

# 国家图书馆“十三五”发展规划概要

申晓娟

(国家图书馆, 北京 100081)

**摘要:** 对照“十二五”规划的五个发展目标, 分析国家图书馆在文献信息资源保障能力、信息资源组织与管理能力、面向用户信息需求的服务体系、国家数字图书馆建设、综合保障能力等五个方面的发展现状。分别从五个内部影响因素和五个外部影响因素, 提出对国家图书馆“十三五”时期事业发展环境的基本判断。在此基础上, 对国家图书馆“十三五”发展规划中业务建设的发展目标、重点工作和重点任务的主要思路进行阐述。

**关键词:** 国家图书馆; 发展规划; “十三五”时期

**中图分类号:** G251

**DOI:** 10.3772/j.issn.1673-2286.2016.11.001

规划, 即“谋划、筹划, 亦指较全面或长远的计划”。战略规划, 通常也被称为发展规划, 是“由愿景、使命、目标、战略和行动计划等内容组成的规划”<sup>[1]</sup>。图书馆发展规划, “是正确分析组织内外环境、确立发展目标以及相应战略措施的过程与结果”<sup>[2]</sup>。制定发展规划, 是明确未来一个时期图书馆的发展目标和主要任务, 以确保其能够更好地适应环境变化, 实现可持续发展的关键路径。国家图书馆历来重视中长期发展规划的制订, 1956年即制定了第一个中长期发展规划——《北京图书馆十二年(1956—1968)工作规划纲要》<sup>[3]</sup>; 自1995年制定《北京图书馆“九五”计划纲要》起, 与中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划同步, 每五年都会制定颁布国家图书馆的五年发展规划, 截至目前, 已经先后发布“九五”“十五”“十一五”“十二五”共4个五年发展规划; 同时, 自1995年制定《北京图书馆1996年工作要点》起<sup>[3]</sup>, 每年都会在相应五年发展规划的基础上, 制定年度工作要点, 以确保五年规划所确定的发展目标与主要任务能够实现。

2014年, 国家图书馆启动“十三五”规划的预研与编制工作, 并将2015年确定为“规划发展年”, 将制定“十三五”发展规划作为《国家图书馆2016年工作要点》的首项重点工作。国家图书馆在以往编制发展规划既有流程的基础上, 增设更为扎实的预研过程。根

据国家图书馆事业发展的现实基础, 选取国家图书馆“十三五”时期事业发展环境分析及“十三五”发展目标研究, 国家图书馆与中华优秀传统文化传承体系建设研究, 国家文献信息资源总库(国家总书库)建设研究, 国家图书馆资源整合战略研究, 国家图书馆分层服务战略的拓展与提升研究, 国家图书馆数字图书馆的建设与发展研究, 国家图书馆行业引领示范的目标、任务与路径研究, 国家图书馆人才培养与体制机制改革研究等8个重点问题开展预研究, 对每个重点问题所涉及的国内外现状及发展趋势、已取得的成绩和存在的问题, 未来发展目标与实现路径等进行深入调查与研究, 形成60余万字的预研报告。在对这些重点问题形成初步思路后, 再着手编制规划。

《国家图书馆“十三五”发展规划纲要》的编制历时近一年半, 最终规划文本近2万字, 内容涉及业务工作、党的建设、后勤保障、人才队伍建设等方面。笔者有幸全程参与该发展规划的编制, 本文谨从业务工作视角出发, 谈谈个人对该发展规划的一些认识。

## 1 “十二五”规划任务的完成情况

《国家图书馆“十二五”发展规划纲要》确定五个方面的发展目标, 下文对照这些目标, 对完成情况进行

逐一分析。

### 1.1 发展目标一：文献信息资源保障能力进一步提升

“十二五”时期，国家图书馆文献信息资源保障能力的建设重点是“国家文献资源总库”，这被视为国家图书馆最重要和最核心的职能之一。对馆藏文献信息资源质量的科学评价是一个非常复杂的问题，本文仅从馆藏文献规模与结构两个方面对这一发展目标的完成情况进行初步分析。“十二五”时期，国家图书馆馆藏文献资源规模持续增长，规划提出的两个资源建设量化指标完成情况良好（见表1）。截至2015年年底，馆藏文献资源总量达3 518.15万册（件），比“十一五”末增长21.4%；数字资源总量达1 160.98TB，比“十一五”末增长142%。在馆藏文献资源结构方面也有一些新变化：一是文献<sup>[4]</sup>入藏范围扩大，将重印本、部分少儿文献、部分地市级城市出版的报纸及活态记忆资源纳入馆藏范围；二是文献采集与征集范围扩大，网络资源采集的范围与频率均有显著增长，面向海外的日本战犯审判资源采集、佚散海外的中华珍贵典籍数字化回归都有新突破；三是自建数字资源在内容上除善本古籍和近现代文献的数字化外，开始呈现出多元化趋势，面向全国征集一些具有地方文化特色的专题资源。

经过五年努力，“文献信息资源保障能力进一步提升”这一发展目标实现情况良好。但“十二五”规划中提出的“馆藏资源结构渐趋合理”这一任务的完成情况尚需进一步研究论证，特别是从馆藏发展政策角度尚未完全实现“理清国家文献资源总库的建设要求与收藏范围”的任务要求，“重视外文科技文献收藏和结构调整”和“个人原创数字内容的采集”这两项任务无实质性进展<sup>[5]</sup>。

### 1.2 发展目标二：信息资源组织与管理能力进一步增强

“十二五”时期，国家图书馆在信息资源组织与管理方面确立的发展重点是“建设国家文献资源总目”，核心任务是推进文献信息资源的整合与揭示。围绕该目标，主要有三项成果：一是文津搜索系统于2012年11月30日正式上线，建立了一个包括2亿条数据的元数据集中仓储，提供对国家图书馆自建数字资源、外购

数字资源、OPAC系统中的传统文献资源及国内主要公共图书馆馆藏文献的整合搜索；二是基于OPAC系统实现对电子资源及外文图书目次<sup>[6]</sup>数据的整合发布；三是启动编撰中国国家书目。文献信息资源的整合揭示是一项长期复杂的工作，国家图书馆自2011年起，每年的年度工作要点都会有资源整合的相应工作部署，但整合揭示的深度、广度及效率依然不能够令人满意，“十二五”发展规划中提出的“体系化、特色化专题知识库群”建设及在此基础上知识服务能力提升还有较大的努力空间<sup>[5]</sup>。

### 1.3 发展目标三：面向用户信息需求的服务体系进一步完善

从“十二五”时期的用户服务工作来看，国家图书馆依然兼具公共图书馆的职能，在用户服务策略上一直倾力构建和完善由立法决策服务、科研教育服务、社会公众服务和业界服务构成的分层服务体系。

以文献信息资源保障为基础，依托国家图书馆部委分馆，国家立法与决策服务的模式已经比较成熟，“十二五”时期专门设立以中国学文献收藏为基础的中国学阅览室，成立中国边疆文献研究中心，相继在水利部、全国政协机关、团中央、农业部、最高人民法院等国家行政与司法部门建立分馆，国家图书馆部委分馆总数达16家。在钓鱼岛问题等重要政治外交事件中，国家图书馆及时向国内外提供文献证据。科技查新中心和文献提供中心是国家图书馆为科研、教育与生产单位提供服务的主要依托，仅2015年就接收文献传递、馆际互借、国际互借请求5.4万宗，同年开始筹建国家图书馆科学评估中心。

“十二五”时期<sup>[4]</sup>，国家图书馆为社会公众提供服务的职能得到强化，主要表现在两个方面。一是进一步放宽读者入馆年龄限制，特别是对未成年人的服务得到加强。自2013年起，主馆区接待13周岁以上读者，少年儿童图书馆接待12周岁（含）以下读者，意味着任何年龄段的社会公众都可以进入国家图书馆<sup>[7]</sup>馆区。2015年，国家图书馆少年儿童图书馆的面积在原有基础上扩大1倍，达到1 200平方米。二是面向社会公众的服务形式更丰富，服务范围更广泛<sup>[4]</sup>，除到馆服务外，国家图书馆的服务已经覆盖互联网、移动通信网、广播电视网，非到馆用户已经远超过到馆用户，截至2015年年底，仅国家数字图书馆网站实名注册用户达655万

人,约为持证读者数量的3倍。“十二五”期间,国家图书馆年均到馆读者406.118万人次<sup>[4]</sup>,年均文献流通量2 521.422万册次。除文献借阅服务外,展览、讲座、培训、演出、公开课已成为常规服务形态,“十二五”时期年均举办各类活动970场次。

国家图书馆承担着指导全国图书馆事业发展研究的职能,在为业界服务方面既有责任也有优势。“十二五”时期,国家图书馆延续过去依托重大文化工程,联合全国各级各类图书馆共同推进事业发展的做法,通过组织实施“中华古籍保护计划”“民国时期文献保护计划”“数字图书馆推广工程”等,带动全国图书馆的古籍与民国时期文献普查保护、数字图书馆建设与服务工作。同时,国家图书馆作为中国图书馆学会、中国古籍保护协会、中国文献影像技术协会三个行业组织秘书处和全国图书馆标准化技术委员会、全国文献影像技术标准化技术委员会两个标准化技术组织秘书处的挂靠单位,一方面为这些机构的发展提供必要的保障,另一方面依托这些机构发挥自身人才、技术与业务优势,为图书馆界提供服务。此外,除文献研究、图书馆业务研究等传统优势领域外,“十二五”时期国家图书馆在全国图书馆事业发展研究和政策研究方面收获颇丰,为各级政府部门和图书馆界制定政策、开展研究提供专业支撑。

总体而言,在四个服务层次中,面向教育、科研和生产单位的服务相对较为薄弱,“十二五”规划提出的“面向重点教育、科研与生产单位主动提供深层次、专

业化信息咨询服务的能力”还没有凸显,这与国家图书馆馆藏文献,特别是外文科技馆<sup>[5]</sup>藏缺乏优势,面向普通社会公众的服务压力较大不无关系。

#### 1.4 发展目标四: 国家数字图书馆建设成果进一步推广

“十二五”时期,国家数字图书馆工程经过十年左右的论证与建设,基本完成建设任务。为推广该工程在系统平台、标准规范、数字资源方面的建设成果,扩大工程服务效益,2011年在国家图书馆的策划与推动下,文化部、财政部正式在全国启动“数字图书馆推广工程”,由国家图书馆负责组织实施。通过五年的努力,国家图书馆已先后通过虚拟网与专网同全国所有省、市级图书馆实现网络互联,围绕数字资源建设与管理的标准化软件平台在参与馆中得到较大范围的部署,规划确定的工程数字资源量化指标全部完成(见表1),工程的服务效益通过移动阅读平台、数字电视等新媒体渠道逐步显现。

规划提出的“依托各省级数字图书馆,建立若干数字资源建设中心、数字资源保存中心和数字资源服务中心,构建分级分布式公共文化服务数字资源保障体系,实现资源建设、保存和服务的统一规划、调度与管理”的任务尚未全部完成,相较社会公众的需求而言,工程<sup>[5]</sup>资源建设的针对性与服务的个性化还有待进一步改善。

表1 “十二五”规划量化指标完成情况表

“十二五”规划指标要求		完成情况
馆藏文献平均年增长80万册(件)以上		馆藏文献平均年增长130.96万册(件) <sup>[4, 7, 8, 9, 10, 11]</sup>
数字资源平均年增长100TB以上		数字资源平均年增长149.92TB
数字图书馆推广工程 <sup>①</sup>	数字资源总量达到10 000TB	全国各级数字图书馆数字资源总量11 374.6TB
	各省级数字图书馆拥有资源100TB	向全国各级公共图书馆提供共享的数字资源总量超过140TB
	各市级数字图书馆拥有资源30TB	向全国各级公共图书馆提供共享的数字资源总量超过140TB
	各县级数字图书馆拥有资源4TB	开展“基层图书馆数字资源提升活动”,将总量4TB的数字资源推动到全国县级图书馆

注: ①数字图书馆推广工程体系中的各省、市、县级图书馆实际拥有的数字资源缺乏统计,但考虑到数字图书馆推广工程提供给全国共享的数字资源为140TB,提供给每个县级图书馆的共享资源为4TB,因此可以肯定,各级图书馆的平均数字资源拥有量已经超过规划确定的指标。

#### 1.5 发展目标五: 综合保障能力进一步提高

从业务视角观察,“十二五”时期国家图书馆在综合保障能力建设方面成绩斐然,主要表现在三个方面:

一是国家图书馆总馆南区维修改造,二是国家典籍博物馆建成开放,三是国家文献战略储备库成功立项。这三个事件看似都是基建工程,但对国家图书馆的未来发展影响深远,恐不止于“十二五”甚至“十三五”。

国家图书馆总馆南区提供以外文文献、中外文专藏文献为主的专业性服务和典籍博物馆展陈服务,总馆北区提供以中文普通文献借阅、电子文献、音视频资源服务为主的大众服务,古籍馆提供普通古籍、外文善本、地方志家谱文献服务和临时主题展览服务。特别是国家典籍博物馆是第一个建立在图书馆内的典籍博物馆,对于探索图书馆与博物馆的融合发展无疑具有非常积极的意义。而拟建于河北省承德县的国家文献战略储备库,对于保障国家文献长久安全,充分发挥国家图书馆国家文献资源总库作用意义重大。

当然,国家图书馆的业务建设与管理也因此面临新的挑战,典籍博物馆的文献展陈与图书馆的典籍保存间的矛盾需要平衡,国家文献战略储备库业务功能与建设方案的论证既要立足现实,又要有前瞻视野。

## 2 对“十三五”发展环境的基本判断

国家图书馆事业的发展受到内外部环境的影响,只有对这些影响因素进行客观、准确的判断,才能确保规划的科学性和有效性。柯平认为“影响因素分析已成为战略规划制定的基石”,在国家图书馆规划的编制中应当重视技术环境、行业环境、外部文化环境和国家政治法律环境等外部影响因素,以及资源、管理、服务等内部影响因素<sup>[2]</sup>。本部分试对可能影响国家图书馆“十三五”时期业务发展的主要因素进行分析判断。

### 2.1 对内部主要影响因素的基本判断

#### 2.1.1 判断一: 国家图书馆仍将同时兼具公共图书馆职能

按照《中国大百科全书》的分类,国家图书馆主要有4种类型,即公共性的中央图书馆、国会图书馆兼作国家图书馆、大学图书馆兼作国家图书馆、科学图书馆兼作国家图书馆<sup>[12]</sup>。

在国家图书馆内部和图书馆界,关于国家图书馆的职能定位,长期以来一直存在两种观点:一种是应当按照单纯的国家图书馆职能来定位,即不承担公共图书馆职能;另一种是国家图书馆应当同时承担公共图书馆的部分职能。此观点之争在《公共图书馆法》的起草过程中可窥见端倪,2012年年初国务院法制办公室首次就《公共图书馆法(征求意见稿)》向社会公开征求时,

该征求意见稿的调整对象明确包括国家图书馆,并在第15条论述国家图书馆的职能;而在2015年第2次征求意见时,则通篇未提及国家图书馆。

近年来,我国公共图书馆事业<sup>[13]</sup>的发展虽然取得令人瞩目的成就,但距离全覆盖的目标仍然相距较远,截至2015年年底,全国平均每43.79万人、每3 058平方千米范围才有一个县以上公共图书馆<sup>[14]</sup>。笔者认为,无论从我国公共图书馆事业的现实发展水平,还是从国家图书馆长期以来的服务情况出发,在今后相当长的时期内,国家图书馆都将同时兼具公共图书馆的职能,这应当成为“十三五”发展规划的基本出发点。

#### 2.1.2 判断二: 到馆读者不会出现井喷式增长

从国家图书馆近十年的到馆读者统计数据看(见图1),平均年到馆读者412.95万人次。除2009年、2010年因受总馆南区建成开放的激励,到馆读者曾两度攀升至500万人次以上,其他年份的到馆读者基本稳定在380万—420万人次,上下波动不大。如果统计口径不发生变化,到馆读者量将相对保持稳定,不会出现井喷式增长。

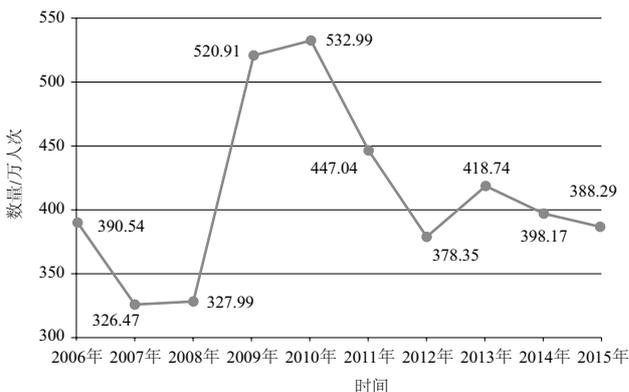


图1 国家图书馆2006—2015年到馆读者人次变化示意图<sup>[4, 7, 10, 15, 16, 17, 18, 19, 20]</sup>

#### 2.1.3 判断三: 非到馆读者数量快速增长

随着国家数字图书馆的建设,国家图书馆除向用户提供到馆服务外,还通过网站、移动图书馆、电视图书馆等渠道提供服务。从网站和手机门户的访问情况来看(见图2和图3),国家图书馆非到馆读者数量增长迅速,特别是网站访问量从2012年起就突破10亿次。这与我国互联网用户和移动互联网用户持续增长呈正相关关系,同时,规模庞大的互联网用户和移动互联网用户群体为

国家图书馆非到馆读者数量的增长提供了较大空间,预计“十三五”时期非到馆用户还将延续快速增长态势。

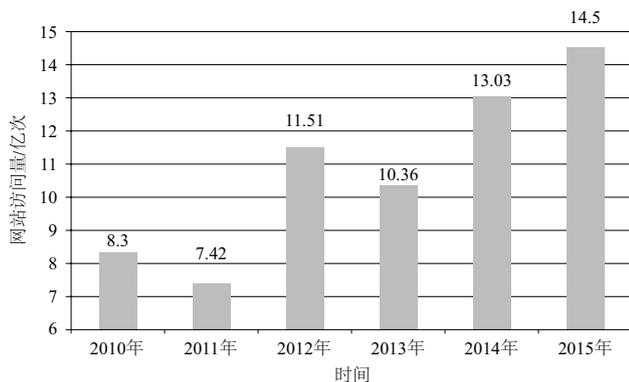
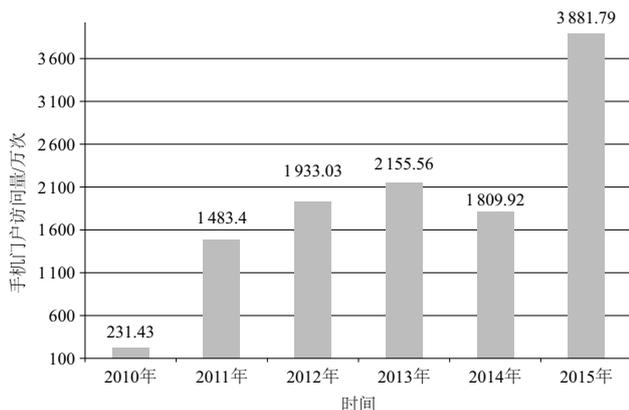


图2 国家图书馆2010—2015年网站访问量变化示意图<sup>[4, 7, 10]</sup>



注:统计数据由国家图书馆宋姝女士提供。

图3 国家图书馆2010—2015年手机门户访问量变化示意图

#### 2.1.4 判断四:资源规模持续增长,长期保存是挑战

国家图书馆的馆藏资源主要有五个来源:一是根据相关政策法规,接受国内正式出版物、学位论文等文献资源的缴送;二是根据保存与服务的需要采集、购买国内外传统介质文献与数字资源;三是对网络信息资源进行采集与保存;四是对公有领域文献进行数字化加工与保存;五是对记忆类资源进行采集与保存。这就使得国家图书馆的馆藏资源,一方面随着出版物和数字资源的增长而同步增长,另一方面随着网络资源、记忆类资源采集和文献数字化工作的持续开展而不断增长。因此,预计“十三五”时期馆藏资源的总规模还将保持较快增长。

国家图书馆总馆南区设计藏书规模为2 000万册(件),总馆北区设计藏书规模为1 200万—1 400万册(件)<sup>[3]</sup>。目前的馆藏规模已经超过两个馆区的设计藏书规模,国家文献战略储备库还将有3—5年的建设周期,在此期间,传统介质文献的保存将是国家图书馆面临的一个重要挑战。此外,数字资源的特性也使得其长期保存比传统介质文献面临更为复杂的技术和管理要求。因此,对于国家图书馆而言,“十三五”时期履行国家文献资源总库职能的一个重要挑战将是如何实现对各类型文献的永久安全保存。

#### 2.1.5 判断五:资源结构发生变化,整合揭示是挑战

随着信息资源载体类型、形态和来源的日益多样化,国家图书馆馆藏文献资源的结构已经发生很大变化,除图书、期刊、报纸、论文、缩微文献、音像资料、数据库等资源外,在内容层面面对越来越多的音频、视频、图片、文本以及网页、讨论组、自媒体信息等各种形式的数字资源和网络资源。资源类型与结构的日趋复杂,意味着准确、完整而深入地跨跃资源载体类型和结构特征而进行资源汇聚、关联和内容挖掘的任务将更为艰巨。

### 2.2 对外部主要影响因素的基本判断

#### 2.2.1 判断一:图书馆在经济社会发展中将发挥更加重要的作用

中国正在建设世界科技创新强国,推进经济发展方式的转型升级。从历史经验看,科技创新必然带来信息需求的快速增长,而图书馆将在满足需求的过程中,日益成为保障经济发展的重要力量。同时,社会的发展也将激发人们自我学习、自我提升的需求,以更好地融入社会,实现个人价值。图书馆作为社会教育的学校,将在人们的终身学习中扮演重要角色。国家图书馆作为文献信息资源的最终保障和国家级公共文化服务阵地,将有很大的作为空间。

#### 2.2.2 判断二:外部环境持续向好

文化事业目前正处在一个良好的发展机遇期,近

年来党中央和国务院频繁出台推进文化发展的政策文件,无论是传承弘扬中华优秀传统文化,还是构建现代公共文化服务体系,都为图书馆事业创造了良好的外部环境,各级政府对图书馆事业发展给予高度重视与支持,从经费投入到重大文化项目立项实施,再到图书馆事业发展相关政策文件和配套标准的制定出台,都将为图书馆事业发展提供持续性的有力保障。

### 2.2.3 判断三:用户需求的内容和形式不断变化,图书馆功能相应改变

图书馆永远不应低估技术对信息传播与获取方式的影响,以及由此带来的人们阅读、学习和研究活动的革命性变化。为适应这种变化,图书馆的功能也需要进行相应的改变,无论是挖掘图书馆作为空间的价值,还是使图书馆接入城市公共服务平台,都是图书馆在这方面的积极探索。可以肯定的是,在信息技术飞速发展的今天,用户的信息需求还将不断变化,而图书馆也需要不断变化。

### 2.2.4 判断四:社会化发展趋势日益明显

政府除直接向社会提供公共服务产品外,还应当通过政策引导,鼓励社会参与公共服务产品提供。自2010年,国务院发布《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》,明确提出鼓励民间资本参与建设博物馆、图书馆、文化馆、电影院等文化设施后,文化部、财政部先后出台文件,建立政府向社会购买公共文化服务的机制。目前,社会力量参与图书馆服务提供的方式主要有承担图书馆业务、服务或管理运营,社会公众代表参与图书馆管理决策,向图书馆提供资金、设备、资源等捐助,在图书馆参与志愿服务等多种形式,图书馆需要以更加开放和包容的心态接纳合作力量,借助外力更好地推进事业发展。

### 2.2.5 判断五:协调合作是趋势

在信息生产、传播与服务的链条上,上下游之间的分工越来越不清晰,竞争固然不可避免,协调与合作更是共同的理性选择。在图书馆体系内,各级各类图书馆间需要通过资源共享来提升个体和整个行业的服务能力;在公共文化服务的边界下,图书馆需要与博物馆、档案馆等公共文化机构通过设施共用、资源共建共享、

联合开展公共文化服务等方式实现公共文化服务效能的最大化;在信息产业链条上,图书馆需要与其他信息生产、信息检索、信息服务等各类机构开展合作,以更好地满足用户个性化的信息需求。

## 3 “十三五”主要发展目标与重点任务

“十三五”发展规划首先确定了国家图书馆在未来五年的新定位,即“一库一馆四中心”。其中“一库”为国家文献信息资源总库,“一馆”为国家典籍博物馆,“四中心”分别为国家古籍保护中心、国家书目中心、全国图书馆信息网络中心和全国图书馆发展研究中心。国家文献信息资源总库主要是根据文献信息资源载体形式与来源的日益多元化,由原国家总书库发展而来;国家典籍博物馆和国家古籍保护中心为近年来国家有关部门批准国家图书馆新拓展的职能,2007年5月,中央机构编制委员会办公室批准国家图书馆加挂“国家古籍保护中心”牌子,2012年7月又批准国家图书馆加挂“国家典籍博物馆”牌子<sup>[15]</sup>;国家书目中心、全国图书馆信息网络中心和全国图书馆<sup>[10]</sup>发展研究中心源于1998年文化部关于北京图书馆职责的批复。整个规划的编制均立足于这一新的职能定位。

### 3.1 规划的发展目标

规划所确定的“十三五”时期的发展目标由战略目标、主要目标与重点发展指标构成。

在宏观发展目标方面,规划确定“建设国内最好、世界领先的图书馆”的目标。该目标来源于文化部部长雒树刚同志对国家图书馆的批示要求。为获得对该目标的一致认识,规划阐述了“国内最好、世界领先”目标的六个方面内涵,即将国家图书馆建设成为传承和弘扬中华优秀传统文化的重要基地、支持和推广全民阅读的主要阵地、经济社会发展的新型智库、创新创业的知识中心、业界发展与服务创新的示范高地、联结一切信息服务机构的开放平台。

规划还以定性的形式确定9项主要目标,以定量的形式确定10个核心发展指标。主要目标中与业务建设有关的共计7项,分别是文献信息资源综合保障能力进一步增强、文献信息资源的集成化整合效能进一步提高、文献信息资源的研究整理与展示利用水平进一步提升、支撑国家创新发展的多元分层服务体系进一步完善、支

持公民终身学习与教育的服务网络进一步健全、基于现代信息技术的公共文化服务效能进一步强化、在国内外国图书馆事务中的话语权和影响力进一步提升。10个核心发展指标分别为馆藏文献资源总量、馆藏数字资源总量、书目数据总量、年均接待到馆读者数量、年均网站访问量、年均文献流通量、年均解答参考咨询量、年均举办社会教育活动数量、年均业务培训数量以及建立实质性合作关系的国外图书馆数量。

## 3.2 规划的重点任务

围绕上述目标,规划确定了“十三五”时期业务建设的10项重点任务。

### 3.2.1 建设国家文献信息资源总库

这项任务重点关注如何使国家图书馆馆藏资源内容更加丰富、结构更加合理,国家图书馆作为世界中文文献和国内外文献最大藏家的地位进一步巩固,对国家经济社会创新发展和政治外交重大关切的文献支撑保障作用进一步增强。为此,规划提出四个着力点:一是建设实体资源、数字资源、网络资源和活态记忆资源充分融合的现代馆藏体系,不断完善实体馆藏与虚拟馆藏的协调互补机制;二是根据外部信息资源环境的变化,对馆藏发展政策进行重新调整;三是采取多种措施提高法定缴存出版物的入藏完整率,同时加强对非正式出版物的采访收集;四是实现对重点领域和重点地区文献信息资源的有效保障,特别是对中国学文献、边疆海疆文献、周边国家文献、与国家重要战略关切有关的国家和地区文献的保障。

### 3.2.2 建设国家文献信息资源总目

这项任务重点关注的是深入开展知识组织与发现技术的跟踪研究与创新应用,加强各类型文献信息资源的统一检索与整合揭示。为此,规划提出三个努力方向:一是实现所有载体类型文献信息资源书目记录的全覆盖,特别是对网络采集资源和记忆类资源等新兴载体资源的编目加工;二是全面推进国家书目和全国图书馆联合馆藏目录建设,实现馆藏各类型元数据和海内外中文文献目录数据的集中仓储和统一管理;三是推进基于知识关联的资源整合,在此基础上提供高质量

的资源统一检索与发现服务。

### 3.2.3 建设支持国家立法决策的新型智库

这项任务重点关注国家图书馆面向国家立法决策服务的三个能力建设,即文献保障能力、服务能力和研究能力。实现路径主要包括三个方面:一是依托海外中国问题研究中心、中国边疆文献研究中心,提升为国防、外交等国家重大决策提供文献支撑保障的能力,使国家图书馆成为具有较高保障能力和保障水平的立法决策文献信息资源基地;二是依托部委分馆,建立对国家政治外交大局变化的快速响应机制,对重点领域和重大问题提供热点研判和及时服务响应;三是紧紧围绕党和政府决策急需的重大课题和重点领域,开展前瞻性、针对性、储备性政策研究,特别是针对经济社会发展中的热点问题开展国家战略文献的整理研究。

### 3.2.4 为科技创新服务

规划为这项任务设计四个方面的着力点,一是逐步加强覆盖全国的文献保障体系建设,为科技创新提供文献支撑与信息服务;二是依托国家图书馆科学评估中心,面向科研和企业用户提供学术影响力评价、科技项目查新、技术分析报告、行业(产业)发展报告和舆情监测分析报告等服务和产品;三是主动跟踪国家重大战略领域、重点建设项目和重要创新工程需求,提供个性化服务;四是中小企业和社会公众创新创业提供工具、空间、文献与咨询服务。

### 3.2.5 建设国家级公共文化服务阵地

这项任务的核心是提高“全方位、全媒体和多品类的服务能力”。所谓“全方位”,指国家图书馆的服务应覆盖到一般普通公众和老年人、未成年人、进城务工人员等特殊群体,构建支持公众终身学习与教育的服务网络,到馆服务与远程服务并重;“全媒体”指通过网络进一步拓展服务半径,提供覆盖各类媒体和终端的服务;“多品类”指以促进和支持公众自我学习、自我涵养为重点,提供文献借阅、参考咨询、展览、讲座、培训、阅读推广和艺术素养教育等多种品类的服务。规划还提出通过研发文化创意产品、经营推广文化教育活

动品牌、优化馆区服务格局与环境等手段提升用户阅读体验。

### 3.2.6 建设基于云计算和大数据的技术支撑平台

这项任务重点关注利用大数据、云计算、物联网等新技术,为业务建设、管理工作与读者服务提供有力技术支撑。国家图书馆拥有近千台服务器及存储设备、网络设备、计算机、扫描仪、打印机等数量可观的各类型信息化设施设备,以及消防和安全控制系统、办公自动化系统、业务管理系统等信息系统,既需要确保已有设施设备与信息系统平稳运行,又需要利用新的技术提升信息化水平。为此,“十三五”时期还需要重点加强四项工作:一是传统自动化管理系统与数字图书馆管理系统间的互联,二是基于大数据的业务与服务数据分析系统建设,三是建设安全高效的网络管理和存储系统,四是提升业务管理的自动化水平、馆务的信息化水平和楼宇的智能化水平。

### 3.2.7 文献保存保护

因业务工作需要,国家图书馆现有多种书库,包括古籍特藏书库、保存本库、基藏库、缩母片库、拷底片库、数字资源库房、临时书库、周转书库,这些库房共同承担馆藏文献的长期或暂时保存职责。目前,国家图书馆馆藏纸质文献以每年图书14万种、合订期刊1.4万册、合订本报纸5 000册的规模递增,年文献数字化超过2 000万页,应当将文献保存保护工作意识延伸至全馆各业务环节<sup>[4]</sup>。“十三五”规划设计的路径包括:一是使全馆各类文献库房全部达到国家标准要求;二是探索建立重点文献专藏制度;三是依托“国家图书馆国家文献战略储备库”,逐步形成本地与异地保存相结合的重要文献信息资源的全面储备;四是加强数字资源长期保存设施设备的配置与保障;五是推进珍贵文献资源的异质备份和缩微化长期保存。

### 3.2.8 典籍文献整理与研究

这项任务主要关注基于现实需要对国家图书馆馆藏典籍文献进行系统整理和研究,以发挥这些典籍文献在传播文化、涵养社会,进行科学研究、解决现实问题方面的作用。规划对此项任务设计的实现路径包括

针对古籍原件的再现,如影印再造、点校整理等;基于文献内容的再现,如进行时代阐释、撰写书籍史话等;对民国时期文献重在发掘其时代价值,如对抗日战争史料的整理利用、对民国时期专题资料的整理等;以“图书馆+博物馆”的思路,开展对典籍文献的展陈、研究、宣传与推广。

### 3.2.9 联合业界推动现代公共文化服务体系建设

这项任务着眼于充分发挥国家图书馆在全国公共图书馆服务体系中的示范引领作用,加强与各级各类图书馆和其他公共文化机构的联系与合作,共同推进现代公共文化服务体系建设。实现路径包括利用刊物、学协会组织等平台,联合学界和业界专业力量,围绕图书馆事业发展和政策制定重点领域和重大问题展开深入研究;加强对五个挂靠的行业组织和标准化技术组织的支持,开展学术交流,完善标准体系,促进各组织更好地在行业发展中发挥作用;推动实现全国各级公共图书馆馆藏文献信息资源的统一揭示、统一检索和联合服务;通过业务平台互联,搭建学术交流平台,开展馆员培训等方式加强业界交流合作;进一步促进信息生产、组织、加工、传播和利用各环节的互动与合作;探索与相关行业建立资源互补、合作共赢的合作机制。

### 3.2.10 建设对外开放合作平台

这项任务重点关注国家图书馆履行代表国家执行有关对外文化协定、开展对外文化交流的职能,着眼于提升国家图书馆在国际图书馆事务中的话语权和影响力。实现路径包括配合中国对外文化交流合作的总体战略,策划国际交流活动,推动实施务实合作项目;通过展览等形式主动开展对外文化宣传;策划建立丝绸之路图书馆联盟等地区性图书馆合作平台;积极参与有关国际组织和行业组织的活动,不断拓展与国外图书馆的合作领域和合作范围;为海外中国文化中心图书馆建设提供资源与服务支持。

## 3.3 规划确定的重点项目

在重点任务的框架下,规划还确定10个重点项目(见表2),作为完成任务的重要抓手与突破口。

表2 国家图书馆“十三五”规划确定的10个重点项目

项目名称	主要建设内容
国家互联网信息保存与利用工程	在全国范围内构建分级分布的中文网络信息资源采集与保存体系,全面系统地采集和保存国内互联网信息资源,有重点地采集和保存国际互联网信息资源
“中国记忆”项目	采集口述历史资料,建设“中国记忆资源总库”,实现对民族记忆的系统搜集、整理、保存和利用
海外中华古籍调查与数字化合作项目	对遗散海外的中华珍贵典籍文献进行调查,编制海外中华珍贵典籍文献联合目录,联合出版海外中华珍贵典籍文献,联合开展海外中华珍贵典籍文献的数字化加工
“国图公开课”项目	借鉴“慕课”理念,建设国家级公共课程平台
数字图书馆推广工程	建设“一云一库一网”,“一云”即国家公共文化信息服务基础设施云,“一库”即中华文化资源总库,“一网”即国家公共文化信息综合服务网络,重点面向基层提供数字图书馆服务
“国家图书馆国家文献战略储备库”项目	实现具有永久保存价值的各类型重要文献的异地备份,逐步形成本地与异地保存相结合的重要文献信息的全面储备;面向全国提供对重要战略资源的使用支持及缺失资源补充,受托代为保存各省市图书馆藏珍稀文献,为地区性和专业性文献储备库建设提供探索与示范
中华古籍保护计划	加强民族地区古籍保护工作,基本完成全国古籍普查与登记,组织《国家珍贵古籍名录》和全国古籍保护重点单位的评审上报,建设国家古籍保护中心人才培训基地、国家级重点古籍修复中心和古籍保护重点科学实验中心,改善古籍收藏条件,推进对珍贵典籍的保护与修复,加强古籍文献的整理与开发,建设中华古籍数字资源库,推进古籍资源的研究利用,建设中华优秀传统文化实践基地,推进古籍资源的传播推广
民国时期文献保护计划	建设民国时期文献联合目录;建设民国时期文献资源库;加大民国时期文献保护技术的研究与实践,改善民国时期文献的保存保护状况;加强民国时期专题文献的开发利用
《中华传统文化百部经典》编纂项目	以中华民族优秀传统文化典籍为依托,以与当代文化相适应、与现代社会相协调的思想文化资源为切入点,解读一批、整理一批、根据现实需要编撰一批典籍,形成多个学术性、知识性和普及性相结合的系列丛书,使之成为中华优秀传统文化传承体系的重要内容
“中华优秀传统文化典籍精品展陈”项目	依托国家典籍博物馆,通过对中华优秀传统文化典籍、实物的现代化、创造性展陈和阐发,展示中华文化的独特魅力,拉近优秀传统文化与社会公众的距离,打造宣传和展示中国典籍文化的国家级窗口

## 4 结语

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段,也是全面提升国家文化“软实力”,推动实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要阶段。一个好的规划,是抓住事业发展战略机遇期,促进事业发展实现新突破的第一步。规划的目标任务能否实现,还取决于一个组织的全体成员是否将其视为共同的奋斗目标和行动纲领,是否能够将其科学分解、逐年落实。对于国家图书馆而言,每个五年规划都是国图百年历史进程的一小步,但只有走好每一步,才能拥有更加辉煌灿烂的未来,而“十三五”的努力,将使国家图书馆距离“国内最好、世界领先的图书馆”更进一步。

## 参考文献

- [1] 夏征农,陈至立.辞海:第6版彩图本[M].上海:上海辞书出版社,2010:1357,4976.
- [2] 柯平.图书馆战略规划研究[M].北京:社会科学文献出版社,2014:21,291-300.
- [3] 李致忠.中国国家图书馆百年纪事(1909—2009)[M].北京:国家图书馆出版社,2009:53,142,360.
- [4] 国家图书馆.国家图书馆年鉴2016[M].北京:国家图书馆出版社,2016.
- [5] 中国国家图书馆.国家图书馆“十二五”规划纲要[EB/OL][2016-11-23].  
[http://www.nlc.gov.cn/dsb\\_footer/gygt/ghgy/](http://www.nlc.gov.cn/dsb_footer/gygt/ghgy/).
- [6] 申晓娟,李丹,王秀香.略论图书馆资源整合与检索系统的发展——以国家图书馆“文津”搜索系统为例[J].图书情报工作,2013(18):39-43,60.
- [7] 国家图书馆.国家图书馆年鉴2014[M].北京:国家图书馆出版社,2014.
- [8] 国家图书馆.国家图书馆年鉴2015[M].北京:国家图书馆出版社,2015.

- [9] 国家图书馆.国家图书馆年鉴2012[M].北京:国家图书馆出版社,2012.
- [10] 国家图书馆.国家图书馆年鉴2013[M].北京:国家图书馆出版社,2013.
- [11] 魏大威,邵燕.“十二五”时期国家数字图书馆的建设与发展[J].国家图书馆学刊,2016(5):3-10.
- [12] 中国大百科全书数据库.《中国大百科全书》第二版[EB/OL].[2016-11-21].  
<http://202.106.125.14:1168/indexengine/indexsearchframe.cbs>.
- [13] 国务院法制办公室关于公布《中华人民共和国公共图书馆法(征求意见稿)》公开征求意见的通知[EB/OL].(2015-12-09)[2016-11-05].<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201512/20151200479628.shtml>.
- [14] 国家图书馆研究院.2015中国公共图书馆事业发展数据概览[M].北京:国家图书馆研究院,2016.
- [15] 国家图书馆.国家图书馆年鉴2011[M].北京:国家图书馆出版社,2011.
- [16] 中国图书馆学会,国家图书馆.中国图书馆事业发展报告2007[M].北京:北京图书馆出版社,2008.
- [17] 中国图书馆学会,国家图书馆.中国图书馆事业发展报告2008[M].北京:国家图书馆出版社,2009.
- [18] 中国图书馆学会,国家图书馆.中国图书馆事业发展报告2009[M].北京:国家图书馆出版社,2010.
- [19] 中国图书馆学会,国家图书馆.中国图书馆事业发展报告2010[M].北京:国家图书馆出版社,2011.
- [20] 周和平.中国图书馆事业发展报告2012(蓝皮书)[M].北京:国家图书馆出版社,2013.

## 作者简介

申晓娟,女,1970年生,国家图书馆研究院副院长,研究馆员,博士,研究方向:图书馆事业发展、信息资源组织,E-mail:shenxj@nlc.cn。

### The 13th Five-Year Plan for the Development of National Library of China

SHEN XiaoJuan  
(National Library of China, Beijing 100081, China)

Abstract: This article analyzed the development of National Library from five aspects, the support capacity of document information resources, the organization and management ability of information resources, the user-requirements-oriented information services, the construction of National Digital Library and the comprehensive support ability, compared with the five development goals of the 12th Five-Year Plan. Then put forward a basic judgment of the environment for the development of National Library in the 13th Five-Year Period, from five internal influence factors and five external influence factors respectively. And on this basis we elaborated the development goals, the key work and the main task of National Library's operation construction in the 13th Five-Year Plan.

Keywords: National Library of China; Development Plan; 13th Five-Year Period

(收稿日期: 2016-11-24)

## 书讯

# 《中国高被引分析报告2013》

《中国高被引分析报告2013》以“中国知识链接数据库”为依托,将理、工、农、医、人文、社科等领域划分为47个学科,综合分析了各个学科的高影响力论文、研究热点与前沿、高影响力期刊、高影响力作者和高影响力科研机构,并以关联图谱的方式展现了多种学术关系,有助于科研人员及时发现并跟踪研究热点,有利于期刊编辑部监测本刊学术影响力,有利于科研管理机构评估科研能力,是高等院校、科研院所及期刊编辑部等相关单位和人员的参考工具书。

《中国高被引分析报告2013》由中国科学技术信息研究所编著,科学技术文献出版社出版,全书80万字,定价298.00元。