

# 网络时代信息环境治理与法制化研究探索

## ——评《网络信息环境治理与安全的法律保障》

随着互联网、大数据、云计算与智能交互技术的发展,网络环境中的信息形态变得愈加多样和复杂,使新信息环境形成。网络信息环境问题已严重影响网络安全,而网络安全与其他领域安全息息相关,牵一发而动全身。为净化网络空间,建设良好的网络生态,网络信息环境亟须得到全面有效治理。特别是在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中,网络信息安全治理是“中国之治”的重要组成部分。习近平总书记提出“总体国家安全观”,也把网络安全放在重要位置,因而研究网络环境治理与信息安全的法律保障显得十分必要。

湖北大学历史文化学院赵雪芹教授等合著的《网络信息环境治理与安全的法律保障》于2022年1月1日由武汉大学出版社出版发行。该书是《网络信息服务与安全保障研究学术丛书》中的一册,重点研究网络信息服务与安全保障一体两翼发展中的网络信息环境治理与安全的法律保障问题,并对数据治理和生态环境建设问题进行深入探究,面向实际问题进行具体分析。目前而言,该书是网络信息环境治理与安全法律保障方面较为全面的著作之一,具有一定的学术意义和现实价值。

### 1 主要内容

《网络信息环境治理与安全的法律保障》形成于网络信息服务与安全保障一体两翼的发展背景下,即网络信息服务与网络信息安全保障齐头并进:缺少网络信息服务,网络信息安全保障毫无意义;缺乏网络信息安全的保障,网络信息服务将无法开展。基于此,该书围绕网络信息环境治理中的现实问题,从国家安全体制出发,结合全球网络空间治理要求和国家信息安全法律建设,进行网络信息环境治理与安全的法律保障研究。该书共分为10章,内容按照“网络信息环境治理—网络信息服务质量保障—网络信息生态建设—网络信息安全法制化—网络环境与信息安全的法律建

设”的逻辑展开。

在第一章,该书主要分析了网络信息环境治理的变革和发展,信息技术对网络信息环境治理的影响,以及网络信息环境社会化治理的目标、原则与组织架构,较为深刻地揭示了网络信息环境治理的演变过程及相关影响因素,并进一步探究在社会需求及技术变迁背景下网络信息环境治理的社会化转型。该书的第二章和第三章分别对网络信息环境治理的社会机制和结构进行剖析,运用博弈论、协同治理理论、系统动力学等理论和方法分析了网络信息环境治理的社会机制,包括政府主导下的社会化治理机制、社会化治理中的多主体协同机制、大数据驱动的社会化治理运行机制以及社会化治理的激励机制。在网络信息环境安全治理结构分析中,重点研究了信息生态视角下网络信息环境的治理结构,以对网络信息环境进行有效治理。

为构建网络信息环境的全面治理体系,该书着重分析如何对网络信息环境中的资源进行治理:第四章从安全防护机制、安全联动机制、安全监管机制3个方面探究网络信息资源安全治理的整体机制问题;第五章聚焦网络环境中各类虚假信息带来的挑战,据此提出虚假信息治理的维度、机制与举措;第六章提出网络信息服务中的数据治理方案,从数据治理的概念、要素、特征出发,深入分析数据治理的资源驱动机理、技术驱动机理、思维和认知驱动机理、安全驱动机理,以及基于多主体协同的数据治理体系。网络信息环境治理的核心是保证用户的信息服务质量,从而满足用户多样化的信息需求,而在网络信息环境治理中,信息服务质量受到诸多因素的影响,为此该书第七章从网络信息服务的指标和控制方法出发,对服务质量评价维度、信息服务质量认证与监督、信息服务质量提升方案进行阐释。在第八章中,该书基于生态学相关理论,对网络信息生态加以分析。党的二十大报告提出“加强全媒体传播体系建设,推动形成良好网络生态”,由此可知网络生态的重要性。该书在阐述网络信息生态环境的要素与结构的基础上,探讨基于网络治理的信息生态外

部环境建设和内部环境建设。

此外,该书对网络服务安全保障的法制化以及网络安全法律的建设进行了梳理与分析。第九章先对互联网服务的个人信息安全政策文本进行分析,得出个人信息方面的政策制定与执行情况,然后基于大数据、物联网、人工智能应用下的安全保障需求,针对具体问题提出信息安全保障的法制化推进对策;第十章探讨基于网络环境治理与安全保障的法律建设问题,提出了网络环境治理与安全保障中的法律建设框架,分析了全球化治理中各国网络安全法律之间的分歧与共性,探究了国家信息安全法律体系建设以及网络环境治理与信息安全法律保障体系的完善路径。从内容上看,第十章不仅是对全书的总结与升华,还将网络环境治理与安全保障的法制化作为整体进行研究,更加深刻地揭示了二者之间的联系以及法制化对于网络环境治理的重要性。总体而言,该书很好地回答了如何实现网络信息环境治理与安全的法律保障问题,既具有科学、严谨的论证过程,又不失对于现实问题的考量,是兼具理论性与应用性的学术著作。

## 2 主要特点

通读《网络信息环境治理与安全的法律保障》全书,可以强烈感受到作者对网络信息环境治理与安全的法律保障具有独立认知和创新观点。该书深入实际问题进行探究,最终得出科学的结论,其价值和特色主要体现在3个方面。

### 2.1 问题意识强烈

问题意识贯穿全书。全书围绕网络信息环境治理与安全的法律保障问题进行纵向深入分析,每个章节都是对该问题的展开讨论,且每一章也涉及一个相对独立的研究问题,比如:第一章重点分析的问题是如何实现对网络信息环境的社会化治理,从而实现维持正常的网络信息服务秩序、解决网络信息服务中的各种纠纷、保护社会信息环境和社会共享的信息资源、控制信息犯罪活动等目标;第五章关注网络信息环境中的虚假信息泛滥问题,据此探讨对网络虚假信息的政府管控与疏导、市场约束及环境自净化等治理方案,是对网络信息环境治理的细化研究;第七章聚焦网络信息服务质量保障问题,即如何为用户提供高质量的信息

服务,而这恰是网络信息环境治理的目标之一。由此可见,该书研究问题层层递进,把一个问题拆成多个子问题并逐个破解,侧面体现出该书作者具有较强的问题意识。

### 2.2 理论与实践紧密结合

该书具有较强的理论价值与实践意义。首先,理论价值体现在:丰富翔实的文献与资料巩固了该书的理论基础,系统的文献梳理和政策分析增强了该书结论的科学性,机制分析、博弈理论、信息生态、协同治理、内容分析、对比分析及综合分析等保障了该书理论框架建构的科学性以及结论的可信性。其次,实践意义表现在:该书的研究问题来源于社会现状,运用理论和方法解析问题,并针对问题提出对应的措施和方案,其观点对一段时期内的实际问题的解决具有一定参考意义。最后,该书作者在独立的思维逻辑之下实现了结合理论与实践的综合研究,其成果可用于指导实际、改变实际,例如:在提出大数据环境下的数据治理路径时,强调要形成政府、社会组织和公众等多元主体协同机制,以实现良性竞争下的协作共赢;在探究网络信息环境治理内涵时,提出网络信息环境治理涉及网络信息资源安全治理、数据安全治理、信息主体安全保障和用户隐私与权益保护等方面。当然,由于技术的快速发展、制度的不断变革以及用户需求的变化,网络信息环境处于动态变化之中,现实情形往往比理论研究更加复杂和多变。因此,需持续跟踪相关问题的演化,不断验证所提出对策建议的有效性。

### 2.3 逻辑结构严谨

该书围绕网络信息环境治理中的现实问题进行了细致阐述,内容丰富翔实,逻辑观点清晰,价值贡献显著。其一,该书是对如何优化不断变化的网络环境的积极回应。立足互联网、大数据、云计算与人工智能技术,从网络信息环境治理变革与发展出发,对其结构、组织、机制进行剖析,再对虚假信息、网络数据、信息服务质量保障、网络生态建设逐层展开讨论,最后提出网络信息环境治理与安全的法制化推进路径。其二,该书提供了化解网络信息安全困境的有效策略。网络信息环境治理是一个实践性很强的命题,因此必须做到立足实践、服务实践和高于实践,该书较好地体现了这

一点。书中不仅有与实践切实相关的研究,如虚假信息治理、信息服务质量保障等内容,还有高于实践的理论探索内容,如运用生态学理论分析网络信息环境的结构和内外环境。其三,该书为构建面向信息服务的网络信息环境全面治理体系提供了科学指导。纵观全书,内容包含现状梳理、文献分析、框架分析以及具体的路径与对策,能够为网络信息环境全面治理体系的建设提供科学指导,并有助于网络信息服务的有序开展。

当前,网络空间不确定因素日益增多,网络安全问题不再只涉及一个国家,已成为世界各国面临的共同挑战。在此背景下,通过网络信息环境治理,不仅可进

一步巩固网络安全防线,还可改进我国互联网治理体系、提升治理能力水平。《网络信息环境治理与安全的法律保障》是符合时代发展需求的著作。在网络信息服务与网络安全保障协同发展的背景之下,作者从现实问题出发,运用专业知识解析问题本质,从而提出具有理论依据与现实意义的结论,体现了学者为社会发展提供智力支撑的责任。随着以OpenAI为代表的新一代人工智能技术及应用的快速发展,网络信息环境治理将面临新的挑战,因此未来应持续关注新技术下的网络环境治理与安全保障问题,继续开展深入研究。

吕元智  
上海师范大学人文学院

## ■ 书 讯 ■

# 《网络信息服务与安全保障研究学术丛书》

随着大数据与人工智能技术的快速发展,网络信息服务中的大数据处理与智能应用改变了信息资源存储、组织与开发利用的形态,从而提出了网络信息服务组织模式创新的要求,与此同时应用中的安全问题日趋突出,并成为其应用推进的障碍。在此背景下,武汉大学胡昌平教授团队在国家出版基金项目、“十三五”国家重点图书项目等支持下,将网络信息服务与安全保障作为一个整体加以研究,以国家战略和现实需求为导向,立足于我国建设网络强国中的现实问题,进行数字信息服务和网络安全保障实施研究。其成果直接服务于国家宏观规划决策,同时应用于国家创新发展中的信息服务行业规划。

丛书由胡昌平教授担任主编,共包括12册,主要围绕网络信息服务体制、体系和管理研究,着重于信息服务的行业架构、技术支持和面向国家创新发展的服务推进研究;在服务与安全——体化保障体制下构建网络信息服务安全保障体系,同步推进网络信息环境治理和服务监督的社会化实施。12册分别为《数字信息服务与网络安全保障一体化组织研究》《国家创新发展中的信息资源服务平台建设》《面向产业链的跨行业信息服务融合》《数字智能背景下的用户信息交互与服务研究》《网络社区知识聚合与服务研究》《公共安全大数据智能化管理与服务》《云环境下国家数字学术信息资源安全保障》《协同构架下网络信息安全全面保障研究》《国家安全体制下的网络化信息服务标准体系建设》《云服务安全风险识别与管理》《信息服务的战略管理与社会监督》《网络信息环境治理与安全的法律保障》。

本丛书的起点高,以国家社会科学基金重大项目“创新型国家的信息服务体制与信息保障体系”(06&ZD031)和“云环境下国家数字学术资源信息安全保障体系研究”(14ZDB168)以及国家自然科学基金、国家社会科学基金等研究项目为基础;分册著者包括来自武汉大学、中国科学技术信息研究所、华中师范大学、南京理工大学、上海师范大学等的学者,在网络信息服务与安全保障领域具有丰富成果。丛书已于2022年由武汉大学出版社出版。