

# 把转变发展方式与保增长作为同等重要的宏观政策目标

张 红

中国人民大学继续教育学院, 北京 100872

**摘 要:** 面对全球金融危机的蔓延, 本文通过对中国经济发展现状的分析, 提出了中国经济必须走内涵式的发展道路; 必须加快国内经济结构的调整, 并把转变发展方式与保增长速度作为两项同等重要的优先目标; 同时, 本文强调: 政府只有将短期政策与长期政策有机地结合, 中国才能够得到更大的发展。

**关键词:** 转变发展模式; 保增长; 宏观政策

随着金融危机向实体经济的蔓延, 中国政府采取了积极的财政政策和适度宽松的货币政策, 增加投资, 扩大内需, 调整结构, 抵御风险, 确保经济稳定增长。中央政府强调着力在保增长上下功夫, 把扩大内需作为保增长的根本途径, 把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向。

从短期看, 在出口受限的情况下, 扩大内需, 刺激需求, 以投资拉动增长, 是应对世界经济危机的有效措施。但是, 应当高度警惕一些地方片面追求保增长速度、轻结构调整和发展方式转变的错误倾向。转变经济增长方式早在1994年制定的“九五”规划中就已提出, 随着时间的推移, 这种转变的需求变得越发迫切。从整体上看, 我国尚未摆脱粗放的增长模式, 产业结构仍处在较低层次和全球产业链的中低端。地方政府片面追求增长速度的冲动依旧强烈。尤其在应对世界金融危机中, 面对中央提出的4万亿投资刺激方案, 将以什么样的方式增长? 成为人们关注的焦点。

短期内增加如此大的投资, 有可能使一些地方投资上马更多“短平快”、高耗能、高排污的项目; “钢筋+水泥”的增长方式有可能强化。这些偏重投资的传统措施会不会带来资源的错配和浪费, 造成新一轮的“增速下滑-投资扩张-经济过热-增速下滑”的恶性循环, 导致总体上产业重复雷同和结构不合理加剧, 使近年来增长方式转变

的大好态势受到影响, 即便短期内实现保增长, 但却加剧优化结构、转变发展方式的长期困难。以往的教训值得深思, 有效投资不足, 有限资源浪费, 粗放的经济增长模式, 使中国经济无法摆脱技术含量低、产品质量差、附加值低的窘迫。因此, 在实施宏观调控政策、扩大内需的从始至终, 都要强调把转变发展方式与保增长速度放在同等重要的位置, 并作为两个最重要的优先目标, 实现保增长与优化结构、转变发展方式的双赢, 是中国应对危机的战略抉择。

经济增长方式的转变是中国建立新的发展模式的核心内容之一, 即经济增长方式由粗放型向集约型转变, 它意味着中国要从过度依赖资金、自然资源的投入和出口, 以量的扩张实现增长, 转向更多依靠提高劳动者素质和技术进步, 以提高效率获取经济增长方面转变。因此, 加快经济增长方式的转变, 必须要以提高质量和效益为中心, 走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、资源优势得到充分发挥的新路子。中国经济要想又好又快发展, 必须走内涵式的发展道路, 加快调整国内经济结构, 促进经济增长方式的转变。只有提高企业的自主创新能力和产业的竞争力, 提高产品的附加值, 提高企业的盈利性才能从根本上解决问题。

化危机为机遇, 变压力为动力。当前恰是加快发展方式转变的有利机遇期。其一, 国内产业

布局的调整。这次受冲击最大的是沿海地区低技术水平的劳动密集产业，虽然短期内增加了失业率，但可利用扶持农民工回乡创业等政策，加快这类产业向中西部欠发达地区转移，坚持发展方式转变的政策目标，在转移中既可优化沿海地区产业结构，又加快了中西部地区工业化进程。其二，世界经济格局的重大变动。国际经济形势的恶化，加快了发达国家高端产业和先进技术向我国的转移，如策略正确，可加快国内创新能力提升和产业升级。其三，经过30年改革开放和工业化进程，我国众多地区进入工业化中期阶段，积累了较坚实的产业基础，技术水平和自主创新能力大幅度提高，传统经济模式已对发展的制约日益明显，客观进入到追求增长的质量和速度并举的发展时期，具备了产业升级和发展方式转变的基础和条件。其四，中央政府的宏观政策和巨额投资为实现保增长和转变发展方式的双赢提供了强有力的动力。抓住难得历史机遇，化被动应付为积极主动调整，将在扩大内需、保持稳定增长中，加快发展方式的转变。

首先，把优化产业结构作为转变经济发展方式的基础。产业结构的不合理，是造成资源浪费大、能源消耗高、环境污染重的重要原因。产业结构调整一直是中国经济发展中存在的长期问题。具体表现在，第一、第二产业比重高，第三产业比重低，在各个产业内部，技术含量较低，创新不足，相当的部分处于全球产业链的低端，国际市场一有风吹草动，中国的相关产业就会受到巨大的影响。因此，转变经济增长方式，就必须调整产业结构，把淘汰行业过剩且落后产能作为推进产业结构调整突破口，大力发展第三产业。当然，调整的过程可能会引发阵痛，但只有经过调整，优胜劣汰，才能产生新的事业、新的就业机会，新的经济机体，才会焕发新的青春，将更有利于中国经济的向前发展。

其次，把提高自主创新能力作为转变经济增长方式内在动力和中心环节。当前，世界经济形势复杂多变，出现长期经济衰退的可能性不断加大。在此次金融风暴中倒下的中国企业，多数是缺乏自主创新的企业。因此，加强自主创新，加快创造自主知识产权，是促进企业技术进步、推

进产业结构优化升级、增强经济抗风险能力的迫切需要，也是加快经济增长方式转变的迫切需要。提高自主创新能力，一要大力提高原始创新能力，形成创新的重要基础和科技竞争力的主要源泉；二要大力加强集成创新能力，形成单项相关技术的集成创新优势，努力实现关键领域的集体突破；三要加快引进消化吸收再创新，充分利用全球科技存量，形成后发优势加快发展。加强自主创新关键在于加强体制和机制的创新，核心是推进企业成为技术创新的主体，建立起产学研紧密结合、协同创新的有效机制，基础在于形成培育创新人才的新型教育体制，根本在于在全社会大力弘扬自主创新的民族精神，形成浓厚的创新文化氛围。

最后，把加快发展壮大先进制造业和现代服务业作为转变发展方式的战略重点。先进制造业就是通过吸收先进制造技术，并将这些技术综合应用于制造业产品的研发设计、生产制造、在线检测、营销服务和管理的全过程，以实现优质、高效、低耗、清洁、灵活生产，取得较好经济效益和社会效益。与传统制造业相比，先进制造业具有产业的先进性，即在全球生产体系中处于高端，具有较高的附加值和技术含量；技术的先进性，在制造技术和研发方面保持先进水平，传统产业只有通过运用高新技术或先进适用技术改造成为先进制造业；管理的先进性特点。改革开放后，尤其是进入20世纪90年代以来，随着国际竞争的日趋激烈，中国制造业进入了结构调整和产业升级的新阶段，实现现代化，全面建设小康社会，就要大力发展先进制造业。高度发达的制造业，对内是实现新型工业化、加速实现现代化的必备条件；对外是衡量国家竞争力的重要标志，是决定一个国家在经济全球化进程中的国际分工地位的关键因素。试想，在一个粗放的经济增长模式下，先进制造业是难以实现的。中国是产业大国，也是制造大国，但不是制造强国。其根源，就在于缺少先进的制造技术和管理技术，在全球制造业产业链上，中国企业始终处于中低端，扮演配角。虽然这次金融危机给世界服务业带来巨大冲击，但是我国现代服务业仍很弱小且正处在快速起步成长期，只要措施得当，恰恰可利用机遇逆势后来居上。因此，中国要想变成经济大国、

强国，就必须转变经济增长方式，大力发展先进制造业和现代服务业，促进产业结构调整 and 升级，淘汰落后的产能，建立新的产业集群。尤其是面对当前的全球金融危机，国际产业需要调整，国际分工格局正在被打破，中国政府应抓住这次机会，制定发展战略，帮助企业解决实施困境，使企业能够迅速做大做强。

综上所述，摆脱当前全球金融危机的阴霾，短期宏观政策固然重要，但同时还要加强长期政策的力度，并以长期政策为主，重视加快转变发展方式，只有短期政策与长期政策的有机结合，中国才能从根本上解决问题，走又好又快发展之路。■

## Development Mode Transition and Holding Growth are Equally Important Macroeconomic Policy Goals

Zhang Hong

(Institute of Continuing Education, Renmin University of China, Beijing 100872)

**Abstract:** In the face of global financial crisis keeping overspreading, the paper analyzes the status quo of the economic development of China and proposes Chinese economy should take a way of intensive development, accelerate transition of domestic economic structure and consider development mode transition and holding growth as equally important priorities. And the paper highlights that China could develop significantly through integration of short-term policies and long-term policies.

**Key words:** Development Mode Transition; Holding Growth; Macroeconomic Policy