

2009财年美国农业部预算概况

陈和平

(中国科学技术交流中心, 北京 100045)

摘 要: 2009财年, 美国政府农业部预算为970亿美元, 比2008财年增长了5.1%。营养援助和农作物保险部分的增长幅度最大, 自主支配部分为210亿美元, 比上年增长了1.6%; 自然资源保护、研究以及农村发展预算有所减少; 畜牧业、植物保护和食品安全计划预算有所增加。

关键词: 美国; 农业; 预算

中图分类号: F830.44 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2009.04.001

2009财年, 美国政府农业部预算为970亿美元, 比2008财年增长了5.1%。营养援助和农作物保险部分的预算增长幅度最大, 自主支配部分210亿美元, 比上年增长了1.6%; 自然资源保护、研究以及农村发展预算有所减少; 畜牧业、植物保护和食品安全计划预算有所增加。

美国农业部预算的2/3用于国内食品和营养援助(见图1)。营养以及农产品商品化计划的大部分的预算属于强制性开支, 费用由受惠人数和市场条件来确定。美国农业部近80%的预算用于强制性计划。

美国国会拨款委员会对自主支配资金(见下页图2)具有非常大影响力。这笔资金主要用于农

业部员工工资、行政支出、研究、贷款和补贴、国际食品援助、食品安全和疾病管理。

拨款司法控制权。除内务部用于国家森林保护方面45亿美元的拨款以外, 美国国会众院农业小组委员会以及参院拨款委员会, 对美国农业部所有预算拥有司法控制权; 除农业部预算以外, 农业拨款法案还涉及美国食品及药物管理局的预算以及国会内商品期货交易委员会的预算。

一、农业贷款

农产品。美国农业部负责各类农业计划的管理以及农产品价格, 如粮食、棉花、油料作物、奶制品、花生和食糖等。行政管理的资助是通过农业部下属的一个商品信贷公司(CCC)实现的, 美国财政部每年提供的贷款额为300亿美元。

通常, 美国农业部坚持认为, 这笔为商品信贷公司注资的款项“非常必要”, 2009财年, 计划注入111亿美元。农业部计划2009财年用于农民的支出为65亿美

2009 财年美国农业部预算请求
总额: 970 亿美元

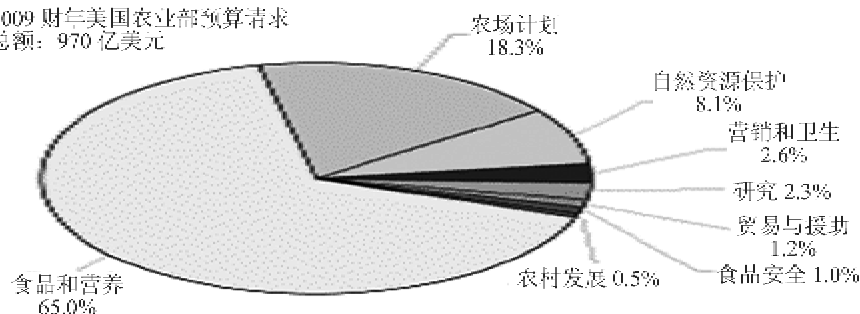


图1 2009财年美国农业部预算

第一作者简介: 陈和平 (1953-), 男, 中国科技交流中心副译审; 研究方向: 国际科技合作与交流。

收稿日期: 2009年2月27日

2009 财年美国农业部预算请求
自主支配金额: 210 亿美元

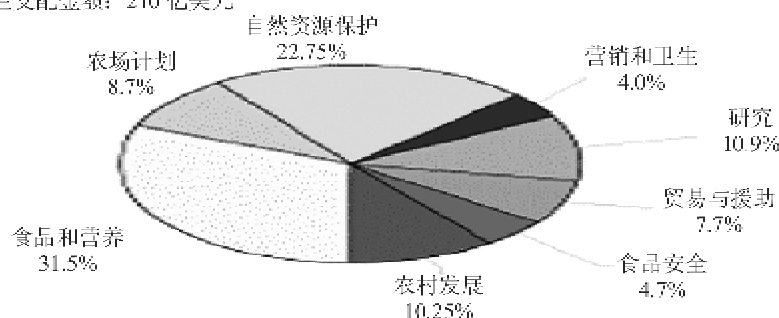


图2 2009财年美国农业部自主支配资金预算

元,基本与2008财年持平,而2006财年为169亿美元。这一大幅度下降的主要原因是市场农产品价格的上涨,减缓了抗周期援助的压力。加上一些由商品信贷公司资助的保护性的贸易项目,2009财年,商品信贷公司的总支出将达105亿美元。实际支出数额取决于市场变化以及新的2008年农业法案的内容。为了加强农产品和贷款项目的管理,美国农业部计划为农业服务机构拨款15亿美元自主支配资金,支付人员工资和办公费用,比2008财年增加了6%。

农作物保险。作为惯例,农业部重申为强制性联邦农作物保险基金注入资金的重要性。这项资金2009财年的注入量为63亿美元,上涨幅度比较大,2008财年41亿美元,原因是2009财年农作物损失可能会大于往年。另外,自主支配资金拨款7720万美元用于农业部农作物保险计划执行的风险管理机构的人员工资和办公费用,比2008财年预算增加了150万美元。

农业信用。2009财年,农业部计划将1.54亿美元(比2008财年增加了3.7%)支撑34亿美元(比2008财年增加了0.4%)农业贷款的贴息。直接贷款项目增加近5%,担保贷款项目减少近1%。这一趋势与前10年的做法相反。美国农业部行政支出费用为3.33亿美元,比2008财年增加了7.8%。

二、农业保护

2009财年,农业部计划拨款8.01亿美元用于自主农业发展项目,比2008财年减少了15%。计划为强制性项目拨款46亿美元,增加了1600万美元。

农业部计划向国会申请7.95亿美元用于自主性

项目,比2008财年减少了4600万美元,这一举动势必造成一些现有项目无资金支持,例如:流域及防洪项目(2008财年3000万美元)、优质森林保护项目(2008财年200万美元)、资源节约与开发项目(2008财年5100万美元)和放牧草地保护计划等。农业部计划将资助流域生态恢复项目拨款数额降到600万美元,比2008财年减少了1400万美元。

2009财年,强制性保护计划预算为19亿美元,比2008财年减少了4500万美元。其它减少预算的强制性保护项目有:野生动物栖息地激励计划(WHIP);保育安全计划。环境质量激励计划(EQIP)的预算为10.5亿美元,比2008财年增长了5%,但是这个数字仍然比农业法案授权的12.7亿美元低。美国政府白宫为执行农业法案预留基金为7.75亿美元。

三、农业研究

2009财年,美国农业部对农业研究、推广以及经济区总预算为23亿美元,给农业研究局经费为10.5亿美元,比2008财年减少了10%,其中10.4亿美元用于资助农业研究局的研究项目,1320万美元用于在乔治亚州雅典市生物实验室的建造。农业部计划终止100多个由国会增加的非重点的农业研究局研究项目,将部分撤回的资金用于食品安全、植保、畜牧健康以及预防肥胖症等研究课题上。

2009财年,美国农业部与州合作研究、教育以及推广服务预算为10亿美元,比2008财年减少了15%。将2008财年由农业部与州合作研究、教育以及推广服务预算资助的7个项目转出,由美国国家研究计划(NRI)资助。2009财年,美国国家研究计划预算为2.56亿美元,增长率为34%。与以往一样,美国农业部把注意力聚焦在国会为赠地农业大学争取资助的研究项目上,力争减少此类研究项目。2009财年,推广体系中的外延活动经费预算减少了5%,不少国会推荐的资助推广项目经费也受到削减。

2009财年，美国农业部经济研究局预算为8210万美元，比2008财年增长了6%；美国国家农业统计局预算为1.535亿美元，比2008财年减少了5%，反应了2007年美国农业普查进入后期对资金需求量下降的事实。

四、对肉类和家禽的检验

美国农业部的食品安全和检验局（FSIS）负责对肉类、家禽以及蛋类加工食品进行强制性检验，确保此类食品食用安全以及标签上信息准确无误。2009财年，该局的预算为10.92亿美元，其中1.4亿美元来自向现有客户收取的费用，9.52亿美元来自联邦政府拨款。联邦政府拨款（9.52亿美元）部分比2008财年增长了2200万美元。联邦政府在考虑通过增加客户费用来抵消部分政府拨款。

五、市场及管理计划

2009财年，负责农业病虫害防治的动物和植物健康检验局（APHIS）的预算为9.26亿美元，比2008财年增加了7%。加上现有客户费和信托基金2.41亿美元，动物和植物健康检验局的2009财年预算资金达11.67亿美元。动物和植物健康检验局在考虑向客户增收动物保健方面费用（900万美元）以及生物技术管理许可费（1100万美元）。

2009财年，美国农业市场局（AMS）计划取消微生物数据库项目（480万美元）；不再资助特种农作物援助项目（850万美元）；向客户增收1000万美元，支付对进口国商品（肉类、农产品以及花生）标签监测工作，该项措施计划于2008年10月1日开始执行。

2009财年，在粮食检验方面，美国农业部计划增收许可费支付粮食标准化所需的资金（2200万美元）以及部分存储费（500万美元）。

六、国内食品援助

美国国内食品援助经费占农业部年度预算主要部分。2009财年，美国国内食品援助预算约为641亿美元，比2008财年增长了6.8%（41亿美元）。预计，实际支出（约614亿美元）低于预算。食品援助，如食品券、紧急食品援助、波多黎各及偏远地区的营养援助、学校营养午餐等，为强制性

的项目。而自主项目主要有妇女、婴儿以及儿童特别营养援助计划以及商品粮援助项目。

2009财年，用于自主性食品援助项目的预算与2008财年相仿，全额资助。农业部为确保2009财年食品援助以及自主性食品援助项目的资金充足，为紧急食品援助基金提供了31.5亿美元。

2009财年，用于食品券援助项目的预算为433亿美元（增长了36亿美元），儿童营养项目144.56亿美元（增长了5.55亿美元）。这两类食品援助项目经费的增加主要原因是进入食品援助项目的人数增多和福利增加。

2009财年，自主性食品援助项目预算为61亿美元，比2008财年增加了1.3%。这表明：纳入该项目的人数增加以及食品价格上涨。美国农业部计划终止商品粮援助项目，将这笔项目经费（1.4亿美元）用于食品援助项目援助那些原先接受商品粮援助项目援助的人员。

七、农业贸易与食品援助

美国农业部的国际活动经费来自于自主性项目的拨款，农产品出口信用担保、市场开发项目以及出口补贴的费用来自商品信贷公司的贷款。2009财年，两项预算为49.65亿美元，其中拨款额为14.75亿美元，比2008财年增加了4.81亿美元（增长率为11%），增长部分主要用于农产品短期出口担保。美国农业部国外农业局用于国际农业项目援助预算为1.73亿美元。

用于国际粮食捐赠的预算为12亿美元，随着粮食价格上涨，这笔款项所能购买的粮食将为近几年最低的年份。2009财年没有为比尔·爱默生人道主义信托基金设立预算，该基金目前有91.7万吨麦子，1.17亿美元现款。商品信贷公司对紧急事态的粮食援助预算为3.4亿美元，用于国际教育和儿童营养项目的预算为1亿美元。尽管美国国会自2006财年以来一直否决，农业部将继续提议允许在发生粮荒国家或地区采购粮食量提升到占援助总数的25%。

商品信贷公司信用担保项目为美国农产品出口提供融资支持，2009财年短期担保预算为26亿美元，有关农业设施市场金融担保预算为7500万美元，长期担保没有预算资金。市场开拓项目激

励出口高附加值农产品, 预算资金为2亿美元。在新的农业法案出台以前, 未对外国市场开发计划、新兴市场计划以及特别植物技术援助计划等安排2009财年的预算。

八、农村发展

美国农业部有3个部门负有农村开发职责: 农村住房局; 农村公用事业局以及农村经营合作局。2009财年, 农村发展预算为21.4亿美元, 支撑直接贷款、信用担保以及其它款项总额达148.9亿美元, 比2008财年的预算减少了1.98亿美元。用于农村住房预算为10.8亿美元 (上涨了23%), 农村公用事业3.01亿 (减少了51%), 农村经营合作4900万美元 (减少了17%), 用于行政管理和人员工资的预算为7亿美元。

在农村住房方面, 农业部计划终止农村多家庭租房计划、单个家庭租房计划以及农场职员住房计划的直接贷款。住房补贴款项增至9.97亿美元, 比2008财年增加了93%。社区设施贷款预算2300万美元, 比2008财年少了4600万美元。

在农村公共事业方面, 2009财年, 水和垃圾

处理项目预算为2.69亿美元 (为2008财年的一半), 支撑13亿美元的贷款 (比2008财年增加了28%)。远距离教学和医疗诊断项目预算为2000万美元, 比2008财年减少了43%, 未安排直接贷款金额。在宽带通讯网项目直接贷款金额为2.98亿美元, 未安排项目款项。农业部没有安排高能源成本款项、附加值生产款项以及可替代和可再生能源贷款和款项。

在农村经营合作方面, 经营和工业担保贷款项目预算为3000万美元, 比2008财年减少了30%, 并取消其它一些项目款项。未安排企业社区项目开发资金。■

参考资料:

- [1] U.S. Congress Research Reports, March, 2008
- [2] Food Inspection, and Marketing and Regulatory Program
- [3] Crop Insurance Program, 2008
- [4] Rural Development Program, March, 2008
- [5] Agricultural Trade Report, Feb. 2008
- [6] Domestic Food Assistance Program, April, 2008
- [7] Commodity Supplemental Program, Jan. 2008
- [8] Food Distribution Program on Indian Reservation

The Overview of the FY2009 Budget for the U.S. Department of Agriculture

CHEN Heping

(China Science and Technology Exchange Center, Beijing 100045)

Abstract: The Administration's budget for the U.S. Department of Agriculture (USDA) is \$97 billion for FY2009, up 5.1% from the FY2008 appropriation. Nutrition assistance and crop insurance account for most of the increase. The discretionary subtotal is \$21 billion, up 1.6%. Natural resources protection and research and rural development would receive less. Animal and plant health and food safety programs would receive more.

Key words: The United States of America; Agriculture; Budget