

非洲建构自主发展动力体系的新探索

——南非本土知识国家战略述评

张永宏

(云南大学非洲研究中心, 昆明 650091)

摘要: 南非本土知识国家战略系统提出发展本土知识的价值纲领, 并从国家教育、创新系统, 政府管理机构和运行机制, 政策和法律调整框架, 人力资源发展和能力建设, 信息和研究机构建设等方面, 阐明南非发展本土知识的方向和措施, 对促进科技创新、知识创新, 具有突出的现实意义。同时, 就国家层面管理本土知识而言, 南非本土知识国家战略是非洲面向新世纪积极建构自主发展动力体系的新探索, 将对非洲的发展产生深远的影响。

关键词: 南非; 本土知识; 国家战略

中图分类号: F13/17 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2009.04.007

一、南非本土知识国家战略厂商的背景

非洲的发展一直处在艰难曲折之中, 但是, 非洲探索本土发展道路的步伐从未停息。进入新世纪, 非洲国家和国际社会共同发布了千年发展目标, 非洲发展新伙伴计划、非洲科技整体行动计划开始实施, 拉各斯行动计划中的联合自强理想和阿布亚协议中的发展主题得到更加切合实际的继承和推进, 标志着非洲开始系统建构自主发展的动力体系, 开启了非洲发展的新纪元。在这个发展的转折点上, 科学技术作为发展的根本性动力, 在非洲得到了前所未有的重视和筹划。但是, 对于长期受战乱、贫困、疾病困扰着的大多数非洲国家而言, 支持科技发展的力量有限, 加之世界经济发展格局不断向高技术经济、信息经济和知识经济转移, 非洲的科技发展在一定程度上受到边缘化趋势的制约。非洲各国如何根据自己的实际情况探索发展科技的新的突破口, 特别是加强科技在社会、经济转型中的作用, 成为非洲应对发展挑战的核心主题。把本土知识列为科技创新战略的重要组成部分, 正是非洲近年来回应这一主题的尝试和努力。

2005年出台的《非洲科技整体行动计划》指出, 非洲有丰富的本土知识和与之相关的技术, 它们根植于非洲传统文化和生态多样性之中, 数千年来, 非洲依靠它们解决特殊的发展和环境问题。事实上, 环境恶化和贫困是联系在一起的。非洲大陆2/3是沙漠和干地, 3/4的农用地存在不同程度的退化, 约5亿英亩土地存在土壤侵蚀和退化问题, 干旱和沙化严重影响着非洲的农业生产和环境可持续基础, 而贫困人群除靠掠夺式利用土地得以生存外, 别无选择, 这种非持续利用的手段, 反过来又加重了环境对生计的威胁。同时, 环境问题和贫困往往又成为疾病和战乱的祸根。在科技条件普遍落后的非洲, 解决环境、贫困、疾病等发展问题, 仅靠科技的力量是不够的, 需要动员一切力量, 包括本土知识资源。

联合国教科文组织一份名为走向知识社会的报告指出, 知识社会的兴起为南方国家带来新的机遇, 本土知识正在成为发展的新起点; 对南方国家而言, 应推进丰富的本土知识向前发展, 并与国际知识相连接, 成为知识的生产者, 而不只是消费者。联合国教科文组织鼓励知识社会的发展, 认为

作者简介: 张永宏, (1965-), 男, 博士, 云南大学出版社编审; 研究方向: 世界史、科学史、知识史。

收稿日期: 2009年2月5日

不存在单一的知识社会模式，每一种社会都应倡导其本土知识的价值。其实，即使在工业社会里，西方知识的重要性多么突出，也不过是众多知识体系中之一。现代社会超复杂性问题越来越多，如贫困、人口、环境、能源、安全和社会管理等，科学单枪匹马作战被证明是难敷使命的，而众多的实践表明，科学与本土知识相连之处，往往是知识创新的生长点；对于贫困地区，本土知识往往是投入生存斗争的主要资产，甚至是穷人所能拥有的唯一的社会资本，能有效提供解决生计问题的策略和手段，帮助形成环境和社会方面的地方理想和观念，在实现对基本生存条件的控制方面发挥着基础性的作用。现代非洲一半人口生活在贫困线以下，75%的非正式就业人口主要依靠本土社区消化，4亿非洲人民依靠森林的物产生活，1400种非洲部族语言近半处于消失的危险之中。非洲如何保护其赖以生存的生物多样性和文化多样性，并将其转化为发展的有效资本？近年来，非洲本土知识的理论和实践不断证明，本土知识在粮食安全、疾病防控、环境管理、资源开发和利用、现代科技应用、教育和国家建构等方面起着不可或缺的作用；在殖民历史包袱沉重、发展基础差、贫困人口多、贫困程度深、生态环境脆弱以及国家形成过程特殊的非洲谋求发展，本土知识无疑是自主发展的智力基础和动力源泉。

在这样的背景下，1990年代，在一些国家政府、国际发展组织的重视和支持下，一批本土知识资源中心在非洲成立起来，系统开展本土知识的研究、保护和利用。到世纪之交，非洲的本土知识机构数量占到全球的43%，本土知识的保护和利用也开始进入政策系统。1998年底，世界银行非洲地区知识和学习中心编制了《本土知识与发展行动框架》，这是指导非洲发展本土知识的首份战略性文件。1999年12月，乌干达发布了《本土知识与可持续发展国家战略和行动框架》，非洲第一个本土知识国家战略诞生；2002年，本土知识在减贫中的应用机制被列入《乌干达国家整体发展框架》。2004年，南非政府颁布了《本土知识系统政策》，随后又建立了本土知识国家研究基金，二者构成南非本土知识国家战略的基本内容。南非本土知识国家战略全面、系统地对发展本土知

识进行了定位和规划，是非洲国家保护和利用本土知识方面的一个重要的、较为典型的纲领，同时也是非洲面向新世纪建构自主发展动力体系的一种新探索，具有突出的代表性和深远的意义。

二、南非本土知识国家战略的基本内容

南非本土知识国家战略包括三个部分的内容：第一，结合南非的历史、现状和国际背景，系统提出发展南非本土知识的价值纲领。第二，从国家教育、创新系统，政府管理机构和运行机制，政策和法律调整框架，人力资源发展和能力建设，信息和研究机构建设等方面，阐明南非本土知识发展的方向和管理、保障措施。第三，确立国家本土知识保护、研究、利用和创新的资助原则。

（一）发展南非本土知识的价值纲领

南非本土知识国家战略突出表达了发展本土知识的价值，指出，南非发展本土知识的意义集中体现在四个方面，即肯定、确立全球化背景下非洲文化的价值，促进传统医疗服务的发展，提高本土知识对经济发展的贡献，增强知识的生产和创新能力。

1. 确立全球化背景下非洲文化的价值

南非经历了数世纪对本土人民的压迫，人的尊严、平等的实现，人权和自由的进步，社会公平的追求，等，在南非有着特殊的意义。南非本土知识国家战略指出：南非应珍惜来之不易的自由，采取积极、正确的方法改正过去的错误，广泛地、明确地通过政策工具促使宪法条款在尊重本土文化权力方面产生影响，促进对文化、宗教和语言社区的尊重和保护，包括：监督、调查、研究、建议、报告与本土文化相关的权力事项。南非本土知识国家战略认为，在全球化时代，各种思想和价值在地球村中的混合，产生同质的全球文化，而经济、大媒体和现代信息技术平台的相互作用，趋向于加速这种同质文化实践的建立，全世界被威胁的社区已对这种文化同质化发展的侵蚀产生反映，非洲复兴计划和非洲发展新伙伴计划即认为，本土知识是非洲大陆重要的紧急事项；国际本土知识运动的成长已影响到主流多边协议，并在世界可持续发展约翰内斯堡峰会上通过了生物多样性保护公约和行动计划，因此，南

非保护本土知识十分必要；随着南非重返全球进程，国家对本土知识进行管理，将有利于创造性地推进经济、社会和文化的发展，有利于在全球化进程中确立非洲文化的价值，进而增进对遗产和传统文化的尊重，纠正、补救南非苦难的过去，消解全球化对文化的侵蚀效应。

2. 支持传统医疗服务的价值

南非本土知识国家战略认为，在南方国家，传统医药由于具有文化可接受性和经济可承受性的优势，得到广泛的使用，并在卫生系统里快速增长，其经济重要性在不断增加。在乌干达，传统医师与人口的比例在1: 200和1: 400；但是，现代医生与人口的比例不到1: 20 000，而且分布极不均衡，主要集中在城市。传统医药对贫穷的病人而言，是唯一能够支付的医疗形式。中国传统医药占40%，亚洲其他国家和拉美人民使用传统医药也较为普遍。

在非洲，高达80%的人口用传统医药满足其健康需求，而影响使用传统医药的主要的因素有国家政策和调控框架，安全性、有效性和质量，可接受性和可承受性，性价比等，因此，发展本土知识是有效提供传统医疗服务的重要前提，南非卫生部应加强对这一领域的研究，重视记录相关本土知识，颁布传统医师开业条例，在安全和推广方面为传统医师提供支持。

3. 促进经济发展的价值

南非本土知识国家战略指出，传统医疗和传统农业是南非的重要经济活动，本土知识在其中起着支撑性的作用，对南非维持大量人口的生计，具有显著的价值。传统农业是一种生态耐受性强和有弹性的作物生产系统，其可持续性已得到长期证明，是一种适应本地环境的安全生产方式。作物的安全生产和收获，依靠本土复杂知识系统而得到保障，包括作物的多样性，有利于传播的种植方式，异类的基因资源，最小的耕作干预，休耕等，这些实践是对本土条件的理性反映和对危机的逻辑适应。特别是在南非，本土知识拥有者多为失业人员，基于本土知识的就业计划，有利于开发社区公共岗位，是有效的减贫手段。因此，南非应大力开发本土知识的经济潜力，推进本土知识成为可持续发展、就业的动力。

4. 增强知识生产和创新能力的价值

南非本土知识国家战略指出，有关的实践表明，与现代制药方法相比，本土知识在筛选植物的医用价值方面，有效性比例可提高4倍；生物选择的成功率试验比例可以从万分之一提高到二分之一，因此，本土知识与其他知识系统的相互作用是研发产品和服务的重要机会所在，不能低估，没有本土知识的输入，今天使用的很多有价值的医药产品，将不存在；从全球竞争的角度看，面对全球传统医药创新产品每年拥有超过320亿美元的市场，作为一个国家，南非决不能忽视本土知识的创新价值。

(二) 发展南非本土知识的政策和措施

南非本土知识国家战略对发展本土知识做出了具体的分析和部署。主要内容包括以下五个方面：

1. 促进本土知识与国家教育、国家创新系统的关联

南非本土知识国家战略认为，本土知识和国家教育系统、国家创新系统（NSI）是紧密联系的，相互交织的。本土知识在与其他知识系统的对话和相互作用中成长、繁荣，反过来，对本土知识的保护和促进，也是教育和创新两个系统发展的基础。为充分体现这种关联的价值，南非本土知识国家战略阐述了本土知识与国家教育、国家创新系统相互关联的重要性和路径。

教育是文化的构成部分，而文化又是通过教育得以传递的。本土知识作为传统文化的要素，对传承文化、培养学生解决问题的能力，将产生深远的影响，显然应是教育目标的重要组成部分。但是，难点在于如何把本土知识整合进入教育系统。南非本土知识国家战略就此提出了指导原则，指出，首先，应在“新课程大纲说明”中，认识和强调本土知识的重要作用。其次，需要适合的方法学，以调动本土知识融入不同的学习内容之中。第三，国家学历认证框架应对在本土社区中习得的知识和实践，包括口传知识，提供具法律效力的认定和证明。第四，创立政策手段，维护和监督生物多样性地区和经济贫困地区的知识。第五，本土知识具有动态的品质，是在深深嵌入人的生活的基础上而获得活力的，应与终身学习的原则联系起来，使本土知识的教育拓展到学校、

研究机构以外。南非本土知识国家战略要求教育部据此采取措施,分阶段整合本土知识进入课程,并尽快建立相关的鉴定机制。

南非本土知识国家战略认为,本土知识系统是以人为中心的、多维的,本土起源的应用性技术具有强交叉联结性,因此,本土知识是创新的肥沃土地,这一点在日本、印度、新加坡、马来西亚和韩国得到了成功证明。但是,本土知识与主流知识系统处于分离、平行的状态,强调政府的干预以支持本土知识整合进入国家创新系统是必要的,所以,国家应创造条件,在多种科学部门特别是农业、科学和工业、医学研究领域,设立本土知识研究项目,为本土知识研究提供跨学科、多学科合作和分解式探索的机遇,丰富国家创新系统。

2. 加强政府对本土知识事务的管理

南非本土知识国家战略指出,本土知识牵涉土地事务、运动和娱乐、外交事务等,应成为农业、艺术和文化、科技、教育、环境事务、旅游、卫生、贸易和工业、省和地方政府等很多政府部门的重要领域,并需要相应的跨部门管理机制。南非本土知识国家战略据此确立了国家本土知识管理的机构和管理机制。主要的原则包括:

(1) 成立国家本土知识办公室,设在科技部,其核心职能是识别和保护本土知识,并为部际委员会提供秘书处。

(2) 成立国家本土知识咨询委员会,由科技部管理,负责为政府提供涉及本土知识的识别、促进、发展、保护和证明等方面的顾问、咨询。

(3) 知识产权注册办公室负责管理本土知识持有人的知识注册,研究相关法律的修订和发展保护方面的新法,以管理专利申请、商标注册、设计权、版权、地理指示物、植物和动物育种专家的权利等。贸易和工业部负责研究本土知识保护法律以及相关的特殊知识产权制度。

(4) 国家本土知识办公室负责处理本土知识要素,使之与教育部的国家资格认证框架(NQF)协调一致。科技、教育两部联合负责对本土知识所有者的鉴定。

(5) 科技部负责协调国家本土知识办公室、国家本土知识咨询委员会、国家创新委员会和知

识产权注册办公室之间的相互关系,负责研究拟建基础设施与已建其他机构的紧密共享关系,确保本土知识管理机构与国家机构恰当相交,与研究机构、非政府组织和专家保持良好的合作、参与、联合关系。

(6) 本土知识研究在国家研究基金(NRF)的资助下,以促进本土知识研究在现有研究机构中推进的广泛性,提高国家研究机构的创新潜力。

3. 建设与本土知识相关的法律调整框架

为保障本土知识持有者和实践者得到并积聚相关的创新利益,以增强经济和社会发展能力,南非本土知识国家战略高度重视建设相关的国家法律体系。

知识产权体制的个体性给本土知识的保护和创造造成困难。对此,南非本土知识国家战略指出,首先,本土知识保护在与贸易相关的知识产权协定(TRIPs)下是可行的,但不可能执行永久保护,必须发展额外的特别保护,如共享者与所有者权益的连接,原产地的标识、贸易秘密、遗传和生物资源、文化遗产等的保护,通过双边、多边协议调整跨界事项等,并与其他非洲伙伴以及国际社会一起,共同建立统一的大陆和地区本土知识保护联合体,发展合适的本土知识保护机构和法律体系。其次,为防止公共领域的本土知识被作为新发明在其他国家申请专利,重要的是把这些实践尽快写成文件,帮助本土知识持有者获得未来的经济利益和社会利益。再次,修订南非专利法,创立法律上的保护和利益共享框架,通过立法促进建立规范的本土知识记录系统和保障信息和物资转让协议的最低标准,以加强本土知识创新在各种技艺发展中的优先地位,促使本土知识和国家创新系统相互协调。最后,设立专项基金,促进本土知识与创新的连接,包括加强与科学基地的联系,与其他知识系统间的相互作用,与贸易、工业发展的关联。

此外,南非本土知识国家战略认为,数据库路径可以为国家在发展地方制药工业等方面利用本土知识提供重要的支持机制。印度用梵语建立了本土知识医药数据库,有效地把知识放入公共领域,防止已在传统印度社区中使用的医药和食品被外国公司申请专利。南非需要保护、发展类

似的机构和机制，确立利益共享的最低限度标准，建立公开申报知识的协议制度以及证明本土知识所有者和其权利的协议制度等。

4. 加强人力资源发展和能力建设

南非本土知识国家战略把本土知识看作是一种主要的国家能力资源，认为理所当然应被整合进国家人力资源发展战略、国家技能发展战略和国家可持续乡村发展战略。该战略指出，本土知识持有者，作为本土知识的监护人，在创新和本土知识的商业化方面，蕴藏着巨大的潜力，因此，科技部、教育部和劳动部需联合为本土知识持有者提供获得特定教育和训练的手段，使科学、工程、技术、经济和管理科学领域的本土知识人力资源得到重点发展。同时，本土知识人才和本土知识型企业是紧密联系的一个整体，依托本土知识人才，发展南非本土知识型中小企业，可以维护本地社区的生计和公众的利益，因此，应突出本土知识人力资源管理在提供全面的、整体的教育和训练目标和提供整合了研发创新和商业化要素的创业经验方面的作用效能，促进研究所—工业—政府和非政府组织的合作，并特别关注本土知识持有者、妇女和青年的加盟，造就懂得本土知识保护和研究、开发和创新、成果转化和技术转让的高层次复合型研究者和管理者。

5. 建立本土知识信息和研究机构

南非本土知识国家战略指出：南非需要建立合适的信息机构和研究机构，处理本土知识的描述、电子文档获取、分类和检索等，以方便研究、查询和保护，使本土知识得到有效利用。为此，南非本土知识国家战略高度重视本土知识数据库、图书馆、博物馆、实验室等机构的建设。并特别指出，由于受西化文化和现代技术发展的影响，口传知识正遭到灭绝的威胁，迫切需要建立检索和保护的机制，以充实国家档案资料，为此，艺术和文化部应根据口传历史计划和国家档案建设计划，重新研究、发展和改进口传本土知识的保护，使其成为南非的无形遗产；科技部应采取行动识别和规划各种学科研发的前沿和优先领域，在此基础上建立本土知识特殊实验室，或在现有机构如大学、社区中心等基础上建立本土知识中心，作为促进和支持本土知识发展的研究、服务机

构，以发展本土技术和有效引进、吸收先进技术。

（三）发展南非本土知识的资助原则

南非本土知识战略指出：和所有知识系统一样，本土知识发展同样需要投入公共资助。包括本土知识的研发、创新、保护以及与此相关的成果鉴定、政策协调、合作、课程发展、小型企业发展、公共管理等，都应有适当基金予以支持。因此，南非本土知识战略认为，财金因素的缺失，必然限制本土知识的作用范围，对本土知识研发的资金支持具有促进经济增长的战略重要性，有必要在国家研究基金中建立专门的本土知识研究基金，其主要资助方向应包括：支持研究机构援助本土和地方社区在生物资源保护和开发方面的创新实践；特别支持乡村地区发展本土知识型中小工业，并为农业和工业企业的中长期需要提供宽泛的资助；资助本土知识项目的合作、协调，以扩大其影响；在与已有的项目连接方面，通过提供实验机会，鼓励本土和地方社区、学校、企业和其他社会组织应用本土知识成果；支持建立具有独立性的资金组织。支持草根创新者的能力发展，引导各种市场和非市场手段支持本土技术升级；资助大学研究机构建立本土知识中心和实验室，援助现存的机构促进、发展、保护本土知识等。并规定国家资助由科技部控制、管理，科技部应定期总结资助目标的实现情况，妥善处理与其他部的协调工作，以保障本土知识研发的相关性和有用性得到体现，保障对就业和经济增长产生真实的贡献。资助的研究主题包括三个方面：一是本土知识和技术的生产、传递和利用。这一主题重点关注本土知识与权力、性别的关系，本土知识的理论和哲学基础，知识特征，生产和传播方法，并突出对本土知识的培植和嵌入的重视。其子课题是本土知识和本土技术的性质研究，目的是促进本土知识基本哲学框架的研究，以确立本土知识界限参数和操作范式，提升本土知识的地位，支持相关的生产、利用、传递和保护；二是本土知识在国家建构中的作用。该主题强调研究本土知识自身的内在价值，及其在恢复社区个人和集体的尊严、自信和生产能力方面所能起到的重要作用。涉及的内容有：（1）传统医药和健康。资助主要集中在本土医药和药理学方面的研

究,包括人类健康与本土医药,兽医和动物健康,母亲和孩子健康,性健康和疾病等领域。要求研究应尽可能整合本土分类学和科学分类学,整合本土生物知识和化学、制药研究和生化研究,整合医用药草、植物和动物产品与社会文化背景,并要求研究成果应促进实践者的专业知识整合,产生新知识,为社会整体利益和生产知识的社区的利益奠定应用潜力。(2)本土食物系统。研究食品生产、加工、储藏的本土方法系统,以及这些过程和系统中的内在、外在因素,并与其他方法和现代应用技术(如生物技术)的连接开发本土知识的附加潜力。(3)社会文化系统。重点是研究本土知识的现代性和传统主义的对比,分析历史和当代的影响动力,以及对本土社会文化系统的描述。内容包括伦理和法律系统,教育和学习系统,社会和经济系统,冲突的管理和预防系统,宗教、文化和本土语言,科技的本土概念,现代技术的影响,本土知识系统与其他知识系统的相互作用,本土社区对全球化挑战的回应等。(4)艺术、手工艺和材料。研究本土艺术和手工艺的社会文化背景以及相关的事项,如性别作用和关系,对习惯方式、社区权力、传统观念的尊重,人道主义基础,题材的获得、发展、创新、转化以及构思、设计和可持续利用规律等,以开创新的创作空间,搭建本土研究的理论和学术框架。三是本土知识与其他知识系统的区别。研究目的是确立本土知识在更大的知识体系中的位置,内容包括本土知识和本土技术的交叉与支持,本土知识的知识产权,本土知识国家政策的制订和管理,本土知识整合进入更宽广的知识库,在南非本土、地区和国际法律协议和义务的背景下保护、促进和增强本土知识的法律框架,建立统一的国家数据库以巩固、发展和创新本土知识,本土知识和非洲的复兴,本土知识可持续资源利用(与传统医药和健康、本土食品系统以及艺术、手工艺和材料相互联系),本土知识与其他知识系统的相互作用等。

三、南非本土知识国家战略的意义及其影响

随着经济全球化的不断升级,南方国家在全

球化进程中承受着多方面巨大的压力。

首先,经济全球化严重危害着全球公共资源,南方国家受害将最为深重。南方国家多属资源富集国,是许多物种的主要储蓄所,自然能源的主要产地,对全球公共资源的依存度很高。全球气候变暖加剧,物种消亡速度加快,森林覆盖面积缩减,海洋鱼类被过度捕捞,这些公共因素的变化趋势对南方国家的影响是灾难性的,将制约经济增长的速度和质量,并为全球资源的保护承担相对更重的责任。

其次,经济全球化将使南方国家引进知识和技术的成本不断增加。发达国家向南方国家的技术转移主要通过工业制成品和中间产品的贸易以及直接投资。而事实表明:《与贸易有关的知识产权协定的附加协定》并未加速南方国家的技术流入。同时,技术保护措施加强,以及互联网服务提供商利益与权限的不断明晰,将减少消费者和大众的权利,受损最大的依然是南方国家。如数字图书馆、基于互联网的远程教育、在线数据库等资源提高使用门槛后,知识壁垒将在发达国家和南方国家之间形成。

再次,在经济全球化所催动的国际分工变局中,南方国家受到知识、技能条件的限制,严重影响其收入的增长。南方国家大量人口挣扎在生存线上,技能型劳动力的生产和再生产难以提高和扩大。据世界银行统计,2001年全球有劳动者30.77亿,南方国家占84%,但其中的技能型劳动者只有10%。这种状况制约着南方国家劳动力价格的提高,影响南方国家在全球劳动力市场上收入份额的增长,最终难以遏制知识创新向富国集中、人才涌往富国的趋势。

最后,经济全球化使文化多样性的存在和发展受到威胁。随着强势国家和机构对利益和机会的掠夺,不断增长的以经济为中心定位的世界阻碍了不同文化的并存,文化帝国主义成为现实,南方国家西化程度日益加深,文化多样性普遍受到威胁。

南非本土知识国家战略把历史和现实、本土知识和现代科技知识统一起来,在全球化背景下确立了非洲传统文化价值的重要意义,指明了确认、识别、保护、促进和发展本土知识的价值、

原则和路径,对促进本土和地方社区的脱贫、经济增长和社会发展,具有突出的现实意义。同时,就国家层面管理本土知识而言,南非本土知识国家战略为非洲建构自主发展动力体系打开了新的探索道路,具有丰富的借鉴意义。

首先,南非本土知识国家战略明确了本土知识的价值,包括文化价值、经济价值和现实价值。南非本土人的生活 and 信仰系统中,包含着丰富的本土知识,构成生存、健康、信仰和文化认同的基础。在殖民统治、种族隔离的时代,非洲文明独有的发展模式与生存机制遭受到严重破坏,本土知识及其实践者被压制、嘲笑、边缘化,给南非的社会、文化和经济发展造成了深度的负面影响,导致发展扭曲,甚至文明的瓦解崩溃。南非本土知识国家战略提倡建设性的非洲个性,肯定全球化背景下非洲文化的价值;建立了实事求是评估本土知识的原则,提升了传统医疗、传统农业、本土语言和民俗文化的地位;高度重视本土知识在就业和生计改善方面的作用,发展了本土知识的现实价值;倡导研究本土知识和其他知识系统的区别和联系,激活本土知识在制药和其他领域中的创新功能,努力拓展本土知识在经济发展领域里的作为空间。总的来看,南非本土知识国家战略对本土社会的知识系统和特殊的知识传统给予了最大程度的尊重,这将使很多长期被幽禁在非洲本土社区里的农业、健康、环境、艺术元素、音乐、宗教和科学、管理、司法公正等传统宝藏,获得新的活力和更加广阔的发展空间。

其次,南非本土知识国家战略确立了国家系统的管理内容、责任和机制。本土知识的复杂性需要贸易和工业、卫生和环境事务、旅游等部门相互配合,需要记录系统、知识产权系统、小规模企业系统的全面参与。南非本土知识国家战略详细阐明国家部门的不同作用。近年来,在南非本土知识国家战略的指导下,很多政府部门的工作已经卓有成效地开展起来,例如:艺术和文化部制定了国家语言政策,开展了本土音乐和艺术形式的调查、记录;卫生部着手草拟传统卫生从业人员、卫生实践者的管理法律,并成立了传统医师协会,负责南非约20万传统医师的行业管理;科技部确立了一批医用植物和其它本土知识研发

支持项目。南非发展本土知识的势头强健,南非本土知识国家战略起到了切实的引导作用。

最后,南非本土知识国家战略在准确把握本土知识内在规律的基础上,重视本土知识在国家创新系统中的独特作用。本土知识是生存和福利的基本要素,国家必须建立各种研究和管理机构予以识别、确认、促进、保护和发展,同时,本土知识在快速产生新的、更有力量的本土技术,以及市场化的、领先的新产品和服务方面,潜藏着巨大的潜能,为此,南非本土知识国家战略一方面加强本土知识与国家教育系统、国家创新系统的整合,另一方面加大本土知识保护法律系统的建设力度。

近年来,在南非的带动下,肯尼亚、坦桑尼亚、斯威士兰等非洲国家纷纷着手建立国家防灾、减贫方面的本土知识应用信息系统,启动本土知识教育、培训和管理计划。2007年10月,赞比亚国家科学和技术委员会举办了本土知识和技术传播研讨会,开始建设赞比亚本土知识体系数据库和发展基金,着力推动国家战略关注本土知识政策。当然,由于理论研究不足,加之本土知识本身的多样性和历史荷载的复杂性,使本土知识与多方面的问题和思潮相互交叉,致使发展本土知识面临繁复的困难和挑战。因此,要真正使本土知识在可持续发展、减贫、生态系统和生物多样性的保护和管理、教育和知识创新等领域内系统发挥出预期的作用,显然是一个漫长的过程。但是,南非毕竟迈出了关键性的一步,这将有力地拓展非洲建构自主发展动力体系的视野,其影响是深远的。■

参考文献:

- [1] 刘鸿武、张永宏:面向21世纪的非洲科学技术发展——《非洲科技整体行动计划》述评,西亚非洲(双月刊),2006年第2期。
- [2] Philippa Bevan, The Paradox of Africa's Poverty: The Role of IK, Traditional Practices and Local Institutions: The Case of Ethiopia, (Africa. Edinburgh: 2002, Vol.72, Iss.1; pg.166) Tirfe Mammo, Trenton NJ: Red Sea Press, 1999, p268.
- [3] Indigenous Knowledge and Development Monitor, Volum 7.

- 1, Sue 3, November 1999.
- [4] Knowledge and Learning Center Africa Region, Indigenous Knowledge for Development: A Framework for Action, WB, 2004. WWW.worldbank.org/afr/ik/ikrept.pdf. 2006-09-05.
- [5] Zerubabel Mijumbi Nyiira, IK for Sustainable Development: National Strategy and Framework of Action, <http://www.nuffic.nl/ciran/ikdm/8-1.nyiira.html>. 2006-08-24.
- [6] Department: Science and Technology, Indigenous Knowledge Systems, http://www.dst.gov.za/publications-policies/strategies-reports/reports/IKS_Policy%20PDF.pdf/view?searchterm=indigenous%20knowledge%20systems%20policy. 2008-10-12
- [7] 世界银行：全球经济展望：贸易、地区主义和发展，中国财政经济出版社，2005年版。第49页、第110页。
- [8] 世界银行：全球经济展望：驾驭新一轮全球化的浪潮，中国财政经济出版社，2007年版。第110页。
- [9] 刘鸿武、张永宏、王涛：基于本土知识的非洲发展战略选择—非洲本土知识研究论纲（上），西亚非洲（月刊），2008年第1期。第31页。
- [10] James Kamera, IK in Natural Disaster Reduction in Africa, UNEP. <http://www.environmenttimes.net/articlt.cfm?PageID=132>. 2006-09-05.
- [11] Indigenous Knowledge and Technologies, in Zambia National Commission for UNESCO, Zambia and UNESCO Annual Magazine-4th Edition, 2007, pp. 51-53.

The New Exploration of Building Self - Development Dynamic System in Africa ——a review of South Africa's national strategy of indigenous knowledge

ZHANG Yonghong

(Professor of Editorship of Yunnan University Press, Vice President of Center for Studies of Africa of Yunnan University, Kunming 650091)

Abstract: South Africa's national strategy of indigenous knowledge proposes the value programme of indigenous knowledge development, and illuminates the prospects and measures to develop South Africa's indigenous knowledge in terms of the national systems of education and innovation, governance and administration, institutional framework, policy and legislative regulatory framework, human resource development and capacity establishment, IK information and research infrastructure and the principles for funding IKS. It is of practical significance to promote science and technology innovation and knowledge innovation. South Africa's national strategy of indigenous knowledge is a new exploration of building self - development dynamic system in Africa, and will bring far-reaching impact on the development of Africa.

Key words: South Africa; Indigenous Knowledge; National Strategy