

比利时提出十大财税措施应对金融危机

任世平¹ 王景文²

(1. 中国科学技术交流中心, 北京 100045)

(2. 河南省科学技术厅, 郑州 450003)

摘 要: 为应对经济危机, 比利时政府把握自身特点, 推出十大财税措施, 领域涉及银行、能源、餐馆业增值税、柴油价格、社会车辆环境税、农产者补贴、名义利率、社会保障、年轻人就业及卫生健康。

关键词: 国家财政; 财税措施; 金融危机; 税收管理

中图分类号: F813/817 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2010.05.004

比利时作为一个发达的欧洲中小国家和全世界共同经历了一场席卷金融、社会、经济诸方面的龙卷风。为此, 比利时政府把握自身特点, 确定了自己的优先领域和发展道路, 即: 继续应对金融危机, 改善公共服务运行机制, 妥善处理人口老龄化、能源和气候变化等问题, 确保 2010 年下半年比利时作为欧盟轮值主席国。该计划的特点是支持经济增长、控制预算现状, 为可持续复苏奠定基础。时任比利时首相范隆普曾在声明中指出: “最重要的是把握方向。”

此次预算得到了社会各界的肯定, 例如: 保持医疗服务水平增长 4.5%, 核能利润补贴可再生资源, 增加青年人就业机会, 餐馆业增值税从 21% 降至 12%, 资助改善名义利率等。该预算计划中十大措施涉及的主要范畴和资金如表 1 所示。

一、银行全面投资

1. 措施

2010~2011 年, 比利时银行将把相当于其客户存款(储蓄账户/定期存款)总额的 0.1% 的资金以银行存款保证金的形式缴纳出来。从 2011 年起, 该缴纳比例将提高到 0.15%。如果出现银行倒闭的情况, 首先会启用银行存款保证金以及相关金融工具进

表 1 十大财税措施及预算

十大措施	预 算
1. 银行交纳存款保证金	5.4 亿欧元
2. 推迟核电站退役	2.45 亿欧元
3. 降低餐馆业增值税	12% 增值税
4. 提高柴油价格	4 欧分/L
5. 社会车辆环境税	1 亿欧元
6. 向农产者提供补贴	2000 万欧元
7. 名义利率	2 亿~3 亿欧元
8. 填补社会保障的窟窿	50 亿欧元
9. 增加青年人就业	3 亿欧元
10. 卫生健康	3.3884 亿欧元

行干预。如果是一个大型企业破产, 那么就要动用 2008 年 11 月创立的专项存款保证金进行干预。该措施对预算的影响估计在 2010 年为 2.2 亿欧元, 2011 年为 6.7 亿欧元。从 2012 年起, 将稳定在 5.4 亿欧元左右。未使用的保证金可部分归还给银行, 以支持他们的内部资产。

2. 结果

银行支付的资金份额可视为一种成本。根据

作者简介: 任世平 (1956-), 女, 硕士, 中国科学技术交流中心 高级工程师; 研究方向: 科技政策和管理。

收稿日期: 2010年3月22日

Degroof 银行的分析,比利时联合银行每年将支付约 1 亿欧元。德夏银行 (Dexia) 董事长 Jean-Luc Dehaene 预测:这种做法将最终以这种或那种方式将成本转嫁到客户身上。德意志银行驻比利时分行通过其发言人表明了支持态度,其前总裁 Yves Delacollette 也对此做出了积极反应。

二、能源:推迟核电站退役,增加对可再生能源投资

1. 措施

比利时政府决定将核电站退役的第一阶段推迟 10 年。为了满足绿党提出的条件,从 2010 年起核电厂需要每年支付 2.15 亿~2.4 亿欧元用于发展可再生能源。由政府、有关厂家、社会合作伙伴及国家银行代表构成的“跟踪委员会”(Comité de Suivi)将开始行使职责。该委员会的职责是评估核能产品的走向、市场价格,直至 2025 年核电站退役。

法国燃气苏伊士集团(GDF Suez)已做出承诺,即:对可再生能源投资 5 亿欧元;从现在起至 2015 年聘用雇员 1 万人;保留在比利时“欧洲和国际能源”及“Tractebel Engineering”活动的责任席位。

2. 结果

能源协议目标之一是保持欧洲平均电价,因为比利时的生产体系与法国的生产体系相比,法国的电价对特殊机构会相对便宜 15%~20%。有人评论,对比利时市场而言这是个“小灾难”(un petit désastre)。

三、降低餐馆业增值税

1. 措施

政府协议规定:餐馆业增值税从 21%降至 12%,但是,餐馆业和财政部长希望增值税还应降至 6%。该举措从 2010 年 1 月 1 日起生效。对于餐馆业来讲,原则上增值税降至 6%可以起到创造更多就业机会的效果,在经济危机期间将更会产生可观的效果。预计该措施可达到 2~3 倍的良性效应:研究报告预测:可创造新就业机会 6000~18 000 个。该举措至少有利于打击非法黑工,这对餐馆业十分重要。

比利时财政部还承诺,如果 12%的增值税可以创造 9000 个新岗位,政府会考虑把增值税降至

6%。假设增值税真的降至 6%,将会为比利时社会创造 18 000 个新工作岗位。

2. 结果

尽管比利时餐馆业增值税降至 12%,但仍比邻国餐馆增值税高,例如法国为 5.5%,荷兰为 6%,卢森堡为 3%。

四、提高柴油价格

1. 措施

按照 2003 年以来应用的逐步“抵消增税”方法计算,每升柴油的价格 2010 年将上涨 4 欧分,2011 年还将上涨 4 欧分。如果燃料价格降低,消费者得到差价的一半,国家得到另一半。如果产量增加,国家获得全部差价,最多为 4 欧分。专业燃料按照欧盟 2003 年的法令(最低利率为 330 欧元,而不是 302 欧元)执行。

2. 结果

对人们来说,该项措施是由欧洲“强加”的,它大概能赢利 1.4 亿欧元。正如有人在 Touring 俱乐部叹息的那样,该措施毫无“环保”之意,而只是为了充实国库。至于石油联合会,它认为,这项决定“倒是合乎情理的”,它的秘书长 Jean-Louis Nizet 宣称“我们始终致力于重建柴油和汽油消费税之间的平衡”。

五、社会车辆环境税

1. 措施

社会车辆目前执行一种根据车辆二氧化碳排放量而享受税务折扣 60%~90%的条例。该条例如同燃油卡条例一样,将以进一步强化环境参数的方式予以复核。

需要指出的是,为了把柴油车辆的颗粒废气排放考虑在内,这种扣除仍将根据车辆是用汽油还是用柴油而有所区别。电动汽车将获得特殊的待遇:它们的扣除将达到 120%。

此外,目前对一台社会车辆受益人的实物优待计算(以一种 5000km 或 7500km 内承包里程,并根据车辆动力税指数倍增的方式计算)将根据同样的环保逻辑进行审视。

2. 结果

官方的目标是通过不鼓励企业使用高油耗车辆来使行车环境进一步优化。国家希望通过这项措

施获得 1 亿欧元收入(其中车辆税 5000 万欧元,燃油卡 5000 万欧元)。汽车界认为,这些收入将会化为乌有,理由是这些举措对生产者价格指数(IPP)、互联网协会(ISoc)和增值税(TVA)的收入将会产生负面影响,这还未包括对失业的追加支出。

六、向农产者提供补贴

1. 措施

国家在制定政策时总是为农产者制定多项特殊措施。联邦政府预计拿出 2000 万欧元作为对农产者的补贴且免税,地方政府同样拿出相应数额的补贴。瓦隆区和弗拉芒区的农产者对这份补贴还需要签订合同。此外,瓦隆区预计增加 1200 万欧元的援助(将通过各种形式,如贷款)。瓦隆区还决定免除农产者的继承税,包括父亲向儿子转让农场的资金、建筑物和土地。但到目前为止,该政策仅限于建筑物。

2. 结果

对农产者和奶农的援助应符合欧盟提供援助的上限条件。这些举措是 2009 年 10 月在布鲁塞尔召开的欧洲农业部长理事会所做承诺的一部分。

七、名义利率

1. 措施

人们终于接触到了名义利率,但实际上并没有真正享受到,因为它们并未从企业的税收状况中消失。我们要知道:名义利率是通过计算企业风险资本(固有资金)的(虚构)利率,对可征税基础的一种扣除。这些利率的水平是上年发行的 10 年期政府债券的平均利率(OLO)。

2009 年确定的名义利率是 4.307%,2010 年的名义利率尚未确定,估计 2010 年为 4%,2011 年为 4.1%。政府决定在两年内放弃在“冻结”3.8%利率的法令中重新采用的计算原则。

2. 结果

在名义利率制定上的微小差别,能使国家在 2010 年回收 2 亿欧元,2011 年回收 3 亿欧元。确切地说这些并不是新的收益,而是降低了对征税利润的扣除。这些扣除是根据欧洲的平均税率来调整比利时各公司的总税率。这些收入由政府支配,用来补贴增值税下调以及农业补助。

八、填补社会保障的窟窿

1. 措施

经济危机给社会保障带来了沉重的打击,例如:社会捐款呈螺旋式下降,支出却直线上升。据估计:2010 年的窟窿将有 48 亿欧元,2011 年将有 47 亿欧元。赤字将被消除。如何消除?首先将从总收入中拿出 50 亿欧元投入到社会保障中去。国家还将提供 30 亿欧元的无息贷款,分 20 年还清。

经济领域、医疗保险 2010 年将让出 3.5 亿欧元用于全面管理社会保障,2011 年让出 4.5 亿欧元。人们获得贷款的期限要求将更为严格,目前在企业工作一年后有资格获得贷款,以后就要求工作两年。其他的经济举措是:每个用户每年的最高服务费从 750 欧元降低到 500 欧元。

2. 结果

尽管有金融危机,但社会保障仍然前景乐观。国家将会投资,重要部分将受到保护。不会影响社会福利补助,有些社会福利补助甚至还会提高,因为 2011 年将释放 2.74 亿欧元储备金用于工资制度中的提高社会补助部分。自由职业者的社会保障也不容忽视,从 2010 年 8 月 1 日起无家可归者的最低养老津贴每月增加 25 欧元,家务人员的最低养老津贴每月增加 20 欧元。

九、增加青年人就业

1. 措施

比利时政府十分重视就业,尽管金融危机,政府仍拿出约 3 亿欧元用于延长或扩大促进就业的政策。

第一大决策:应对危机措施(失业职工经济补助、信贷危机、减少危机期间的工作时间)将延长 6 个月。

第二大决策:2010~2011 年,未满 19 岁的劳动者获全部免税资格,对未满 26 岁的劳动者减少 1000 欧元的税款负担,后者政策对 45 岁以上的劳动者同样生效。

2. 结果

继续实施应对危机的措施可以理解。2010 年经济性失业率仍将很高。因此,降低年青人和年长者的负担是合情合理的,这两部分人在危机中的负担

最沉重。

然而,还要看社会团体是否接受这些措施。工会要求改善工人和职员的社会地位,雇主们则提出:降低所承担的社会福利费用。

十、卫生健康

1. 措施

近年来,医疗保健系统运作顺畅,现在仍然如此。不但在 2010 年要向未来医疗基金投入 3 亿欧元,还要把 3.5 亿欧元委托给社会保障的其他分支机构,而且卫生部长已成功地为新的行动开辟了约 3.3884 亿欧元的财源。

用于医疗保健方面的支出增长 4.5% 的指标说明了这种富裕的状况。但与此同时,医疗部门内部也在厉行节约。用于医学成像和临床生物学方面的资金将减少 6000 万欧元。非专利药品的报销底线还将降低。

2. 结果

有了 3.3884 亿欧元,显然可以采用新的措施,如:卫生部长首先希望提高护士的收入,因为该专

业人员比较缺乏。夜班工作(19:30 以后)将享有净工资以外的 4~5.7 欧元/h 的补贴。还有 1800 万欧元用于取消双人病房的额外费用。■

参考文献:

- [1] La Libre. 比利时《自由报》,2009-10-14.
- [2] 李红. 面对经济,中国应独辟蹊径. 中国日报网环球在线, 2009-01-09.
- [3] 华商时报. 2009 年 11 月 1-15 日.
- [4] 吴振兴,袁野. 危机与转机:金融风暴、经济危机下中国经济的问题、政策分析与出路 [M]. 新世界出版,ISBN: 9787510401787.
- [5] 中国投资咨询网. 我国餐饮业现状和前景分析. www.oen.com.cn, 2009-1-12.
- [6] 杨求淳. 比利时前首相伏思达:欧洲也需要银行压力测试 [N]. 21 世纪经济日报, 2009-5-11.
- [7] 谭际琿,熊玉根. 应对国际金融危机的税收政策. www.allw.com, 2009-10-24.
- [8] 在比利时鲁汶大学全球治理中心“中欧研究项目”成立研讨会上的主旨演讲. 中国驻欧盟使团团长宋哲大使, 2009-10-09.

Belgian Government Proposed Ten Grand Fiscal Measures in Response to Financial Crisis

REN Shiping¹, WANG Jingwen²

(1. China Science and Technology Exchange Center, Beijing 100045)

(2. Department of Science and Technology of Henan Province, Zhengzhou 450003)

Abstract: In response to economy crisis, Belgian Government proposed ten fiscal measures which involved bank, energy, VAT of restaurant, diesel prices, social vehicle eco-taxes, subsidies for agricultural products, nominal interest rate, social security, youth employment, health and medical care.

Key words: the state finance; fiscal and taxation measures; financial crisis; tax administration; finance of all countries