

以应用促共享 以服务促创新 推进新时期地方科技平台建设工作*

刘燕华

(科学技术部, 北京 100862)

摘要: 本文首先回顾了国家科技基础条件平台建设情况, 然后阐述了科技基础条件平台工作在新时期科技创新中的地位 and 作用, 最后就推进地方科技平台建设工作提出了几点建议: 统一思想, 提高认识, 把推进地方平台建设工作摆在科技工作的突出位置切实予以推进; 建立健全地方科技基础条件平台建设组织管理体系; 加强以共享为核心的政策法规保障体系建设; 探索实现平台自身可持续发展的建设运行机制; 建立健全科技基础条件平台服务体系; 探索国家、区域、地方联合共建共享的机制。

关键词: 科技基础条件平台; 平台建设; 地方科技平台建设工作

中图分类号: G322.7 **文献标识码:** C **DOI:** 10.3772/j.issn.1674-1544.2008.02.001

Promoting the Sharing by Application and Promoting the Innovation by Service Pushing on with Local S&T Platform Construction in the New Period

Liu Yanhua

(Ministry of Science and Technology, Beijing 100862)

Abstract: This paper firstly looks back on the Condition of national S&T Platform Construction, then expounds the place and role of S&T platform work in S&T platform construction: seeking unity of thinking, enhancing understanding, putting it in a notable place, setting up organizational management system, strengthening construction of policies and regulations guarantee system as a core of sharing, probing into the operational mechanism of construction so as to realize the sustainable development of platform, perfecting S&T platform service system, exploring the mechanism of national, regional and local joint construction and sharing.

Keywords: national S&T platform, platform construction, local S&T platform construction work

1 国家科技基础条件平台建设 取得长足发展

1.1 国家科技基础条件平台建设稳步推进

科技基础条件平台建设从2002年由科技部、财政部共同提出启动, 得到了各部门、地方的支持和响应。2004年7月至今, 国家先后颁布了

《2004-2010年国家科技基础条件平台建设纲要》、《“十一五”国家科技基础条件平台建设实施意见》。特别是《国家中长期科学和技术发展规划纲要》的颁布, 从国家层面对新时期科技基础条件平台建设工作进行了顶层设计, 明确了科技基础条件平台建设的内涵、指导思想、基本原则和重点任务, 是我们推进科技基础条件平台建设的依据和指南。为落实平台建设, 科技部进行了一系列部署, 调整了部内机构设置, 在发展计划司设置

* 本文系科技部副部长刘燕华2008年1月17日在上海召开的“地方科技平台典型经验交流会”上的讲话。

了平台基地处,统筹科技基础条件平台建设工作;在财政部等部门的大力支持下,成立了直属事业单位“国家科技基础条件平台中心”,承担平台建设的过程管理和基础性工作。

2005年底以来,科技部会同财政部按照《2004-2010年国家科技基础条件平台建设纲要》和《“十一五”国家科技基础条件平台建设实施意见》确定的重点建设任务,以六大平台的结构框架和信息共享带动科技资源共享的总体思路,主要依托各部门和中央级高校和科研院所,启动了30多项科技基础条件资源共享平台的组织实施任务,国家实验室、国家重点实验室、工程技术研究中心等创新基地建设任务也在稳步前进。经过几年的努力,国家科技基础条件平台初步构建了以大型科学仪器设备、科学数据与科技文献、自然资源等为主要内容的科技资源与信息共享平台,通过面向社会提供有效服务,推动了现有存量科技资源的整合共享。主要体现在以下几个方面:一是大型科研仪器、自然资源、科学数据和科技文献等重要科技资源的使用效率有了明显提高;二是对重大科研、生产活动以及国家重大工程建设项目的支撑能力逐步增强;三是有效提高了中央财政科技投入效率,盘活了上百亿的国家存量科技资源;四是有效地推动了科技成果的转化与应用,政府科技公共服务能力进一步增强。更为可喜的是科技资源开放共享的理念逐步为科技界乃至全社会更多的人所共识,社会科技创新环境得以有效改善,平台在国家创新体系中的基础支撑作用日益凸现。目前,科技部正在组织“十一五”中后期国家科技基础条件平台建设发展规划布局研究和需求调研,主要思路是以国家重大战略需求为牵引,以创新能力建设为主线,以政策法规体系建设为保障,进一步强化创新基地平台的组建以及资源共享机制建设,提升科技基础条件平台的支撑服务能力,建立科技基础条件平台良性发展的长效机制。

1.2 地方科技基础条件平台建设成效明显

在国家科技基础条件平台建设的带动下,各地方结合具体需求和自身优势,因地制宜、各具特色地开展了地方科技平台建设工作。据不完全统计,

目前超过半数的省市已经制定了地方平台建设纲要,60%的省市设立了平台建设专项资金,1/3的省市平台建设经费占科技投入的比例超过20%。部分省市如上海、江苏、安徽、辽宁等在地方科技部门内部专门成立了平台建设主管处室或平台管理中心,统筹科技基础条件平台建设工作。上海、北京、重庆、江苏、浙江等省市的科技基础条件平台建设已经形成了一定的体系,对地方发展的支撑服务作用日益明显。比如,上海市建设了由基础条件及公共技术、转移孵化、决策管理四大功能和10个子系统组成的上海研发公共服务平台,初步形成一个开放、综合、专业、有利于产学研合作的公共服务体系,并通过了我国首部促进科技资源共享的地方性法规——《上海市促进大型科学仪器设施共享规定》。重庆市按照“瞄准需求、突出特色、统筹布局、分步实施、外引内联、多方共建”的原则,开展了研究开发、资源共享和成果转化三大平台建设,并在国内首创“检测超市”模式。浙江省在加快建设重点企业研发机构、重点实验室和试验基地等各类创新载体基础上,启动了行业创新平台以及区域创新平台建设,并将新增科技经费的一半用于平台建设。江苏省设立了创新能力建设计划,将省重大科技基础设施、高新技术研究重点实验室、科技公共服务平台和工程技术研究中心建设统一纳入平台建设。北京市设立了“科技条件平台服务首都建设”主题计划并匹配了专项资金。此外,以有关省市科技平台建设成果为基础,在长三角等区域还初步搭建了区域资源共建共享、服务于整个区域创新活动的资源共享平台,并依托重大研发基地和公共平台,探索建立区域科技协作的长效机制。这些都是一些很好的尝试,也是国家关注的重点和鼓励的方向。应该说,地方科技平台的建设有效地促进了地方科技资源建设和共享,提升了对地方经济和产业发展的支撑能力,并逐渐成为地方科技工作的重点、亮点以及发展的方向。

在国家和地方科技基础条件平台建设工作取得成绩的同时,我们还应该看到,科技基础条件平台建设仍然面临着一些共性问题 and 挑战。比如,制约科技资源共享的体制机制障碍尚未消除,开放共享机制还未真正建立;平台运行机制和模

式仍在探索,公益性平台的运行仍面临困难;各地科技平台建设进展差距较大,科技资源相对匮乏,经济欠发达的中西部地区工作推进缓慢;一些地方在科技平台建设的组织管理体系和资金投入渠道上尚待进一步理顺;等等。

总之,科技基础条件平台建设作为一项新生事物,目前尚无成熟的模式和经验可循,还需要大家进一步解放思想,在实践中积累和总结经验,不断完善提高。

2 在新时期科技创新中 科技基础条件平台工作的地位和作用

2007年8月,科技部党组作出了《关于深入学习贯彻胡锦涛总书记中央党校重要讲话精神,开展科技工作重大专题调研的决定》。近半年时间里,科技部各级领导干部以十七大精神为指导,围绕影响科技事业长远发展的13个重大专题,深入基层,集思广益,先后召开了上百次座谈会,广泛听取意见和建议。在开展“科技自身发展能力重大问题调研”时,各方面普遍反映,目前的科技工作主要以项目的实施与管理为核心,而以科技基础条件平台为主要内容的创新能力建设尚未引起足够重视,这将不利于科技自身的可持续发展,也严重制约了科技对经济又好又快发展的支撑引领作用。我们也体会到,新时期建设创新型国家的总体任务,也对平台工作提出了新的更高的要求。因此,在科技基础条件平台工作中,要特别注重如下几个问题:

2.1 加强科技自身发展能力建设是新时期促进国民经济又好又快发展的客观要求

在学习十七大报告中我们体会到,在建设创新型国家、全面建设小康社会、构建和谐社会的进程中,要显著提高自主创新能力,以科技来支撑经济和社会的发展。科技既要具备支撑引领经济社会发展的能力,又要具备自身持续发展能力。这两方面要“并行前进,协调互动,统筹兼顾,和谐发展”。“并行前进,协调互动”,就是指随着社会、经济的进步不断提高,科技支撑的实力和强度形成螺旋式的上升;“统筹兼顾,和谐发展”,就是指支撑、引领发展科技的发动机要不断补充燃料,升级换代。

应该说,提高科技自身发展能力,是自主创新能力的重要基础,是科技可持续发展的重要保障,是公共科技的重要体现,也是政府职能转变的重要内容。科技工作要将科技自身发展能力建设摆在突出地位,通过科技自身发展增强支撑引领能力,以促进经济社会的发展和创新型国家的建立。

2.2 科技基础条件平台建设是科技自身发展能力建设的重要内容

科技基础条件平台是国家自主创新基础能力建设的重要内容,是国家创新体系的重要组成部分,其内涵既包括支撑科技进步和自主创新的仪器、设备、数据、文献等科技条件资源的物质和信息保障系统,也包括集聚创新要素、激活创新资源、转化创新成果、培养创新人才的研究实验基地、工程化基地以及成果转化基地,还包括促进科技资源开放共享和高效利用的机制、法规、标准和制度环境等。科技基础条件平台自身是一个系统,需要我们用系统的观点去认识平台的内涵与实质。

科技基础条件平台建设根据各类创新活动的需要,强化各类科技基础设施和科技资源的统筹布局、整合共享,实现科技资源的优化配置和高效利用,这样做不仅为各类科技创新活动提供基础支撑,也为研发和成果转化活动提供基础性条件,同时也为科技创新能力持续积累提供有效保障。

3 关于推进地方科技平台 建设工作的几点建议

科技基础条件平台工作是一项系统性很强的工作,同时也是一项探索性很强的工作。几年来,尽管我们进行了一定的探索,但总体说来,我们的实践还有待继续深入,认识还有待进一步深化。这里,通过对下一步推进地方科技平台建设工作提几点建议,供大家参考。

3.1 统一思想,提高认识,把推进地方平台建设摆在科技工作的突出位置切实予以推进

建设科技基础条件平台工作的依据,是十七大精神、《科技进步法》和纲要配套政策,是《国家中长期科学技术发展规划纲要》以及《2004-2010年国

家科技基础条件平台建设纲要》和《“十一五”国家科技基础条件平台建设实施意见》。对于平台工作,资源整合是基础,资源共享是核心,体制机制是关键,提高效率是目标。要把科技基础条件平台工作作为政府提高公共服务效能的重要举措予以切实落实。工作中要加强地方科技平台建设的顶层设计,做到科学地稳步推进。

3.2 建立健全地方科技平台建设组织管理体系

各地方应结合本地科研力量和科技资源的布局,根据工作需要组建由科技、财政等相关部门共同参与的地方科技平台建设领导小组,加强对地方科技平台建设的领导、组织和协调,做好与各类平台组织领导机构的有效对接以及区域科技平台的协同合作。地方科技行政主管部门应当根据工作需要,在内部建立和完善职能统一、管理高效、运转协调的平台建设组织管理体系,逐步形成有效的组织管理模式和顺畅的运行机制,提高管理效能。

3.3 加强以共享为核心的政策法规保障体系建设

要注意避免新增资源不必要的重复建设。对存量科技资源的共享,除了加强舆论宣传引导以外,要建立以共享为核心的、具有可操作性的法律规章制度建设。法律手段是市场经济条件下政府履行公共管理职能的重要手段。特别要指出的是,科技基础条件平台工作并不是独立封闭的自身建设,更重要的是一种理念、机制、制度和导向,也是今后公共财政支持研究开发的标准和尺度,因此,科技基础条件平台在科技发展竞争中不断发展。科技部门要运用法律手段提高科技管理的能力。要针对具体问题,制定有利于调动各方积极性促使科技资源高效利用的具体管理办法,为科技资源共享构建良好的制度环境。

3.4 探索实现平台自身可持续发展的建设运行机制

体制机制创新是平台发展的活力之源,也是平台建设持续发展和取得实效的关键。组建模式和运行机制的设计是平台建设的难点和重点。平

台建设要“共建共享”,也要“共赢”。以共赢为目标的制度设计,就需要平台建设相关参与方,包括政府、参与平台建设的单位、平台的用户等实现综合效益最大化。实践证明,平台的组织模式没有一个统一的标准和固定的样板,而应从科技资源的整合效果、提高产学研结合的紧密程度、服务功能的相对独立性和开放性、利益协调机制设计的难易程度等多方面来综合考虑。要进一步深入实践,积极探索,总结出平台组建和运行中的规律性认识,在更深层次、更高层次、更大范围推动和加强地方科技平台建设工作。

3.5 建立健全科技基础条件平台服务体系

服务是平台生存之本。科技基础条件平台服务体系的构建是平台建设的一项重要任务,也是平台能否有效发挥作用、促进自身良性发展的关键。地方科技平台建设工作开展中要建立与地方创新需求相适应的开放共享和运行服务管理体系,创新服务模式,加强服务的规范化、标准化管理,增强服务能力,提高服务水平。同时要积极引入市场机制,通过政策引导、资金激励等多种方式调动各类社会科技中介服务机构参与科技基础条件平台运行服务的积极性。

3.6 探索国家、区域、地方联合共建共享的机制

各省市要积极探索以区域的形式联合开展平台建设工作的机制,在地方平台规划的制定中就要考虑制定区域合作问题,可以联合区域内的几个省市共同制定科技基础条件平台建设规划,共同投入,成果共享,在更大的范围内实现优势资源的互补与共赢。如全国大型科学仪器协作共用网已经开通,初步形成国家和七大区域、31个省市三级大型科学开放共享体系,实现了众多大型仪器的远程共享。我们鼓励科技基础条件平台建设工作开展较早、具备较好基础的地方从大型科学仪器设备、科技文献、科学数据、科技计划项目等信息资源共享共用入手,加强区域科技资源共享和协作,探索建立区域科技合作的长效机制,提高科技资源的利用效率,提升区域自主创新能力。

(《国家科技基础条件平台建设工作简报》编辑部供稿)