联合国世界信息峰会后续行动计划 前沿领域研究

——我国科技基础条件平台建设国际合作新机遇

刘 闯

(中国科学院地理科学与资源研究所,北京 100101)

摘要: 本文全面分析了联合国世界信息峰会后续行动计划和该计划的前沿领域及其发展态势,特别分析了我国科技界领衔的联合国促进发展中国家科学数据共享与应用全球联盟计划实施的战略、机制和初步成果。其实施方略是:以不排除的方式共建以应用为导向的、非中心化的科学数据网群网;坚持开放共享的数据政策;促进科学数据的创新性应用;在共同发展中实现双赢。采取智囊团网建设、科学数据中心群网建设、技术援助与技术转让网建设、培训和教育网建设、应用示范网建设等行动路线予以实施。在应用示范网络中,以发展中国家急需的脱贫、减灾防灾和公共卫生为优先领域。这项计划为我国科技基础条件平台建设国际合作创造了新的机遇。

关键词: 世界信息峰会;联合国;全球联盟;优先领域;科技基础条件平台

中图分类号: G321.5 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1674-1544.2008.02.002

Priority Areas of Communities of Expertise of WSIS Following up Actions from the United Nations

—— A New International Opportunity for the National Facilities and Information Infrastructure for Science and Technology of China

Liu Chuang

(Institute of Geographic Sciences and Nature Resource Research,
Chinese Academy of Sciences, Beijing 100101)

Abstract: An analysis on priority of the WSIS follow up actions, a cross boundary and worldwide methodology has been created for the implementation of the Global Alliance for Enhancing Access to and Application of Scientific Data in Developing Countries (UN GAID e-SDDC), one of the Communities of Expertise of Global Alliance for ICT and Development. It could be summarized as: to build an inclusive and decentralized network of networks in scientific data, information and knowledge, encourage innovative uses of these information resources, application oriented in win-win manner. It is an international opportunity for the National Facilities and Information Infrastructure for Science and Technology of China within the framework of the United Nations.

Keywords: WSIS, the United Nations, GAID, Community of Expertise, NFIII

第一作者简介: 刘闯(1948-),女,山西太原人,研究员,主要研究方向是地球信息科学。

收稿日期: 2008年3月15日。

自2003年起,我国正式启动科技基础条件平台建设。在其实施方案中明确指出,国际合作是平台建设的重要内容。但是,国家层面上的、全方位的国际合作启动计划尚未出台。其主要挑战性问题是如何在国家层面上建立一个高层次的、全方位的合作框架,并在此基础上建立一个以多赢为动力的可持续、长期合作的有效机制。我国科技基础条件平台建设在国家层面上的国际合作战略应把双边合作战略、大国合作战略、周边国家合作战略、第三世界合作战略等全球合作战略融为一体作为发展战略。与我国科技基础条件平台建设几乎同步的全球性行动是联合国召开的世界信息峰会(W SIS),即2003年日内瓦阶段峰会和2005年突尼斯阶段峰会,以及联合国主持的一系列后续跟进实施计划。其中,最重要的全球性行动计划是互联网论坛(IGF)和联合国信息通讯技术与发展全球联盟(UN GAID)计划。本文将在研究IGF和UN GAID前沿领域计划的基础上,探讨联合国相关计划合作为我国科技基础条件平台建设带来的新机遇。

1 世界信息峰会及其后续行动计划

1.1 世界信息峰会的两个阶段会议

2003年12月,联合国总部与国际电讯联盟联合主持召开了世界信息峰会第一阶段会议——日内瓦阶段峰会。全世界各个国家、各国际组织、各行各业领军单位均积极筹备和参与了这次峰会。140多个国家派出了政府代表团,其中40多个国家总统和140多个国家部长作为参会代表团团长。来自各行各业的参会代表超过1万名。为了准备这次峰会,2003年3月,国际科学联合理事会、联合国教科文组织、国际科学技术数据委员会等组织在联合国教科文组织总部召开了作为W SIS预备会议的国际研讨会。在日内瓦峰会上,通过了《日内瓦宣言》和《日内瓦行动纲领》两个纲领性文件。会议期间还组织了大规模的分会,如联合国教科文组织

主持的信息时代知识社会分会;国际科学联合理事会和科学技术数据委员会主持的信息时代科技数据与信息分会。

根据联合国决议,2005年11月在突尼斯召开了规模更大的世界信息峰会第二阶段会议。来自140多个国家的政府代表团共2万多人参加了这次峰会。我国也派出了中国科协代表团。为准备突尼斯峰会,2005年3月,国际科学联合理事会、国际科学技术数据委员会、联合国教科文组织、美国科学院、第三世界科学院等在联合国教科文组织总部召开了世界信息峰会第二阶段会议的科技界预备性会议。在突尼斯峰会上,通过了《突尼斯承诺》和《突尼斯日程》两个纲领性文件。国际科学技术数据委员会主席、日本东京大学的IWATA教授代表国际科学联合理事会和国际科学技术数据委员会就填补数字鸿沟问题在大会上作了题为《突尼斯承诺》的发言。

世界信息峰会两个阶段会议通过的《日内瓦宣言》、《日内瓦行动纲领》、《突尼斯承诺》和《突尼斯日程》等4个文件构成了信息社会世界峰会的共识、承诺、行动纲领和行动路线图,为全球性的后续行动计划指出了明确的方向。

1.2 世界信息峰会的重要决议

世界信息峰会第一个重要决议是《日内瓦宣言》。宣言明确宣告,联合国将带领全世界人民建设一个以人为本、具有包容性和面向发展的信息社会,并明确指出目前全球面临的挑战是如何挖掘信息通信技术的潜力,促进联合国千年发展目标的实现。为应对这个挑战,联合国将采取与以往不同的做法,即通过建立全球伙伴关系,促进信息社会和联合国千年发展目标的实现。《日内瓦宣言》是联合国第一次在正式文件中明确指出“科学在信息社会发展中发挥着核心作用。研究成果共享所带来的科技成就构成信息社会的诸多基石”。在世界信息峰会上,来自世界各阶层的代表异口同声地呼吁,目前,在发达国家和发展中国家之间以及各个社会内部,信息技术革命所带来的益处分布不均。基于这种情况,联合国应全力致力于将此数

字鸿沟转化为人人享有的数字机遇的事业。

会议另一决议《日内瓦行动纲领》为全世界推进信息社会进程制定了具体的行动方针,要求各国政府、相关企业、国际组织以及各行各业在2015年之前利用信息通信技术连接大学、学院、中学和小学,连接科研中心,连接公共图书馆、文化中心、博物馆、邮局和档案馆等,通过电子学习(E-Learning)、电子科学(E-Science)、电子政务、电子农业等实现《日内瓦宣言》所确定的目标。《日内瓦行动纲领》向全世界展示了一个人人可以参与的、共同建设信息社会的行动计划蓝图。

会议通过的《突尼斯承诺》和《突尼斯日程》两个纲领性文件把日内瓦阶段峰会的决议更加具体化。其中,具体部署了全球行动计划日程。该日程在各联合国成员国和各个参会国际组织的承诺下,就信息化带动工业化、带动金融、带动政府管理、带动劳动力资源、带动可持续发展、带动科技教育发展以及互联网治理等一系列问题做出了全球性战略部署。

1.3 联合国世界信息峰会后续行动计划

世界信息峰会后,联合国除了按照原计划由各个部门分别采取实行动外,新启动了两个鼓励多方参与的后续行动计划:一是建立互联网治理论坛机制;二是建立联合国信息通讯技术与发展全球联盟实施计划。

2006年,启动了联合国互联网论坛机制(其前期是联合国互联网治理高级顾问团)。它的主要作用是推动信息社会特别是互联网治理过程中的政策对话。互联网治理论坛机制中起到重要作用的是联合国聘请的高级顾问团。2006年联合国在希腊举行了第一次互联网论坛。2007年11月12-15日,联合国在巴西里约热内卢举行了第二次互联网论坛。此外,还有2008年12月将在印度海德拉巴举行的第三次互联网论坛;2009年将在埃及举行的第四次互联网论坛。在对话议题中,包括互联网管理、安全、文化等一系列内容。由中国科协联合国事务信息领域咨商委员会提出的互联网公约的议题分别在第一次和第二次互联网论坛上作为分会内容得

到大会批准给予讨论。

联合国信息通讯技术与发展全球联盟实施计划(其前期是联合国信息通讯技术任务组)主要宗旨是推动信息通讯技术在社会各应用,以此推动业已达成共识的联合国发展目标的实现和促进全社会的社会、经济、环境可持续发展。在联盟计划中,联合国通过一个纵向专业优先领域启动计划和一个横向区域网络计划与特殊目标的独立行动计划,全面推动全社会的信息化,并以此来带动工业化和消除数字鸿沟。在前期参加联合国相关活动的基础上,我国已从不同方面参与了联盟的工作。其中,由中国起领衔作用完成的主要有两项计划:一是由中国科学院作为领衔单位、中国科协联合国事务信息通讯领域咨商委员会和中国互联网协会作为合作领衔单位的促进发展中国家科学数据共享与应用全球联盟(e-SDDC)计划,它是联合国信息通讯技术与发展全球联盟优先领域启动计划之一;二是由上海市人民政府信息中心承担的联合国信息通讯技术与发展全球联盟亚太地区区域网络秘书处的计划。这两个计划,一个是从专业领域角度覆盖全球,特别是发展中国家的优先启动计划;一个是覆盖亚太地区全面的、综合性的协调计划。这两个计划由中国领衔实施,不仅表明我国在国际上的影响和地位,也为我国在科技信息化方面创造了难得的国际机遇。

2 UN GAID

专业领域计划和区域网络计划

2.1 优先领域和专业领域启动计划

2006年8月,联合国信息通讯技术与发展全球联盟(UN GAID)在前期调研和目前全球正在进行的相关领域计划基础上,向全世界征集优先领域意见和专业领域启动计划建议。纳入联合国信息通讯技术与发展全球联盟专业领域第一批启动计划的条件是:每个领域必须有一个或多个主持单位,至少有两个参加单位;领衔单位必须具有世界公认的专业技能和影响力,具有研究与分析能力。每个专业领域第一批启动计划的必要条件是:展示自己的价值、利益同

联合国信息通讯技术与发展全球联盟的一致性(包括所选择的核心领域是联盟的重点领域);有相当规模的参与面和覆盖面;在专业领域的活动、工作或技能方面有较好的基础,并在此基础上有所发展;完成特定的任务;可以取得明显的预期成果;重点在不同规模的可转换性、可推广性和可持续性;鼓励多方参与,获得任何单独一方都无法获得的成果;接纳来自各利益团体专家的参与;促进成员之间技能与知识的交流;提供项目成果供联合国政策讨论;与其他专业领域形成互补,能够补充其忽略的内容。2006年9月,联合国信息通讯技术与发展全球联盟第一届指导委员会在纽约举行了第一次会议,确定了教育、政务、商务、健康4个领域和交叉领域作为优先领域,审核并批准了17项专业领域第一批启动计划。此后,该决议在联合国信息通讯技术与发展全球联盟战略理事会和高级顾问团中公示和复议,部分内容经过修改。2006年12月中旬,联合国信息通讯技术与发展全球联盟宣布17项启动计划开始实施(表1)。

联合国专业领域启动计划实施的主要目的是通过不同的专业领域方向,从亟待解决的挑战性问题入手,对该领域全球范围内的信息化和社会进步起到带动性作用。这17个不同领域方向计划的实施将对全球信息社会的推进起到

举足轻重的作用。其中,直接由联合国机构领衔的计划5项,每个领域各有1项(包括跨领域);由美国领衔的计划2项,其余由英国、瑞典、挪威、瑞士、意大利、奥地利、中国、印度、菲律宾、哥伦比亚各承担领衔任务1项。教育(包括科研)领域的启动计划有5项,是在各优先领域启动计划最多的一个领域。联合国教科文组织领衔的“信息通讯技术在教师中的应用”计划,是一项以提高教师的信息通讯技术应用素质为核心的计划。这项计划是应对教育与科研信息化过程中能力建设的核心问题,即教师队伍建设问题而实施的计划。联合国通过实施该项计划,来解决全球教育界的信息化过程中人力资源的源头问题。由中国科学院领衔的“促进发展中国家科学数据共享与应用全球联盟”计划,主要针对科学研究和教育领域中信息资源在共享和应用方面存在的数字鸿沟问题,通过采取全球联盟的方式推进联合国信息峰会业已达成的共识目标的实现。科技信息资源是信息社会产生的一种特殊资源,也被认为是现代科技基础设施的重要组成部分,是创新型国家和创新型社会不可或缺的资源。由英国莱策斯特大学领衔的“远距离联合科学研究”计划是一项前瞻性和时代性很强的实施计划,是在英国电子科学计划基础上,联合全球科技信息基础设施发达的合

表1 联合国信息通讯技术与发展全球联盟专业领域启动计划

序号	优先领域	领衔单位	所属国家(组织)	专业领域计划名称
1	教育	联合国教科文组织	联合国机构	信息通讯技术在教师中的应用
2		中国科学院	中国	促进发展中国家科学数据共享与应用全球联盟
3		莱策斯特大学	英国	远距离联合科学研究
4		全球电子学校与社团	挪威	教育中的信息通讯技术
5		兰德大学	瑞典	信息通讯技术融合与教育工程
6	企业	联合国国际劳工组织	联合国机构	通过信息通讯技术的应用增强企业竞争力
7		Intel公司	美国	扩大对非银行金融服务
8		国际通讯进步协会	哥伦比亚	信息通讯技术为社会、团体与企事业服务的政策与财务
9	政务	联合国经济社会事务部	联合国机构	电子政务
10		文化视听传播观测台	意大利	电子政务
11	交叉领域	信息通讯技术和平基金会	瑞士	信息通讯技术在维护世界和平中的应用
12		世界健康组织	联合国机构	信息通讯技术为国家健康信息服务
13		联合国粮农组织	联合国机构	电子农业
14		可持续发展资源研究所	菲律宾	青年在信息社会中的技术领衔作用
15		信息技术发展研究所	印度	信息社会政策,女性与发展
16		女性与信息技术中心	美国	女性与信息通讯技术的前沿领域
17		国际新媒体中心	奥地利	电子内容与创造性——世界峰会奖与网

作伙伴率先启动并在此基础上逐步推广的实施计划。可以预料,越来越多的科学研究机构必将关注并参与这个计划。挪威全球电子学校与社团领衔的“教育中的信息通信技术”计划,主要是在教育领域中推广信息通信技术的普及工作。由瑞典兰德大学领先启动的通信技术融合与教育工程计划是重点针对教育和科学研究应用中所遇到的技术问题而开展的全球性合作计划。从上述5项计划的实施内容可以看出,在科学教育领域,联合国从科学、技术、普及、基础信息资源以及人才能力建设等各个方面予以全面部署。

2.2 区域网络计划

在联合国信息通信技术与发展全球联盟区域网络计划中,全球共划分7个区域网络系统,即亚太地区网络、拉美地区网络、非洲地区网络、欧洲地区网络、北美地区网络、经济转型国家地区网络和阿拉伯地区网络。区域网络的作用是协调区域内一切与联合国信息社会建设有关的事务,促进区域内的协调和区域间的合作。除美国承担北美区域网络外,其他承担区域性网络协调的单位和国家列于表2。

表2 联合国信息通信技术与发展全球联盟区域网络表

区域网络	承担单位	国家
亚太地区	上海市政府	中国
拉美地区	布宜诺斯艾利斯市政府	阿根廷
非洲地区	Addis Ababa市政府	埃塞俄比亚
西北欧洲地区	Dresden市政府	德国
东南欧洲地区	(筹备中)	希腊
经济转型国家地区	巴库市政府	阿塞拜疆
阿拉伯地区	(筹备中)	(筹备中)

在UN GAID区域网络建设中,由上海市政府牵头的亚太地区网络成立于2006年12月。2007年10月,亚太网络在韩国召开了区域会议,讨论了近期行动路线和长期发展计划。2008年5月,该网络将在上海再一次召开能力建设会议。届时,来自马来西亚、印度、柬埔寨、巴布亚新、几内亚、菲律宾、泰国、尼泊尔、蒙古、斯里兰卡、老挝、所罗门群岛、斐济、越南、巴基斯坦、缅甸、印度尼西亚、澳大利亚、新西兰、韩国、新

加坡、日本、中国等国家的代表将在知识化管理方面的行动达成共识并确定实施日程。

3 中国科技界参与UN GAID计划实施的进展

3.1 UN GAID e-SDDC 批准实施

在UN GAID专业领域第一批启动计划中,包括由中国科学院领衔,国际科学技术数据委员会发展中国家科学数据保护与共享任务组、美国哥伦比亚大学地球科学信息网络中心、巴西国家环境信息参考中心、南非国家基金会、中国科学技术协会信息领域联合国事务咨商委员会和中国互联网协会联合领衔的“促进发展中国家科学数据共享与应用全球联盟”计划。该计划简称UN GAID e-SDDC。为了做好这项工作,经UN GAID和中国科学院国际合作局批准,各合作领衔单位同意,组织成立了指导委员会和执行委员会。2007年2月,应联合国邀请,中国科学院代表在UN GAID第二次战略理事会会议上报告了e-SDDC实施战略和方案,得到大会批准。2007年5月7日,UN GAID e-SDDC在巴西圣保罗正式启动。

3.2 UN GAID e-SDDC 的实施方略

UN GAID e-SDDC的核心思想是,在联合国框架下利用科学数据共享与应用非中心化网群网方式,促进发展中国家科学技术和科学研究的发展,实现联合国千年发展目标,发挥科学数据和信息的特殊作用。为此,UN GAID e-SDDC的实施方略是:以不排除的方式共建以应用为导向的、非中心化的科学数据网群网;坚持开放共享的数据政策;促进科学数据的创新性应用;在共同发展中实现双赢。UN GAID e-SDDC采取智囊团网建设、科学数据中心群网建设、技术援助与技术转让网建设、培训和教育网建设、应用示范网建设等行动路线予以实施。在应用示范网络中,基于全球化和全球变化的背景,以发展中国家急需的脱贫、减灾防灾和公共卫生为优先领域,开展全球性、区域性、国家、地

方等不同尺度的跨领域、跨地域的分析与综合相结合的合作研究。

3.3 2007年的主要行动

2007年, UN GAID e-SDDC的主要任务是发展网络, 组建队伍, 制定规划, 为2008年网络平台建设奠定基础。为此, 一个国际化的项目团队于2007年分别在巴西圣保罗(5月7-12日)、南非普陀市(5月14-17日)、美国华盛顿(10月31日)和中国北京(12月4-5日)举办了实施计划的区域性研讨会, 并与国际紧急救援协会、国际科学院组织等单位合作举办了减灾防灾与紧急救援国际研讨会(北京, 9月22-24日)。

来自中国、印度、泰国、蒙古、巴西、智利、哥伦比亚、南非、埃及、乌克兰、俄罗斯、克罗地亚、美国、加拿大、日本、韩国、澳大利亚、英国、德国等国家的相关组织和专家应邀参加了本项计划。此外, 国际科学理事会、国际科学技术数据委员会、国际科学院组织、第三世界科学院、国际地球观测卫星委员会信息系统与服务工作组、全球空间信息基础设施组织、国际数字地球协会、国际电子物理年组织、国际应急管理学会、泛美健康组织、全球生物多样性信息基础设施组织、泛美开发银行等也为本计划的实施在不同程度和方面给予了支持与合作。

3.4 2007年度成果

UN GAID e-SDDC计划2007年实施战略和初步成果得到联合国的好评。联合国经济和社会理事会第E/2007/CRP.4号文件中明确指出, UN GAID e-SDDC由中国科学院领衔。计划的发展战略和实施路线已记录在该文件中。来自18个国家的60多个骨干单位、10个全球性科学技术学术组织、近百名世界著名的科技界专家直接参加了本计划的实施。2008年初, 根据联合国青年人计划, 组织了青年工作组。来自非洲、亚洲、美洲、欧洲的信息通讯与发展领域的大学本科生、研究生组成的青年核心小组开始组织实施活动计划。这些工作成果的取得和在UN GAID e-SDDC计划中我国科学家作用的发

挥, 进一步确立了我国科技界在联合国可持续发展信息化领域的地位和作用。

3.5 2008-2009年初步计划

这两年的重点工作包括: 建设与联合国公共行政网络系统和全球科技界合作伙伴相关信息网络相衔接的、为联合国和相关国家政府在可持续发展信息化领域的决策和相关科学研究服务的数据、信息和知识共享系统; 在联合国经济和社会理事会同信息通讯技术与发展全球联盟的支持和协调下, 根据联合国经济和社会理事会同信息通讯技术与发展全球联盟的发展战略和行动路线图, 计划在未来两年内, 建立一个非中心化网群网合作机制, 将在20~30个国家、约100个与可持续发展信息化相关的国家级、国际化的重点实验室或试验研究基地建立计算机化节点和人文文化合作伙伴网络, 每年召开1~2次大型研讨会, 在本领域构建约100人的核心队伍, 在联合国出版年度报告和相关的研究报告。争取经过几年的努力, 建立起层次性的、以应用为导向的, 具有数据、信息和知识累积与分析功能的可持续发展信息化决策支持系统, 为联合国在制定可持续发展信息化领域的决策和相关国家政府决策提供科学支持。目前, 这项工作在中国科学院国际合作局、中国科协国际组织部联合国事务信息领域咨商委员会和中国互联网协会的联合领衔下, 扎实、稳步地向前推进。

4 结 语

联合国信息通信技术与发展全球联盟(UN GAID)计划为我国科技基础条件平台建设的国际合作提供了新的机遇。这项计划有可能在完善我国科技基础条件平台建设结构和提高平台建设水平中起到特殊的作用。为此, 在我国科技基础条件平台建设进入新阶段的时期, 如果将UN GAID相关计划纳入我国国家科技基础条件平台建设的总体战略部署中, 并通过启动平台建设国际合作计划统筹安排予以实施, 必将促使我国科技基础条件平台建设由“整合、共享”

的初期阶段走向“完善、提高”的发展阶段。

参考文献

- [1] UN, ITU. Geneva Declaration of Principles: WSIS - 03/GENEVA/DOC/0004[S/OL]. [2004 - 04 - 01]. <http://www.itu.int/wsis/documents>.
- [2] UN, ITU. Geneva Plan of Action: WSIS - 03/GENEVA/DOC/0005, [S/OL]. [2004 - 04 - 01]. <http://www.itu.int/wsis/documents>.
- [3] UN, ITU. Tunis Commitment: WSIS - 05/TUNIS/DOC/7[S/OL]. [2006 - 03 - 01]. <http://www.itu.int/wsis/documents>.
- [4] UN, ITU. Tunis Agenda for the Information Society: WSIS - 05/TUNIS/DOC/6[S/OL]. [2006 - 03 - 01]. <http://www.itu.int/wsis/documents>.
- [5] Aliye P. Celik. Foundations of the Global Alliance for ICT and Development [M]. GAID Series 1, United Nations, New York, 2007.
- [6] Liu Chuang. UN GAID e - SDDC Implementation Plan for 2007[EB/OL]. [2007 - 01 - 18]. <http://www.un-gaid.org/en/node/237>.
- [7] Liu Chuang, Paul Uhler. UN GAID e - SDDC Launch Meeting Report[EB/OL]. [2007 - 06 - 30]. <http://www.un-gaid.org/en/node/793>.
- [8] 国家科技基础条件平台建设战略研究组. 国家科技基础条件平台建设战略研究报告[R]. 北京:科学技术文献出版社,2006.
- [9] 科技部国家科技基础条件平台建设实施方案课题组. 国外科学数据管理政策法规和标准规范选编[R]. 北京:科学技术文献出版社,2004.
- [10] 国家科技基础条件平台建设实施方案组. 国家科技基础条件平台建设实施方案研究[R]. 北京:科学技术文献出版社,2006.