

创新驱动视角下国家级经济技术开发区转型与重构

——以增城国家级经济技术开发区为例

阳 镇

(中国社会科学院研究生院, 北京 102488)

摘要: 国家经济技术开发区不仅是地区产业集聚的主阵地, 也是科技创新应用的主要载体。“十三五”期间, 经济发展进入新常态, 这对加快调整优化产业结构提出了更高要求, 科技创新成为加快产业优化升级的关键导向, 这对中低端制造业的转型升级提出了巨大的挑战。在回顾近年来国家经济技术开发区发展的产业政策、产业结构与科技投入状况的基础上, 以增城国家级经济技术开发区为例, 剖析经济技术开发区发展存在的瓶颈, 基于创新驱动的视角为国家级经济技术开发区的转型发展提出了新路径。

关键词: 经济技术开发区; 转型; 制造业; 自主创新; 增城; 创新驱动

中图分类号: F127.9; F273.1

文献标识码: A

DOI: 10.3772/j.issn.1674-1544.2017.01.011

Study on Transformation and Reconstruction of State-level Economic and Technological Development Zone Based on Innovation Driven Perspective

——Taking Zengcheng National Economic and Technological Development Zone as an Example

YANG Zhen

(Graduate School, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 102488)

Abstract: National economic and technological development zone is not only the main position of regional industrial agglomeration, but also is the main carrier of scientific and technological innovation in the application. During the period of 13th Five-Year, the economic development enter the new normal, it puts forward stricter requirement for speed adjusting and optimizing the industrial structure, and technological innovation becomes the key to speed up the upgrading of the industrial orientation, which gives challenge for Middle and low end manufacturing transformation and upgrading. This paper reviews the industrial policies, industrial structure and technological investment status of the national economic and technological development zones in recent years. On this basis, taking Zengcheng National Economic and Technological Development Zone as an example, the paper analyzes the bottlenecks in the development of economic and technological development zones. Based on innovation-driven perspective, Finally proposed the new path for the transformation of the development of state-level economic and technological development zone.

Keywords: economic and technological development zone, transformation, manufacturing, independent innovation, Zengcheng, innovation driven

作者简介: 阳镇 (1994—), 男, 中国社会科学院研究生院工业经济系硕士研究生, 研究方向: 企业成长。

收稿时间: 2016年8月30日。

1 引言

随着中国经济进入新常态，增长的动能逐步由传统要素驱动转变为科技创新驱动，已成为产业转型升级的重要战略。自 1984 年我国设立 14 个经济技术开发区以来，各地参照相应的模式陆续成立了级别与功能不同的经济技术开发区，在发展过程中经历了起步到增长到膨胀再到整合的由数量发展到质量先导的不同阶段^[1]。然而，不容忽视的是，一方面，随着政策的逐步普惠以及公共服务的逐步均等化，国家级经济技术开发区的政策优势逐步削弱^[2]；另一方面，由于开发区多以劳动密集型的制造型企业为主，在产业发展的过程中不重视创新投入，导致在经济增长下滑的背景下产业转型变得尤为困难。国务院于 2014 年发布的《国务院办公厅关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》中要求推动国家级经济开发区的进一步转型与创新发展^①。此后在 2016 年发布《关于完善国家级经济技术开发区考核制度促进创新驱动发展的指导意见》，意见为国家级经济技术开发区的产业转型提出了新的要求^[3]。国家级经济技术开发区的产业转型是引导地区产业转型的重要起点，位于广东省广州市的增城国家经济技术开发区是全国仅有的两个立足于县级市的国家级经济技术开发区之一，随着成立初期的政策优势逐步弱化与土地、劳动力价格逐步上升，尤其是新常态背景下工业出口贸易压力进一步加大，产业结构转型升级成为了目前增城经济技术开发区所面临的严峻课题。因此，文章在回顾近年来国家级经济技术开发区的产业结构、科技投入状况的基础上，剖析增城国家级经济技术开发区的转型升级面临的困境，基于创新驱动的视角探寻国家级经济技术开发区转型升级的重构策略，既符合新常态背景下我国产业发展政策导向，也与“十三五”时期推动产业结构调整升级的重大任务相匹配。

2 国家级经济技术开发区发展状况

2.1 开发区产业经济政策的历史演进

关于经济技术开发区的产业科技政策最早追溯于 1985 年，《中共中央关于科学技术体制改革的决定》提出，要选择若干智力密集区域，采取特殊的政策，建立不同特色的开发区。此后，各地根据自身的区位条件、资源优势建立了特色各异的经济技术开发区^[4]。与此同时，国家推出了一系列产业经济政策促进国家级经济技术开发区的发展。这些政策主要是由国务院、科技部等相关部委进行单独或者联合发布。政策形式主要是指导国家级经济技术开发区经济建设的长期规划纲要、指导意见以及相关的行政法规。政策的内容主要包含国家级经济技术开发区建设的资格认定、科技投入、财税制度以及评估与产权管理。随着市场化进程的不断推进以及区域经济逐步往均衡化发展，国家对经济技术开发区由单一的产业与科技经济发展功能向产业与社会功能兼具的功能定位转变。在此背景下，当前国家有关部门已出台的旨在促进经济技术开发区提高自主创新能力的政策，大多从技术推动和创新环境建设两个方面着眼。但目前推动国家级经济技术开发区转型升级的政策工具较为单一，需要对金融财税、公共服务等产业政策综合运用，尤其在开发区内培育创新主体、优化创新环境等方面，应该是目前制定政策的重点思考方向。

2.2 国家级经济技术开发区产业结构的演进

就目前而言，大部分国家级经济技术开发区里面集聚了大量的劳动力密集型、加工组装、配件制造等工业企业。这些企业往往在价值链环节上输出的附加价值较低，技术含量较低，由此造成了技术与产值转型的双重困境，从而进一步阻碍了经济技术开发区内企业的转型，造成了企业产业价值链的固化。从表 1 可以看出，近年来，国家级经济技术开发区的生产总值在 2012

① 国务院办公厅于 2014 年印发了《国务院办公厅关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》。意见明确了国家级经济技术开发区的发展定位，对国家级经济技术开发区转型升级提出了若干要求。

年后有所下降,其第二产业生产总值在2012年之前一直呈上升状态,2012年后第二产业产值有所下降,而第三产业生产总值基本上处于平稳增长态势。这也在一定程度上反映了国家产业发展的重要趋势。另外,第三产业的比重有升有降,但是总的趋势在缓慢艰难地上升,这也反映了对于国家级经济技术开发区而言,由于大部分经济技术开发区是工业化模式主导,第三产业长期游离于经济技术开发区的产业发展规划之外,导致了产业结构的失衡。由于第二产业主要是工业制造业企业,这些类型的企业很难转型为以服务业主导的第三产业,或者说向生产性的制造企业服务化转化需要漫长的过程,从而导致了经济技术开发区产业结构调整处于固化的状态。

2.3 国家级经济技术开发区科技投入的演进

在新常态经济背景下,国家级经济技术开发区的转型离不开由传统的土地、资本与劳动要素投入转变为知识、技术与管理要素,这实质上也是由传统要素向创新要素的转变。近年来,国家对经济技术开发区的科技投入以及企

业自身对科技投入的力度有所加强,具体数值见表2。

从表2可以看出,从宏观整体上看,国家级的高新企业对R&D的投入经费每年均有所增长,但是可以看出,其所占的比重却越来越低。相关研究认为,只有当企业的R&D投入占销售收入的5%以上,才具备较强的竞争能力。从表2可以看到,近年来高新区企业的R&D投入出现了不断下降的趋势,这与创新驱动产业经济发展相悖,企业对创新的积极性不高,民营企业投入的隐性成本高昂,导致了R&D投入比重持续走低,企业创新动力不足。而与此相对应的是,尽管R&D经费在不断增长,但是其强度却不断降低。近年来高新区企业的技术性收入总体状况如表2所示。可以看出,开发区企业的技术性收入近年来不断增长,但是所占比重总体上却出现下降趋势,总体的技术性收入比重保持在7%左右,反映出当前经济技术开发区的技术性收入呈现出低水平的态势,技术创新所带来的产值还远远未达到客观的水平。

表1 国家级经济技术开发区的产业总值

年份/年	第二产业/亿元	第三产业/亿元	GDP/亿元	第二产业占比/%	第三产业占比/%
2009	15185.21	5087.53	21364.43	71.08	23.81
2010	18660.5	6404.93	26849.13	69.50	23.86
2011	30033.92	9380.71	41356.93	72.62	22.68
2012	38312.69	12389.07	53916.14	71.06	22.98
2013	31306.37	11243.79	48778.11	64.18	23.05
2014	55694	12626.77	76545	72.75	16.50
2015	55577	20450	77611	71.61	26.35

资料来源:根据《中国国家级经济技术开发区产业发展报告(2009—2013)》与商务部网站相关数据整理。

表2 国家级高新区企业研发状况

年份/年	R&D投入/亿元	R&D占比/%	技术性收入/亿元	占比/%
2009	1348.83	2.51	5003.99	7.58
2010	1658.21	1.71	5920.44	7.52
2011	1342.66	1.79	7373.16	7.59
2012	1740.74	1.70	9284.39	7
2013	2269.02	1.66	11940.67	7.21
2014	3995.74	1.76	18808.08	8.3

资料来源:《中国国家级经济技术开发区产业发展报告(2009—2013)》与《中国火炬统计年鉴2015》。

3 增城国家级经济技术开发区概况

3.1 主要发展状况

增城国家级经济开发区成立于 1988 年，于 2006 年被批准为省级经济技术开发区，于 2010 年被批准为广州市第三个国家级经济技术开发区。截至 2016 年，增城国家级经济技术开发区内重点大型企业数量为 40 余家，其主要涉及汽车与摩托车整车制造、汽车零部件生产制造、大型装备制造与电子信息产业^[9]。自 2010 年升级为国家级经济技术开发区以来，区内规模以上工业增加值总体上不断发展，具体发展状况如表 3 所示。

从表 3 可以看出，自 2010 年以来，增城国家级经济技术开发区的工业总产值稳步上升，2013 年与 2014 年增长幅度较大，但 2015 年增长缓慢。另外，其占全市工业总产值的比重也

稳步上升，由 2010 年的 22.6% 上升到 2015 年的 32.7%，2015 年较 2014 年所占比例有所回落，这也反映了进入新常态背景下工业增长放缓的不利局面。

3.2 主要发展模式

增城国家级经济技术开发区的主要模式为一区多园，即有 3 个园区，以汽车产业园区为主导，汽车创意产业园区与高新科技园区协同发展（图 1）。在核心汽车产业园区内，目前已入驻有汽车整车、零部件、机械及材料等多种类型的企业，普遍为中型以上的制造业企业，发展起点较高。尤其是汽车整车与零部件制造已成为核心产业，自广州本田等特大型企业入驻经济技术开发区，进一步带动了相关零配件与机械制造产业的发展。在此模式下，产业集群效应进一步增强。

3.3 发展的主要经验

自增城国家级经济技术开发区成立以来，在

表 3 增城国家级经济技术开发区工业总产值发展状况

年份/年	工业总产值/万元	工业总产值增长率/%	全市工业总产值/万元	市工业总产值占比/%
2010	3389600	—	15030617	22.6
2011	3496288	3.15	17866091	19.6
2012	3607854	3.19	17131849	21.1
2013	4675716	29.59	20196420	23.2
2014	6680046	42.87	19955475	33.4
2015	6713535	0.5	20556896	32.7

资料来源：增城统计局。

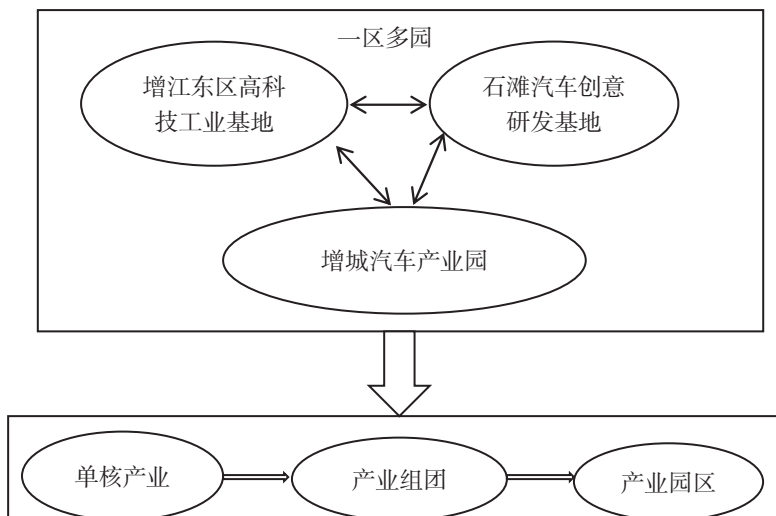


图 1 增城国家级经济技术开发区的主要模式图

发展初期,由于其主要的发展模式为工业化驱动模式,依赖优惠的土地、税收政策吸引工业企业入驻园区。政府对区内工业用地进行集中规划,招商引资的模式吸引了大批项目入驻经济技术开发区,为区内早期产业集聚做出了突出贡献。在发展的中期,得益于改革开放的逐步深化,大量的廉价劳动力流入珠三角等地,这为区内的工业企业提供了大量的廉价劳动力,这使得传统的投入要素如劳动、土地资本对区内企业的发展发挥着重要作用,区内大量的中小制造企业得以迅速成长。增城经济技术开发区发展的演化过程如图2所示。由于工业产值效应突出,自批准为省级经济技术开发区以来,开发区不断加强产业平台、融资平台与物流平台的构建。在产业平台层面上,经济技术开发区内企业通过加强产业链的配套设施与行业交流平台建设,主动服务于主导产业;在融资平台上,通过成立中小企业融资机构,建立工业园区的融资平台,吸收社会闲置资金,为推动区内的中小企业发展服务;在物流平台层面上,通过建设现代物流设施和物流网络资源,为区内企业形成虚拟产业集群的实现创造条件,加强范围经济效应。通过三大平台的构筑,经济技术开发区的产业规模不断扩大,产业集群效应优势彰显。此外,开发区内企业主要集聚着大量的同一产业链条的制造企业,区内企业通过产业分工与协作进一步提升产业分工效率,工业产值不断增加,并于2010年被批准为广州市第三个国家级经济技术开发区,也是全国仅有的两个位于县级市的国家级开发区之一。

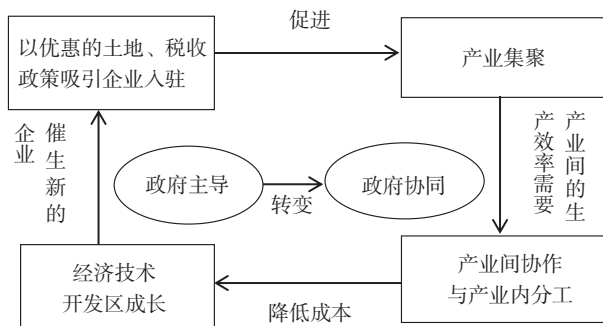


图2 增城经济技术开发区发展的演化

4 增城国家级经济技术开发区转型升级的困境

4.1 公共投入保障乏力, 产业配套设施缺乏

大部分的国家级经济技术开发区早期大多采用“政府主导”的工业用地集中开发模式。在经济技术开发区建立之初,通过低成本的土地要素吸引产业集聚,促进资本的积累,但是随着土地要素在产业发展中的地位逐步削弱,通过土地吸引产业的发展模式难以为产业的转型升级提供进一步的动力支撑^[9]。增城国家级经济技术开发区由于建设的时间较为短暂,区内的产业基础配套设施与公共投入力度缺乏,目前开发区内的物流、医疗等基础设施仍然十分欠缺。与此同时,在财政体制上,开发区仅相当于一个具有相对优惠政策的镇,融资能力未能得到充分的发挥。

4.2 产业集群化趋势彰显, 但城市功能服务匮乏

增城经济技术开发区有众多的汽车整车、零部件配件等企业,具有一定的汽车产业集群基础。随着广州本田等大型企业的入驻,开发区的产业集群逐步加强,呈现向核心区集聚的趋势。在产值方面,汽车产业已经成为开发区的支柱产业,但零配件产业仍有待壮大发展;汽车整车行业在一定程度上带动了汽车零部件和专用机械、电气机械等行业的发展。增城经济技术开发区目前有汽车整车、零部件、机械、材料等多种类型的企业,产业基础好,发展起点高。其中,增城开发区核心区自2010年以来工业总产值年均超过40亿元,已经成为增城中南部地区以及广东产业发展重要的引擎。但是,尽管开发区内有广汽本田和北汽华南基地两个整车项目以及围绕两大项目而集聚的众多汽车整车、零部件配件等制造企业。在工业化驱动发展模式的影响下,增城经济技术开发区内相应的城市功能严重匮乏,住宅建设、医疗等城市公共基础设施建设长期滞后于企业园区建设,园区内生活配套措施严重落后于产业基础设施,这就造成了开发区职工只有往返于开发区与主城之间才能享用主城区良好的生活配套设施,导致开发区内的产居功能严重失调,这

也就严重影响了经济技术开发区对高端技术人才落户的吸引力，进而影响到产业由中低端生产制造迈向中高端研发制造的转型所需要的人力资源支撑。

4.3 生产制造技术水平领先，创新能力与投入有待加强

在产业发展的中后期，相关产业的技术水平直接决定了产业发展的竞争力，直接影响到产业转型升级能否成功。在增城经济技术开发区内的企业多为大型工业企业的子公司，负责生产、制造与销售，尤其在制造环节上，加快推进智能制造步伐，运用计算机集成制造系统，推行精益制造与柔性制造，有效解决质量与个性化需求。增城经济技术开发区的产业主要是汽车机械制造业，开发区内已有的广本发动机、创博机械、广州江铜、江河幕墙等企业属于外来企业，拥有较高的技术水平，其核心技术由母公司掌握授权。可见，尽管部分大型制造企业的制造技术在同一产业的比较中处于领先地位，但其研发的部门并不在增城国家级经济技术开发区内，其在经济技术开发区内主要负责的仍然是生产制造任务，开发区内的子公司对于研发创新的投入力度不高，这直接影响到整个开发区产业的进一步转型升级。同时，由于本地企业大部分属于低技术含量的生产制造企业，而外来的企业由于研发等技术部门并不在开发区内，造成对本地企业的研发带动作用不强，对于创新能力的辐射作用有限，无法为开发区内本土企业的技术提升带来示范效应，这也制约了开发区内本地企业对创新投入的重视，制约了增城经济技术开发区创新能力的提升。

4.4 现行管理体制弊端

目前，国家级经济技术开发区的管理有两种主要模式，分别是所属政府直接管辖、委托或授权某一机构管辖。就大部分国家级经济技术开发区而言，其管理的模式主要是当地政府委托开发区管委会进行管辖。就增城经济技术开发区而言，其管辖的主体是开发区管委会，但在实际运行过程中各项行政审批却并不由开发区管委会直

接负责。同时，由于国家级经济技术开发区的行政级别与增城并不等同，开发区管委会在调配资源、统筹资源方面处于弱势地位。这种行政与经济功能不对等的管理模式难以为开发区的产业升级提供制度保障，也难以为开发区的产业升级提供资源支撑，制约了增城经济技术开发区的产业升级转型。

5 创新驱动视角下开发区重构策略

在创新驱动的视角下，国家级经济技术开发区的转型升级倚重于技术创新。但是，目前国家级经济技术开发区的产业升级面临困境。究其原因，一是目前经济技术开发区已有的技术供给难以在短期形成创新型的生产要素组合；二是在制度方面经济技术开发区的管理体制较为单一固化，制约了创新人才要素的集聚。因此，探索突破国家级经济技术开发区转型升级的困境，寻求重构的策略是国家级经济技术开发区面临的重大现实课题。

5.1 推动创业投资项目建设，优化创新创业环境

在创新驱动经济发展的前提下，尤其是在“大众创新，万众创业”的背景下，培育新的创新主体、创新项目成为产业创新升级的发动机^[7]。与此同时，创业投资也成为加快创新经济形成的重要抓手，也成为提升自主创新能力的重要保障。然而，尽管创业投资的地位如此重要，但对于相当一部分国家级经济技术开发区而言，其仍然是发展的瓶颈。

在2015年9月，“侨梦苑”落户广州国家级增城经济技术开发区，成为推动区内创新经济发展的重要平台与新的引擎。依托广东优质华侨华人资源、珠三角发达城市群黄金走廊区位及基础产业发达等优势建立起来的“侨梦苑”，为侨胞实现创业梦想提供了战略平台高地，也为增城经济加快转型升级、推动增城先进制造业基地和战略性新兴产业基地的建设提供项目支撑，为提升增城经济技术开发区的制造业核心竞争力提供资金项目保障。因此，增城国家级经济技术开发区有必要进一步结合高端制造业、战略性新兴产业

产业的创业投资产业链的演化轨迹,优化区内的创新创业环境,积极通过财政政策优化对具有发展潜力的战略性新兴产业进行扶持,加强金融项目融资对产业创新项目的联动力度。对于创新项目,在进行有效的风险管控的同时,更重要的是将项目与产业转型的方向进行有效的衔接,使得创新投资与经济技术开发区的产业链高端化有机结合起来,实现结构上的供需匹配、功能耦合。

5.2 吸引知识型创新要素集聚,加快区内创新生态系统建设

对于以工业模式主导的制造业产业为主的经济技术开发区,开发区的整体转型离不开产业转型升级,而增城经济技术开发区集聚着大量的制造企业,制造业的转型升级离不开高端的专业技术人才。没有高端的专业技术人才,则无法为高端制造业的研发环节、知识专利的创新提供足够的人才支撑。经济技术开发区的产业转型必须与区域的知识创新系统有机结合起来^[8]。

然而,对于增城国家级经济技术开发区而言,由于增城的大学数量较少,尤其是具有竞争力的高等院校、科研院所极少,无法为其产业转型升级提供知识动力支撑。因此,要加大国内优秀高校、科研机构、实验室落户园区,或在区域范围内积极培育与汽车制造生产相关的实验室与研发机构,加强经济技术开发区与其他区域之间的知识链接,建立促进产业转型与高端人才相结合的合作组织,加强与区外大学、科研机构的创新要素之间的互动。

同时,要加快当地科研成果的转换速度,提升转换效率。要积极培育高端汽车配件制造的创新要素,加快形成创新经济与知识经济,使其对经济技术开发区的产业转型发挥应有的作用。大力推进技术性的资本储备,形成创新要素的形成、转移、共享与服务的创新生态系统,为增城国家级经济技术开发区的产业转型提供足够的创新服务体系与知识服务网络。

5.3 实施创新驱动战略,加速工业园区制造业由

成本优势向创新优势转变

增城国家级经济技术开发区目前有三大支柱性制造业,分别是汽车、摩托车、机械制造。然而,在产业集聚的早期,区内众多制造企业的生产模式仍然是采取低成本的竞争战略,开发区内部分中小制造企业的生产工艺较为落后,质量管理水平仍然不高。生产要素仍然集中于劳动要素与资本要素,创新要素难以形成。尤其是目前区内的企业对研发的投入占其营业收入的比重仍然较低,区内中小制造企业内部研发动力不足,大量的生产制造环节处于模仿的阶段,市场淘汰率较高。

因此,对于增城国家级经济技术开发区而言,首先应该实现由初始的劳动与资本要素投入导向型政策转向培育创新要素所主导的制造产业发展战略的转变。大力通过财政税收政策对企业内部的R&D投入偏向进行理性调控,加强园区内的汽车、摩托车与装备机械制造业的生产工艺向高端化、信息化转变,大力推动产业质量的创新,形成税收的反哺机制。同时,由于园区内拥有日系企业的整装制造总部,但是研发总部并未设在经济技术开发区内,所以有必要强化创新驱动战略,支持各园区充分发挥资源、区位等要素优势,推进传统产业创新升级,推动研发中心入驻经济技术开发区内,形成研发到生产的一体化智造模式,设立区域性总部、功能性总部和研发、财务等共享服务中心的功能集聚区。此外,也要加快引进先进制造技术,特别是加大信息技术、“互联网+”对改造与提升传统制造业的力度,大力推动经济技术开发区内的汽车制造和电子电器、装备制造等支柱产业高端化与智能化、信息化,推动新型工业化、智能化的制造业产业示范区的建成,从而转变开发区内的产业生产方式。

5.4 创新开发区体制机制,增强发展动力

在制造业转型升级的大背景下,增城经济技术开发区作为本地与广州最主要经济增长点,在坚持转变产业发展方式的同时,也要推动区内管理体制机制的转变。首先,打造经济区域之间的

合作机制，推动区域之间的产业联动，形成互补效应。其次，进一步明确开发区管委会的权限与责任。经济技术开发区作为特殊的经济区域，不同于一般的行政区域，其管理模式也应该有所区别。进一步规范管委会直接优惠政策的权限，推动经济技术开发区的管委会由开发区的经营构建者向开发区内企业的服务者转变^[9]。

目前，增城国家级经济技术开发区管委会的各职能部门实际掌握着资源和信息，但行政级别远低于国家级开发区，无法将开发区所需要的资源纳入全市范围来进行调配，进而形成了“小政府”的管理主体格局^[10]。因而，需要突破经济技术开发区管委会管理主体级别偏低的局限，赋予经济技术开发区管委会合理的行政职能权限，塑造更容易契合经济技术开发区经济特性的行政管理权限，推动现有的管理体制创新。

5.5 加快产城融合，推动园区创新创业平台建设

产城融合是指由于传统上工业区或技术开发区往往由于土地等因素在空间上与城市相分离，使得与城区联系较弱，功能聚合力也不强^[11]。因此，单一的产业功能区需要与城市生活服务业以及生产性的服务业进行整合，尤其是公共设施的融合度将有效地提升整个城市的经济竞争力，有必要将产业与城市功能进行关联，推进生产性的服务业与城市服务功能有机融合，推进产业的转型升级。

增城国家级经济技术开发区在现有的汽车制造产业基地的基础上，以汽车制造骨干项目为核心，园区之间加强上下游产业链的整合与建设，减少重复资源的投入，加强园区内部企业之间的合作与交流，增强对城市服务的功能，构筑新的“一区多园”的空间平台与产业体系。同时，进一步推进制造业的服务化，加强与城区资源的共享，强化产业功能与城市功能之间的交通联系，增强与城区之间物流体系的互动，使得经济技术开发区的各园区与城市整体融合^[12]，构筑园区资源共享、产业专业化导向、开发区多模式一体化的发展体系。加快建设园区内的创新创业基地，构筑产业创新创业平台，为园区内的汽车零配件

制造、机械制造、电子信息产业的中小企业提供投资经营场所，为园区内的创业企业提供便捷高效的培训、融资与指导服务。

6 结语

我国社会经济发展正进入“新常态”，逐渐从高速增长进入中高速增长，从外延式增长向调整结构、精细化发展转变。国家级经济技术开发区是产业转型与升级的重要载体与平台，而在经济下行的出口压力加大、低成本优势不在以及传统的土地、财税优惠政策效应弱化的背景下，传统制造型国家级经济技术开发区面临着双重的困境。在此背景下，各大开发区面临着转型发展的新要求，国家级经济技术开发区的转型将成为我国社会经济发展迈入“新常态”的重要推动力量。

本文在回顾近年来国家经济技术开发区发展的产业政策、产业结构与科技投入状况的基础上，以增城国家级经济技术开发区为例，剖析了经济技术开发区发展存在的瓶颈，基于创新驱动的视角，为国家级经济技术开发区的转型发展提出了5条路径：在创新体制机制方面，增城国家级经济技术开发区正积极推进体制机制变革，打造区市一体、共创共享的运行机制体制；在产业创新方面，开发区通过设立专项产业扶持基金，对重点项目实行“一事一议”优惠；在吸引高端知识创新型要素方面，通过设立高新技术企业人才专项奖励基金如设立科技领军人物奖励基金，并为高端人才落户给予支持；着力培育一批战略性新兴产业集群，加快产业转型升级；在园区与城区融合与创新平台建设方面，创新“一区多园”发展体系，打造重大战略性创新发展平台，为重大战略性主导项目提供平台支撑。

注：本文的形成得益于2016年3月至8月在增城国家级经济技术开发区的实习与调研经历。

参考文献

- [1] 汪涛,李祎,汪樟发.国家高新区政策的历史演进及

- 协调状况研究[J]. 科研管理, 2011, 32(6): 108-115.
- [2] 曾振, 周剑峰, 肖时禹. 产城融合背景下传统工业园区的转型与重构[J]. 规划师, 2013, 29(12): 46-50.
- [3] 中华人民共和国国务院. 国务院办公厅关于完善国家级经济技术开发区考核制度促进创新驱动发展的指导意见(国发[2016]14号)[EB/OL]. [2016-04-20]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-04/01/content_5060345.htm.
- [4] 舒先林, 常城. 国家级开发区转型升级和可持续发展研究: 以武汉经济技术开发区为例[J]. 长江大学学报(社会科学版), 2012, 35(4): 65-71.
- [5] 蒋万芳, 邓毛颖, 肖大威. 基于区市合一战略的增城经济技术开发区发展方略[J]. 城市问题, 2012 (7): 92-95.
- [6] 周国兰, 郭苑, 龙强. 江西工业园区转型升级的差异化导向与路径选择[J]. 江西社会科学, 2016 (2): 56-60.
- [7] 马有才, 赵映超, 杨洋. 高新技术产业集群与创新型城市建设的互动发展: 基于系统动力学的角度[J]. 科技进步与对策, 2010, 27(18): 50-53.
- [8] 曹贤忠. 经济技术开发区转型升级影响因素实证分析: 以芜湖为例[J]. 石家庄经济学院学报, 2015, 38(1): 29-34.
- [9] 刘京, 郑丽娜. 路径创造与我国高新区技术创新方式的转变[J]. 科研管理, 2016(Z1): 98-102.
- [10] 蒋万芳, 邓毛颖, 肖大威. 国家经济技术开发区产业及空间发展策略: 以增城经济技术开发区为例[J]. 规划师, 2012, 28(7): 77-81.
- [11] 雷诚, 王海滔, 陈雪. 新型城镇化背景下开发区转型发展的模式与策略探讨: 基于苏州案例的比较[J]. 西部人居环境学刊, 2014, 29(2): 15-19.
- [12] 邹华, 许千. 我国高新技术产业园区规划布局研究[J]. 沈阳工业大学学报(社会科学版), 2016, 9(2): 112-116.

第五届科技文献资源建设研讨会征文启事

由国家科技图书文献中心(NSTL)、中国高等教育文献保障系统(CALIS)、中国科技情报学会将联合主办的“2017 数字信息资源建设学术研讨会”向图书情报、数据集成、出版发行领域的研究人员和业务工作者征文。

有关征文事项如下。

一、征文主题：面向发现服务的资源建设

1. 国外学术出版新方式及其新态势
2. 大数据环境下信息资源建设模式与渠道
3. 科技信息资源共享平台建设
4. 用户驱动下的信息资源建设策略转变
5. 数字信息资源整合与集成方法
6. 数字信息资源元数据及其标准规范
7. 开放运动下建设开放资源的态势分析
8. 数字环境下多来源、多类型资源的评估, 组织融合及揭示
9. 数字信息资源版权及其风险防范
10. 大数据时代资源采集人员素质及岗位职责
11. 与信息资源建设相关的其他主题

二、征文要求

1. 应征论文须为未公开发表的原创性研究成果或实践总结。
2. 论文研究的问题明确、具体。
3. 观点鲜明, 论据充分且有实际材料(如统计数据、事实、自己或他人的调研发现、工作中积累的观察记录等)的支持, 提倡实证性研究。
4. 文章结构合理, 要素齐全, 文笔精炼, 格式规范。

征文截止日期: 2017年6月30日。

三、联系方式

1. 联系人: 丁遵劲(电话: 010-58882320, E-mail: dingqj2011@istic.ac.cn)
2. 联系人: 潘晓蓉(电话: 010-58882560, E-mail: panxr@nstl.gov.cn)

四、征文评选

1. 组成论文评审委员会。
2. 评选一、二、三等奖若干。
3. 优秀论文奖推荐向相关期刊发表。