

山东省地市科技报告工作现状与建议

高巍 袁清昌 乔振

(山东省科学技术情报研究院, 山东济南 250101)

摘要: 本文根据2016年底山东省对全省17个地市的科技报告工作进行的专项检查和问卷调查结果, 归纳总结了17个地市的科技报告工作现状及取得的成效和经验, 对目前阶段工作中存在的问题进行分析, 最后从制度条件、人员队伍、服务平台、考核机制、试点工作对推进地市级科技报告工作提出了对策和建议。

关键词: 科技报告工作; 山东省; 服务平台; 考核; 试点

中图分类号: G311

文献标识码: A

DOI: 10.3772/j.issn.1674-1544.2017.03.012

Present Situation of Scientific and Technical Report Work in Shandong Province

GAO Wei, YUAN Qingchang, QIAO Zhen

(Shandong Institute of Scientific and Technical Information, Ji'nan 250101)

Abstract: This paper is on the basis of results in which the special inspect and the questionnaire investigate of science and technology reports works from 17 district cities in Shandong Province as of the end of 2016, summarizes inductively the present situation of S&T report works and its effects and experience in it, analyzes existing problems from ago phase works, and, after that, proposes countermeasure and suggestion form system condition, staff procession, service platform, check system, and experimental works to pushing on the S&T report works of district cities in it.

Keywords: the scientific and technical report(the S&T report) work, Shandong province, service platform, assessment, pilot

2014年, 国务院办公厅转发了《科技部关于加快建立国家科技报告制度指导意见的通知》(国办发〔2014〕43号), 明确提出了“建立科技报告逐级呈交的组织管理机制”“建立地方和部门科技报告管理机制”^[1]的规定。根据通知精神, 全国各地积极开展了科技报告制度体系建设, 并对相关的工作进行了较为深入的研究, 如浙江省、甘肃省、辽宁省、云南省、江苏省、陕西省等对本地区的科技报告工作进行了认真的研究, 提出

了深刻的理论设想和建议^[2-12]。山东省也积极开展了科技报告制度的建设, 不仅在省级层面进行了科技报告制度的建设, 而且开展了地市级科技报告工作。根据2015年山东省政府颁发的《关于加快建立科技报告制度的实施意见》(鲁政办发〔2015〕10号)提出“到2016年, 在总结试点经验的基础上, 全面启动科技报告工作”^[13]的要求, 2016年底, 山东省对全省市级科技报告工作开展情况进行一次专项检查, 同时下发了市级科

作者简介: 高巍(1979—), 女, 山东省科技情报研究院科技报告中心副主任、助理研究员, 研究方向: 科技报告、科技资源管理与情报研究、条例修订、档案管理等(通讯作者); 袁清昌(1969—), 男, 山东省科技情报研究院副院长、研究员, 研究方向: 科技信息资源建设与应用、科技决策支持等; 乔振(1985—), 男, 山东省科技情报研究院助理研究员, 研究方向: 信息资源管理。

收稿时间: 2017年1月17日。

技报告工作情况调查问卷,对全省17个地市的科技报告工作进行了一次全面摸排。调查结果表明,山东省17个地市每年立项约2000多个科技计划项目,按一个项目产出一份科技报告计算,每年能形成至少2000多份科技报告,这将是不可忽视的重要的基础性资源,为推进市级科技报告工作、加快建立山东省统一的科技报告体系奠定了基础。本文在调查统计数据的基础上,对目前山东省地市级科技报告工作的现状进行分析,并就如何推进地市级科技报告工作提出对策和建议。

1 政策法规与组织体系

截至2016年年底,全省17个地市中较早启动科技报告工作的有济南、青岛、淄博、东营、烟台、济宁、威海等7个地市。其中,济南、烟台已经开始上线接收乃至审核和共享市级科技报告。

2015—2016年,山东省17个地市中青岛、淄博、东营等8个地市拟定或者出台了科技报告工作的相关政策,烟台、日照、滨州3个地市同时还制定了科技报告的实施细则,为地市级科技报告工作的顺利开展提供了政策依据和执行标准(表1)。

一般地,科技报告工作由各市科技局相关处室牵头,负责科技报告工作的整体规划,具体由信息研究所或生产力促进中心等具体负责实施。有的地市还成立了由市科技局分管领导、相

关处室领导及工作人员组成的科技报告工作领导小组,分工明确、责任落实到人。这就从组织领导源头上给予地市科技报告工作强有力的支撑保障。各地市科技报告的主管单位如表2所示。

参照国家和省级科技报告培训模式,2016年7月和12月,济宁市和威海市分别组织召开全市科技报告培训会,提高科研人员的科技报告撰写能力,落实科技报告制度的建设。培训市级项目负责人及研发人员共260余人。多层次、多元化、多领域的培训,不仅加强了科技报告工作的影响力和宣传力,而且扩大了科技报告培训的覆盖面,减轻了省级科技报告培训工作的压力,提升了地市科技管理部门承上启下的地位和作用。

2 管理服务平台

为了更好地建成山东省全省科技报告服务大平台,在地市科技报告平台的建设中,采取“两条腿走路”的方式,提供双项选择:一是合作共用省科技报告管理和服务平台,沿用省级科技报告服务系统的模式,省时、省力;二是可以自主开发,根据市情自主设计。调查表明,在准备建立科技报告管理和服务平台的地市中,有济南、青岛、淄博等5个地市拟选择自主开发(表3),枣庄、潍坊、济宁等8个地市意向选择合作共用省科技报告管理和服务平台。

“以点带面、试点先行”,这是山东省市级科技报告工作的指导思路。在先行开展此项工作的

表1 部分地市拟定或出台科技报告政策一览表

地市	出台时间	名称
青岛市	2016年	《关于尽快建立青岛市科技计划科技报告体系的建议》
		《青岛市科技计划科技报告管理办法》
淄博市	2016年	《淄博市关于加快建立科技报告制度的实施意见》
东营市	2016年1月	《关于建立科技报告制度的实施意见》(东政办发〔2016〕1号)
烟台市	2015年9月	《关于加快建立科技报告制度的实施意见》(烟政办函〔2015〕71号)
	2016年	《烟台市科技报告实施细则》(烟科〔2016〕50号)
济宁市	2015年7月	《关于印发贯彻落实省科技厅〈关于加快建立科技报告制度实施意见〉的通知》(济科发〔2015〕35号)
日照市	2016年	《日照市科技计划科技报告管理细则》
临沂市	2016年	《临沂市关于加快建立科技报告制度的实施意见(初稿)》
滨州市	2015年9月	《滨州市科技局关于建立实施科技报告制度意见》(滨政办发〔2015〕22号)
	2016年5月	《滨州市科技计划科技报告管理实施细则》(滨科字〔2016〕26号)

表 2 各地市科技报告的主管处（科）室及承担单位

序号	地市	各市科技局主管处（科）室	具体承担单位
1	济南	发展规划处	济南市科学技术信息研究所信息服务中心
2	青岛	规划发展与监督处（科技金融处）	青岛生产力促进中心
3	淄博	计划科	淄博市科学技术情报研究所
4	枣庄	规划科	枣庄市科学技术信息研究所
5	东营	发展计划科	东营市科学技术情报研究所
6	烟台	发展计划科	烟台生产力促进中心
7	潍坊	发展规划科	潍坊市科技合作中心
8	济宁	规划财务科	济宁市科学技术情报研究所
9	泰安	发展计划科	泰安市科学技术情报研究所
10	威海	规条科	山东生产力促进中心
11	日照	从2015年度开始已将市级科技开发与研究项目经费整合到股权投资引导基金，不再安排市级科技发展计划项目	
12	莱芜	计划科	莱芜市科学技术信息研究所
13	临沂	规划财务科	临沂市生产力促进中心
14	德州	自2014年，德州市市级应用研发经费投入德州市科技成果转化引导基金，以基金形式对科技成果转化项目进行金融支持，市级计划项目未再进行立项。	
15	聊城	自2015年，原市科技局管理的应用技术研究与开发资金纳入市级股权投资引导基金统筹使用，由第三方市场化运作。因此，从2015年至今，无市级科技计划。	
16	滨州	发展计划科	滨州市科学技术情报研究所
17	菏泽	发展规划科	菏泽市科学技术情报研究所

表 3 部分地市（5家）科技报告管理和服务平台开发及上线情况

地市	平台建设开发情况	系统上线服务情况
济南	2015年在已开发完成的济南市科技云平台计划管理系统中，自主开发设立科技报告在线提交、审核、汇总功能，并纳入科技计划管理环节，将科技报告提交工作与年度科技计划申报等管理工作挂钩。	2016年上半年，科技报告线上管理系统正式使用，已接收科技报告662篇，完成审核662篇，上线共享497篇。
青岛	整理科技报告系统开发需求、调研论证信息系统建设，形成了科技报告系统技术方案初稿。	完成近600余份科技报告的收交，目前正在对汇交的科技报告进行分类整理。
淄博	与软件开发公司对接，共同提出《淄博市科技报告服务系统建设方案》，现已定稿。	
东营	2016年，申报东营市创新公共服务平台计划项目《东营市科技报告管理与服务平台》，主要包括三大系统：东营市科技报告呈交系统、审核系统、服务系统，完成时间为2017年10月。	目前该项目正在实施中，正在开发东营市科技报告管理与服务平台。
烟台	2016年9月，完成科技报告服务系统的单一来源政府采购，10月完成科技报告服务系统的安装调试并上线试运行。	目前共上传国家、省市科技报告112份。已接收市级科技报告23篇，完成审核20篇，上线共享20篇。

地市中，尤其是自主研发的科技报告管理和服务平台的地市中，济南、青岛、烟台的科技报告已经开始接收或已上线共享服务。

通过初期的上线服务，我们发现市级科技报告的回溯工作比较顺利，但是对科技报告的编制标准、内容质量还有待进一步提高，对今后市级科技报告的对外服务有待进一步探讨。

3 存在问题

目前，全省各地市科技报告工作的开展进度

不一，推进不均衡，甚至有的地市因自身的情况不同，科技报告工作还尚未启动。目前存在的问题主要有以下几个方面。

第一，省市科技报告工作存在着部分脱节。地市科技工作任务重，工作量大而繁琐，科技报告作为新增业务，在一段时间内对其依然会存在排斥和抵触心理。同时，由于还未全面深层地了解 and 认知科技报告制度建设的必要性和紧迫性，部分地市科技报告工作缺乏积极性和主动性，省市之间缺乏足够的工作交流和互通有无。

第二,部分地市在落实基础性工作方面存在些许拖延。例如:有的地市尚未出台科技报告的相关制度文件,没有提供市级科技报告的操作依据;有的地市尚未启动搭建科技报告的管理和服务平台;有的地市财政支持不到位;等等。

第三,科技管理部门从事科技报告辅导的人员仍然缺乏。虽然目前各个地市都已经配备了科技报告指导人员,但是需要提交科技报告的项目多、分布范围广,科技管理人员人手有限,且并不是专职负责科技报告业务工作,因此无法满足科技报告的实际工作需求。

第四,科技报告的培训工作范围不够全面。科技管理部门每年科技报告培训工作的不断拓展和更新仍然跟不上科技计划的时效性和一致性。每年省级和地市级的科技计划项目都有所变动,领域划分、项目名称等都或多或少存在变化,因而导致每年立项的部分科技计划科技项目的项目承担单位和科研人员对于科技报告仍有“盲区”存在,这就使得这部分科研人员积极性不高,对新增的“选项”甚至带有抵触情绪,更谈不上对科技报告的撰写和提交。

第五,科技报告的执行力欠缺。由于地市级科技报告指导人员自身对科技报告的实践操作不够熟练,因而无法更好地辅导科研人员撰写、修改、提交和共享使用科技报告,导致在科技报告工作执行过程中,走了不少弯路,浪费了资金和时间。

4 结语与对策建议

随着全省地市科技报告工作逐步步入轨道,如何实现与国家、省级平台的数据共享、互联互通,将是下一步研究的方向。为了更好地建立各地市自己的科技报告管理和服务体系,以点带面、以先带全地促进各个地市科技报告工作均衡发展,同时构建全省科技报告管理和服务系统的大统一,提出以下几点建议。

(1) 加速地市制度和条件建设

加强省级和各地市科技管理部门之间的协调沟通,针对省级和地市各类科技计划科技项目

的特点,进一步完善科技报告工作制度。督促各地市根据市情加快本区域内科技报告相关文件的出台,为本区域内开展科技报告工作提供政策依据。

加强科技报告工作的条件保障,机构编制、财政部门要根据职责分工,支持科技报告工作,确保科技报告工作的顺利开展。

(2) 加大培训力度和地市级专职科技报告指导人员队伍扩充

根据每年的科技计划实际情况,做好培训计划。加大全省科技报告培训的范围和力度,建立长效、系统的学习培训机制,提高各级科技管理人员及项目承担人员的科技报告工作和撰写能力。另外,根据工作的阶段时效性不断更新培训内容。同时,继续加强和扩大宣传,让全社会更加广泛地了解和理解科技报告的内涵和制度建设。

加大科技报告指导人员队伍的扩充。经过2015年全省首期科技报告指导人员资格培训后,各地市的指导员都已在科技报告工作中发挥了作用。但相比较而言,对科技报告的认识还停留在比较浅显的层面。为满足地市科技报告工作需要,扎实推进各项工作,实施工作和学习再更新,应加大对地市科技报告指导人员的后续培训,扩充科技报告指导员队伍。

加强指导员队伍的实践操作能力,提升指导员队伍在科技报告问题咨询、撰写指导、系统使用、共享服务等方面的实用水平,尤其是对本区域科技报告的撰写质量进行核控把关,建议考虑把对科技报告的初审权利酌情下放到地市层面。

(3) 推进地市科技报告管理和服务平台建设

统一全省科技报告管理和服务平台建设思路,推进地市平台建设。根据前述“双项选择”的方案,即各地市合作共用省科技报告管理服务平台和各地市自主开发建设管理服务平台,结合市情可自由选择,但利弊均享。第一种方式接口统一、标准统一、方便管理,但系统建设费用需要很好的沟通协调;第二种方式各个地市可以根

(下转第110页)

- [7] 唐丽艳, 张秋艳, 姜蕾. 虚拟科技孵化器的组织管理模式研究[J]. 科技进步与对策, 2007(10): 28-30.
- [8] 王素芬. 网上虚拟孵化器服务系统研究与实现[J]. 网络与信息, 2009(5): 21.
- [9] 刘晓英. 虚拟科技孵化网络构建研究[J]. 中国软科学, 2007(11): 11-18.
- [10] 王素芬, 闫洪奎, 秦咏梅. 网上虚拟孵化器系统建设与应用模式探讨[J]. 科技成果纵横, 2010(1): 19, 25.
- [11] 赵黎明, 张玉洁. 基于外部治理的虚拟孵化器与创投的合作研究[J]. 科学学与科学技术管理, 2011(11): 100-104.
- [12] 姜蕾. 虚拟科技孵化器的运营模式研究[D]. 大连: 大连理工大学, 2005.
- [13] 吕波. “互联网+”下创业虚拟孵化的晕圈效应和叠圈效应[J]. 中国流通经济, 2015(8): 114-118.

(上接第70页)

据市情有自主的建设权, 但是存在接入标准不统一的情况, 对后期的统一管理可能存在障碍。

目前, 山东省已经有5家地市自主研发了管理和服务平台, 这就对省级科技报告管理和服务平台的统一部署提出更高的要求, 为自主研发和合作共用省科技报告管理服务平台两种不同方式的平台管理对接制定出更好的管理办法。建议参照国家科技报告管理和服务平台的建设模式, 顶层设计科技报告管理系统, 统一使用, 分级管理。

(4) 建立健全考核机制

加强工作考核, 建议地市科技报告工作中合理引进和运用第三方评价机构, 加强对本级主管部门、项目承担单位、项目负责人科技报告工作的检查、调度和考核, 对不提交科技报告或提交的报告不符合要求的视为项目不通过验收或不予结题, 并纳入科研信用记录等。对于按时提交科技报告并完成质量较好的撰写人员, 建议在本区域评优、晋升及职称评定中给予优先考虑和侧重。

(5) 开展市级试点工作

开展市级科技报告试点工作。选取部分地市先行作为科技报告工作试点, 建立省市联动, 做好省市科技报告的呈交、共享、增值服务, 总结经验, 以点带面, 推动全省科技报告的整体发展。

参考文献

- [1] 国务院办公厅转发科技部. 关于加快建立国家科技报告制度的指导意见[S]. 2014.
- [2] 保继栋, 李建伟. 甘肃省科技报告管理体系分析及对策研究[J]. 甘肃科技, 2014(22): 4-7.
- [3] 朱晓蕾, 李建伟. 甘肃省科技报告工作实践研究[J]. 甘肃科技, 2016(22): 53-55.
- [4] 那树丰. 我国科技报告制度现状及对我省建立科技报告制度的建议[J]. 经营管理者, 2014(12): 284.
- [5] 方红, 吕琼芳, 张玮. 省级科技报告体系建设初探[J]. 图书馆研究与工作, 2015(1): 29-31.
- [6] 李建花. 推进宁波科技报告体系建设的思路及对策[J]. 三江论坛, 2015(6): 32-35.
- [7] 张培锋, 葛慧丽, 张玮, 等. 浙江省科技报告制度建设的实践与探索[J]. 中国科技资源导刊, 2016(1): 26-31. DOI: 10.3772/j.issn.1674-1544.2016.01.006.
- [8] 张成, 李志明, 余东波, 等. 云南省加快科技报告制度体系建设的若干思考[J]. 云南科技管理, 2015(3): 13-16.
- [9] 刘顺利, 吴峰, 任雁, 等. 省级科技报告制度的建设方略[J]. 科技管理研究, 2015(18): 22-26, 36.
- [10] 吴丽. 江苏省科技报告制度建设的几点思考[J]. 科技情报开发与经济, 2015(19): 150-152.
- [11] 张肖会, 宋峥嵘, 熊鹰, 等. 江苏省科技报告工作实践与思考[J]. 中国科技资源导刊, 2016(3): 99-103. DOI: 10.3772/j.issn.1674-1544.2016.03.015.
- [12] 陈洁. 陕西省科技报告管理体系构建研究[J]. 中国科技资源导刊, 2016(1): 32-37. DOI: 10.3772/j.issn.1674-1544.2016.01.007.
- [13] 山东省政府办公厅转发省科技厅. 关于加快建立科技报告制度的实施意见[S]. 2015.