

创建NSTL

——中国科技文献发展史中重要的一章

□ 吴波尔 / 国家科技图书文献中心 100038

DOI: 10.3772/j.issn.1673-2286.2010.10.002

国家科技图书文献中心(NSTL)已经走过了十年的历程,作为一个参加了中心筹备和建设发展的工作人员,回顾往事,历历在目,不禁感慨万分。NSTL模式是大智慧的建设理念,是中国文献史上机制、体制创新的创举,也是党中央倡导的建设和谐社会的实践。值此中心成立十周年之际,记录几笔,与大家共享。

科技文献是科技研发成果的主要载体,是人类在科技创新过程中了解新思想、新观点、新方法、新设计、新产品……的最主要渠道。我国科技文献工作经历了一个曲折的发展历程。建国以前,我国没有专门的科技情报文献机构,少量的文献工作是在图书馆进行的。1934年中国化学学会编印的《化学》刊物已辟有《中国化学摘要》,这是中国近代科学文摘的开端。新中国成立后,现代化工业建设的发展与科技情报事业落后的矛盾日益突出,引起了党和政府的高度重视。1956年制定的《十二年科技规划》把建立专门的科技情报工作作为规划的第57项任务,指出:“我国科学技术情报工作基础非常落后。情

报工作的主要任务是迅速建立机构,培养情报工作专家,全面地和及时地搜集、研究和报道国内外,特别是科学先进国家的科学技术发展情况和新的成就,使全国科学工作能及时地了解这些发展与成就。”1956年10月第一个国家级综合性科技情报机构——中国科学院情报研究所成立(现中国科学技术信息研究所),1958年5月国务院批准了中国第一个科技情报工作法令性文件——《关于开展科学技术情报工作的方案》。到1958年11月国务院17个部门及系统建立了50个专业情报机构,15个省市陆续建立了一批情报机构。到1966年“文化大革命”前,国务院已有26个部门21个省市建立了专门的情报机构,拥有专职情报人员8000多人。全国拥有外文期刊11000种,24个国家的专利文献500万件,有中国和42个国家的标准17万件,中文期刊1000多种……

文化大革命期间,科技情报事业同全国其他各项事业一样受到了严重摧残,80%的科技情报机构被砍掉或拆散,科技文献订购收藏量大幅下降,致使改革开放后,虽然

很多科技情报机构开始恢复,但是一直到九十年代,中央级39个信息机构的文献订购量一直徘徊在3000种左右。这造成了266个学科和主题领域中一次文献基本满足率不足1/3,很多重要的学科领域出现了文献收藏的空白,严重制约了科技创新活动。

进入九十年代以后,科技文献资源的匮乏受到科技界的高度关注,每年人代会,全国人大代表和政协委员关于加强科技文献资源建设的提案纷纷分送到科技部和财政部,引起了两部门的高度重视。从1994年到1997年,为了解决科技文献既不足又分散的问题,首先从当时中央级科技情报信息39家机构中选取了13家机构,集中财力每年增加1000万元文献信息专项经费给予支持,用于增加订购科技文献。在此过程中,两部门进行了广泛的调研,从中选择出理、工、农、医四类共8个部门的信息机构,集中国家财力给予重点支持,推动科技信息经费的改革。在1997年到2007年期间,每年新增的经费达3500万到4000万元。新增经费主要用于4个方面,包括文献采集、数据加工服

务、网络运行补助和网络建设。同时为了打破传统的科技文献建设模式，科技部和财政部两部门建设国家科技文献中心的改革工作也随着文献经费的不断增加而紧锣密鼓地推进中。

1998年推出了经过认真酝酿的“科技信息机构经费改革方案”，重点支持基础较好、实力较强的中国科技信息研究所、中科院图书馆、农科院图书馆和医科院图书馆等8个单位（收藏量占中央级39个科技信息机构的80%），按照“集中采购、分别加工、联合上网、资源共享”的原则，进行“科技文献资源共建共享体系建设”的体系建设试点。

1999年清华大学两院院士张维向党中央、国务院领导分别寄送了建立中国科学技术国际期刊中心的建议书，受到了国家领导人的高度重视。朱镕基总理批示请科技部有关部门研究，批示说：“这是件好事，我赞成。”张维院士在建议中提出，利用现有资源和渠道将文献中心建成具有理、工、农、医四大门类的中心，其中特别可贵的是还提出了不仅要订购现刊服务全国，还要补订各类期刊的过刊以弥补历史文献的缺失。

为了贯彻落实国务院领导批示，科技部联合有关部门认真研究了组建文献中心的方案和实施的步骤，并联合国家经贸委、农业部、卫生部、中国科学院等部门向国务院报送了“关于科技文献资源共建共享工作的报告”，提出了组建国家科技图书文献中心的基本构想：坚持以改革促进发展，避免搞新的重复建设，充分利用重点科研信息机构现有的基础设施、人才优势，运用先进的网络技术联合起来，建

成一个虚拟式的国家级专业图书文献机构。进一步改变科技文献工作的管理方式和转变科技信息机构的运行机制，调动各方面的积极性，在统一规划、统一标准、规范服务的基础上，充分实现科技文献资源的共建共享，最大限度地发挥国家投资的效益。报告得到了国务院领导的批准，科技部立刻开始组建国家科技文献中心的筹备工作。

在研究协调组建NSTL过程中，由于8个信息机构分属于8个部门，各种思想不可避免地反映出来：

首先是部门管理权力问题。一些单位和同志甚至质疑，是否要通过建立NSTL的方式将8个信息机构收归一个部门管理。为了打消大家的顾虑，在筹备协调中反复强调和宣传了NSTL的运行体制是行政组织虚拟化，各个单位保留现有的行政隶属关系不变，中心不设实体机构，理事会是中心的决策领导。这种组建方式终于打消了大家的顾虑，得到了各部门的认可。

其次是关于经费支持渠道问题。许多文献信息机构产生了一些顾虑，担心组建NSTL后，财政部统一拨款支持文献采购与服务经费，各部门是否会削弱对所属文献信息单位的部门事业经费的支持。为此，在起草中心章程时，科技部特别让各部门将“中心成立后，各部门应继续保障参建单位事业经费的正常增长”写入章程，消除了参建单位的后顾之忧。十年的建设历史也证明了各部门对NSTL的依赖和服务的需求越来越大，对所属信息单位的其他科技投入也逐年增加。

第三是关于决策权力问题。由于NSTL是多个部门参建，为了突出国家利益，减弱部门色彩，同时兼顾各方权益，理事会成员除科技

部、财政部等六部门代表和著名科学家代表以外，还增加了理、工、农、医四大信息机构的代表。NSTL的重大问题和每年的预决算都要通过理事会批准决定。事实证明，理事会的这种构成及运行机制为保障中心的良好发展创造了条件，也为科技资源共建共享提供了一个体制创新的范例。

在NSTL组建的过程中财政部给予了大力的支持，财政的重点支持是NSTL发展的根本保障，财政部把NSTL的经费作为了公共财政管理体制改革的重点，在科技部的部门预算中专门增设了“科技文献信息专项经费”科目进行持续支持。科技部和财政部还专门颁布了“科技文献信息专项经费管理暂行办法”和“科技文献信息专项经费会计核算指导意见”。在科技部管理的所有经费中，对于一个小专项既发布经费管理办法又发布会计核算办法的仅此一项，由此可见两部门对这项改革的重视。财政部、科技部还不断研究NSTL的社会需求和发展。在其建设的十年中，对科技文献信息资源的采购、网络服务平台的建设、文献信息标准的制定、历史文献回溯资源的建设和科技文献信息技术的研发等方面不断给予了大力支持。特别是：

一、在科技文献平台经费中连续三年每年增加一亿经费支持后，为了保证科技文献信息专项稳定的增长，将这一平台经费纳入了科技文献信息专项基数给予了持续的支持。

二、为了解决各成员单位经常性事业费历史遗留问题，主要是各单位事业经费不足和自身发展活力后劲不够的问题，从2006年起，财政部将NSTL各单位科技文

献采购存量经费（参加NSTL建设之前事业费中购置文献的经费）留给各单位用于事业支出，不再作为文献专项经费管理。每年另增加NSTL5000万元信息专项经费采购存量经费购置的文献资源。这不仅为各成员单位的发展后劲注入了资金，也为中心加强统一采购、统一管理、避免重复建设，提供了资金上和机制上的保障。

三、为了解决我国历史上两大历史阶段纸本科技文献的严重缺失（第一阶段：解放前，第二阶段：文化大革命一九十年代初期），财政部支持NSTL以国家授权的方式购买回溯期刊数据库，通过国家科

技文献平台为全国提供永久使用，构建国家科技文献资源战略保障体系，也实现了十年前张维院士向国家领导人提出的购买过刊的设想。

十年来，国家科技图书文献中心拥有的文献数量大幅增加，截至2009年，外文印本文献订购品种2.6万余种，占中国外文科技文献的2/3以上，是中心成立前各成员单位订购品种的6.8倍；NSTL文献资源结构不断优化，基本全部覆盖《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020年）》确定的重点任务和领域。另一方面，在数字化信息环境下，以印本外文科技文献资源的采集和全文传递服务为支

撑，NSTL承担起了我国科技文献战略保障的重大责任，使得国家图书馆、高校图书馆系统以及地方、行业信息机构能根据自身的需求和能力收藏更对口的文献资源，客观形成了基础资源保障、核心资源保障和特色资源保障的全国分工协作体系，优化了全国的文献资源整体机构。

回顾历史，NSTL十年走过的每一步都印证着中国科技文献事业的发展和体制创新，记载着中国科技文献人的奉献与成就，让我们记住那些为中国科技文献事业改革创新默默耕耘的人们和那一段历史。祝NSTL不断发展壮大！

作者简介

吴波尔，国家科技图书文献中心副主任，高级会计师。通讯地址：北京复兴路15号100038。E-mail: wub@nstl.gov.cn

(收稿日期：2010-08-30)