

知识城市视阈下的城市经济转型与变革研究

王志章¹ 陈晓青²

(1. 西南大学经济管理学院, 重庆 400715)

(2. 西南大学文化与社会发展学院, 重庆 400715)

摘要: 知识城市是当今世界有关城市发展的一种最新理念, 其宗旨在于发挥利用现有城市的优势, 以知识为发展基础, 加速城市空间结构的转型及经济增长方式的转变, 最终达到实现城市的科学及可持续发展, 提升城市参与全球循环的核心竞争力的目标。本文在解析知识城市的内涵的基础上, 对我国城市固有的经济、社会的发展状况进行深入挖掘和探讨, 研究如何在全球知识城市背景下, 通过促进经济增长方式的转变、社会空间网络的重组、产业结构的优化、社会结构的变革, 实现城市发展与社会和谐统一。

关键词: 知识城市; 城市经济; 经济转型; 城市空间重构

中图分类号: F29 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2011.02.009

“知识城市”是20世纪90年代在发达国家城市转型、复兴中诞生的一种城市发展理念, 是反思西方社会工业化、城市化进程中所出现的环境污染、资源枯竭、就业紧张、社会隔离等问题后提出的一种新型的城市发展战略, 其目的旨在通过充分利用现有城市的资源、功能和特色, 强调发挥知识的基础作用, 加速城市经济、政治、社会、文化空间结构的转型, 以实现城市的科学发展和可持续发展, 从而提升城市参与全球循环的核心竞争力^[1]。

当前, 我国正处在全球化背景下的城市化及区域创新发展的进程中, 城市发展面临前所未有的机遇和挑战^[2]。长三角、珠三角、北部湾、环渤海、海峡西岸、东北三省、中部和西部、重庆两江新区的挂牌成立等事关区域统筹的规划战略, 将极大促进城市转型、产业结构调整、经济增长方式转变、城市品质提升和社会结构重组。但另一方面, 由于长期固守某种单一或落后的经济发展方式, 城市的可持续发展难以为继, 出现了以牺牲环境为代价的粗放型经

济增长, “老工业城市、资源型城市、港口城市面临巨大的转型压力”^[2]。这些问题已经成为制约我国城市及区域发展的瓶颈, 也严重阻碍了城市转型的步伐。党的“十七”大强调“实现未来经济发展目标, 关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展, 坚持走中国特色新型工业化道路, 促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。”这一思想与知识城市的理念不谋而合, 不仅从更宏观的战略高度扩宽了我国城市发展的思路, 而且为如何在知识城市的视域下进行经济转型和社会变革指明了方向——即以科技进步为带动、以人才为制高点、以管理为突破口进行大胆创新, 最终实现城市发展与社会和谐统一。

一、知识城市诞生的背景

新古典经济学认为, 劳动和资本是决定生产的两个主要因素, 而知识、生产力、教育和知识资本则

第一作者简介: 王志章 (1956-), 男, 管理学博士, 西南大学经济管理学院教授; 研究方向: 城市社会学、区域经济学。

收稿日期: 2010年11月22日

基金项目: 国家社会科学基金一般项目: 全球知识城市范式与中国城镇化进程中的新路径研究 (08BSH020); 教育部社科规划项目: 全球知识城市与中国知识城市构建研究 (批准文号: 07JA840014) 阶段性成果。

被视为该体系外一些无关紧要的成分。但到了 20 世纪八九十年代,随着信息技术的迅猛发展和计算机网络的普及,知识社会迅速崛起,城市发展越来越依赖知识发挥其基础性作用,传统的产业也开始朝知识型产业转向。Ryser、Knight 等西方学者在 20 世纪 90 年代初就意识到,驱使城市发展的要素正在发生改变,即从资本、劳动力、资源禀赋等资源型要素逐步转向人才、制度、文化、创新等知识型要素;由于愈来愈依赖知识,城市经济发展的规律正在改变,知识性生产活动将主导城市的发展轨迹。现代管理学理论的奠基人彼得·F·杜拉克曾说过:“在今天的经济体系中,最重要的资源不再是劳工、资本与土地,而是知识。”因此,继农业经济和工业经济以后,一种“以知识为基础”的新的社会经济形态,即“建立在知识和信息的生产、分配和应用之上的新型经济”(OECD)率先在美国出现了。这种新型经济就是我们今天熟知的知识经济。

知识经济的发展,加速了信息、资本、人才的流动,也加速了知识高度密集的城市的空间结构和社会结构的转型。尤其是步入后工业化的城市,它们通过鼓励不断创新、分享、评价、更新和提升知识的途径来获得以知识为基础的城市发展,致使传统产业开始转向知识型产业。

伴随着知识经济的兴起,人们对城市的探索不断深入,知识城市作为一种全新的理念引起了城市战略制定者、规划师、知识管理专家学者的高度重视。2004 年 9 月,世界一批资深学者和政要会聚西班牙的巴塞罗那,召开了全球“E100 圆桌论坛”(E100 Roundtable Forum),对知识城市新理念进行了广泛的研讨。会议发表的“知识城市宣言”就其定义和衡量标准有了明确的界定。一个成功的知识城市,必须具备良好的信息知识基础设施,合理的经济结构,高品质的生活环境,便捷的国内国际通勤,多样性的文化,适度的城市规模和和谐公平的社会。具体来说就是,广大市民有分享知识的有效途径;“以知识为基础”的第三产业占城市经济的主导地位;公共图书馆网络系统完备健全,使用便捷,并与全球知识网络相连;普及的通信技术成为市民获取知识的重要手段之一;文化服务设施能够适应城市的中心教育需要;拥有一份影响力强的报纸,市民阅读能力和阅读面达到欧洲先进水平;大中小学

网络系统成为指导市民欣赏文化艺术的平台;尊重市民文化的多样性;城市街道具备文化服务功能;拥有足够的空间、绿地,以供社区和“公民社会组织”开展活动,建立起市民之间、政府官员与市民之间面对面的直接关系;为其他国家和地区的人们提供能够表达意见的便捷工具和手段。从此,知识城市作为一种全新的城市可持续发展理念进入国际城市发展的视野^[3]。

二、城市经济转型与实施路径

经济转型指的是资源配置和经济发展方式的转变,包括:发展模式、发展要素、发展路径等转变。从国际经验看,无论是发达国家还是新型工业化国家,无一不是在经济转型升级中实现持续快速发展的。我国从“九五计划”开始,即提出了经济转型问题^[4]。对于经济转型的理解,在国家层面主要有三个方面的解释:一是指经济制度变迁;二是指经济体制转型;三是指经济模式转型,即经济发展方式由粗放型到集约型转变、从单纯经济增长到全面协调可持续发展转变^[5]。而从城市发展的层面来看主要是指第三层含义。

(一)调整产业结构,大力实施战略性新兴产业

在知识城市成为 21 世纪城市发展最新理念的背景下,笔者认为,对城市的经济转型应当在保留城市已有的基础上,为适应新的城市功能需要而进行变革。城市的发展根植于环境、社会和经济的可持续性。换句话说,没有环境、社会和经济的可持续性,就不可能有城市的可持续性。但由于各方面的原因,当今相当多城市的产业结构依然是以资源消耗性为主导,如房地产业,或者产业结构极不合理,存在很大风险^[6],如证券金融投机产业等。

一个城市如果过度集中发展这类泡沫暴利产业容易产生难以预料的经济风险。纵观世界经济演进历史,以制造业为代表的实体经济始终是主要经济体的支柱产业和经济可持续增长之本^[7]。美国在遭受金融危机之后,目前正实施“再工业化”的战略,就是旨在重新平衡实体经济与金融业之间的“本”和“用”的关系:前者是后者存在的基础,后者是前者发展的辅助^[7]。在我国城市转型的过程中,应避免走这条本末倒置的路。

2010 年 6 月,国家提出大力发展战略性新兴产业

业规划,更确定了“节能环保”、“新兴信息产业”、“生物产业”、“新能源”、“新能源汽车”、“高端装备制造业”、“新材料”等发展领域。从产业创新角度看,战略性新兴产业是新兴科技和新兴产业的深度融合,代表着科技创新的方向,也代表着产业发展的方向,在城市转型的过程中要科学制定发展规划,选择若干重点领域作为突破口,并以此改造传统制造业,建立新产业部门,创造新经济增长点,力争在较短时间内见到成效,使战略性新兴产业尽早成为国民经济的先导产业和支柱产业。当前和今后一个时期,我国的产业政策要向新能源、新材料、半导体照明、激光显示、现代生物医药等战略性新兴产业倾斜,构建“核心技术-战略产品-工程与规模应用”的创新价值链^[9]。

(二)重视科技作用,积极推动经济增长方式转变

在知识经济兴起的时代,科技是经济增长不可或缺的关键要素。先进的信息技术与发达的传媒也给广大市民提供了更加平等的接受教育、参加各项培训、享受优质服务的机会,无形之中提高了全社会的人力资本含金量。以2007年澳大利亚的墨尔本网络计划为例:在技能培训方面,愈5万人接受了网络基础知识的培训;在地方计划方面,赞助39个地方委员会参与此计划,以实现地方区域发展;在学校资源共享方面,146所高校24小时提供网络服务;在区域联系方面:六大网络基地提供免费服务;在在线图书馆建设方面,公共图书馆提供网络平台^[9]。可见,科技在城市的实际生活中具有也能够发挥不可替代的作用。面对当前经济社会发展的迫切需求、日益突出的全球性问题以及科学技术体系的内在演进,我国各城市应当结合自身条件积极发挥科研院所、教育机构的能力,推动科学研究、技术创新、产业发展和社会进步,促进科技成果的诞生,缩短科技成果的转化周期,扩大科技成果的应用领域。

发挥科技的作用,很大程度上是为了从技术上转变传统落后的经济增长方式大量消耗资源的做法。党的“十七大”明确提出:以从转变经济增长方式到转变经济发展方式为内容的进一步转变我国国民经济发展方式的重要方针。这是我国经济发展方式的第二次历史性转变,其实质在于提高经济发展的质量:即主要通过科技进步和创新,在优化结

构、提高效益和降低能耗、保护环境的基础上,实现包括速度质量效益相协调、投资消费出口相协调、人口资源环境相协调、经济发展和社会发展相协调在内的全面协调,真正做到又好又快的发展。2010年6月7日,胡锦涛总书记在两院院士大会上再次指出:“建设创新型国家,加快转变经济发展方式,赢得发展先机和主动权,最根本的是要靠科技的力量,最关键的是要大幅提高自主创新能力。”因此,利用科技转变经济发展方式,是今后我国城市经济转型和变革的重要内容,各城市将从资源依赖型、投资驱动型向创新驱动型为主转变,并逐步向资源节约、环境友好、人与自然和谐相处的方向过渡,带动知识为基础的产业快速跟进,保证可持续发展的纵深演进。

(三)挖掘人力资本,竭力培育城市智库型人才

人力资本的发展被视为从传统城市向知识驱动型城市过渡的重要手段。“吸引投资和人才才是决定知识型城市经济竞争力和社会竞争力的关键。”^[9]对城市中经济主体之一的企业而言,公司的选址尤其是跨国公司的选址在很大程度上取决于稀缺的人力资本,因为企业、人才集聚的知识溢出效有利于提高社会劳动生产率。站在全球化的角度来讲,未来的竞争也是一场激烈的人才争夺战,我国的人才培育与挖掘必须适应未来国际竞争的要求。2010年6月6日,《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》正式颁布实施。作为我国第一个中长期人才发展规划,纲要提出了:到2020年我国人才发展的总体目标,即“培养和造就规模宏大、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍,确立国家人才竞争比较优势,进入世界人才强国行列,为在本世纪中叶基本实现社会主义现代化奠定人才基础。”结合到城市经济转型与变革的实际,重视发挥人才作用的表现之一就是要充分依托大学的人力资源、技术资本优势,加快技术转化,使它们真正成为一个城市战略新定位中的排头兵和风向标^[9]。同时,智库型人才的作用不可忽视。它是一个国家、一个地区、一个城市软实力的重要体现和标志,无论是中长期的战略设计,还是对危机反应的预案准备,或者是教化国民的理念培养以及促进国际社会理解的第二管道,都离不开智库参与。智库作为软实力的载体已经成为国家决策力量体系的重要组成部分。凡

是有智库的城市、地区,其社会经济发展相对较快,其发展战略较为可持续,其政策和人才储备也较充分^[4]。在我国进行经济转型的过程中,各城市要围绕《人才规划》提出的“服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发”的人才发展指导方针,明确了人才队伍建设的主要任务。突出培养造就创新型科技人才,努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队,注重培养一线创新人才和青年科技人才;大力开发国民经济和社会发展重点领域急需紧缺专门人才,为发展现代产业体系和构建社会主义和谐社会提供人才智力支持;统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等人才队伍建设,培养造就数以亿计的各类人才,数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才。

当今世界的发展历史告诉我们,21世纪是环境资本、知识资本、文化资本、技术资本、民主资本、金融资本互相依存的时代。为了实现城市发展与社会和谐协调发展,加速“以知识为基础发展”,城市经济转型与改革势在必行。只有在调整产业结构、重视科技作用、挖掘人力资源上做足文章,才能提升城市综合实力和城市魅力,从而形成强大的资金流、信息流、人才流,实现城市和社会的科学发展、

跨越式发展和可持续发展。■

参考文献:

- [1] 王志章. 范式与特点:全球知识城市案例分析[J]. 城市观察, 2010, (5):27
- [2] 钱文静,李燕. 知识城市:中心城市发展与转型的选择[J]. 城市观察, 2009, (2):156
- [3] 王志章,吴玲. 知识城市与城市魅力构建研究[J]. 郑州航空工业管理学院学报, 2010, (2):123-124
- [4] 姜作培. 结构调整:中国经济转型升级的取向与路径选择[J]. 探索, 2009, (5):12
- [5] 王征国. 中国经济转型理论的重大创新[EB/OL]. <http://news.sina.com.cn>, 2010-3-25
- [6] 王志章. 全球知识城市背景下城市文化构建的研究. 入选武汉:第二届“21世纪城市发展”国际会议学术论文集
- [7] 刘欣. “再工业化”旗帜下的美国经济蓝图[N]. 经济参考报, 2010-5-18
- [8] 代明,周飞媚. 知识型城市:理论透视与样本分析[J]. 广州工业大学学报, 2008, (4):43
- [9] Florida R. The Flight of the Creative Class: The New Global Competition for Talent [M]. London, Harper Collins. 2005
- [10] 王志章. 创业环境与高新技术产业发展——以中国最年轻的直辖市重庆为例[M]. 北京:人民出版社. 2008, 12:451-452
- [11] 王荣华. 知识城市建设与新智库的定位 [J]. 学术界, 2010, (140):5-6

Economic Transformation and Reform in Knowledge-based City

WANG Zhi-zhang¹, CHEN Xiao-qing²

(1. College of Economics and Management, Southwest University, Chongqing 400715)

(2. School of Culture and Social Development Studies, Southwest University, Chongqing 400715)

Abstract: Knowledge-based city is the latest conception of urban development, and its aim is to achieve scientific and sustainable development in cities and promote urban core competitiveness of participation in global circulation by using advantages of existing cities, speeding up transformation of urban spatial structure and economic growth. This paper gives an in-depth analysis and research of economy in Chinese urban and social development, and reveals how to promote economic transformation, the reconstruction of urban space and optimization of industrial structure.

Key words: knowledge-based city; city economic; economic transformation; the reconstruction of urban space