

南极考察与地方经济和社会发展的

案例分析：塔斯马尼亚州南极产业发展规划

吴依林

(国家海洋局极地考察办公室, 北京 100860)

摘要: 澳大利亚的塔斯马尼亚州在 2011 年的经济发展计划中创新性地提出了“南极产业群”的概念, 并将服务于南极科考作为新兴产业在未来 10 至 15 年着力培育。本文围绕这一概念系统地阐述了产业群链的形态、结构以及对社会进步的影响; 立足国际市场, 如何将霍巴特市建成“南极能力之都”的措施。通过本案例, 分析形成概念和措施的原因, 得出某些启示。

关键词: 澳大利亚; 南极考察; 地方发展; 能力之都

中图分类号: F161.17 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2012.12.009

一、引言——具创新性的构思

说到南极, 在世人的心目中不仅地理位置遥远, 且与当今的经济建设和社会发展没有任何联系, 不过是为某些国家提供了一个展示综合国力的国际舞台, 其政治和战略意义不言自明, 但没有实质性的利益可言。既如此, 何以命题? 对经济和社会发展如何产生带动作用?

而位于澳大利亚南部的塔斯马尼亚州(简称“塔州”)却将南极科学考察与当地的发展密切地联系在一起, 于 2011 年 10 月拟定出未来 10~15 年如何通过为国际南极科考提供服务带动地方发展的规划, 规划的标题为“培育塔州的南极产业群——着眼于国际市场具有活力的新兴产业”。塔州经济发展部长 David O’Byrne 先生在前言中指出:

“南极产业群是塔州政府经济发展计划中的一个优先领域, 具有可持续发展的潜力”。塔州期望以规划为蓝本和依据, 不断优化改造基础设施, 营造良好的投资环境, 创造更多的就业机会, 推动文化遗产事业和创意产业的发展, 拓宽极端气候条件下

的设计和加工能力, 带动海空运输、仓储物流、会展旅游等相关服务业的发展, 将首府城市——霍巴特建成国际化的“南极能力之都”。塔州人口近 50% 集中在霍巴特, 保持州府城市持续健康地发展, 对整个州的带动和辐射作用是不言而喻的。

二、现状——群链结构及延伸

规划者们在设计“塔州南极产业群”(Tasmania’s Antarctic Sector)的概念时, 并没有将其仅局限在企业的范围内, 而是拓展到由政府和/或由其他渠道出资支持的、非盈利性的公共和研究机构, 故产业的群体是由公共部门和企业共同构成的, 由于这些机构和企业之间存在着密切的关系, 从而形成了完整的产业增值链, “南极”贯穿于链条的始终, 将它们串在了一起, 构成了塔州的南极产业机构群。为培育产业的发展, 在州政府的倡导下成立了一个行业协会性质的社团——“塔斯马尼亚极地网络”(Tasmania Polar Network, TPN), 帮助政府规划和协调产业的发展。TPN 成立于 1999 年, 秘书处挂靠在职州经济发展部, 现有会员 50 多个, 来自

作者简介: 吴依林(1956—), 男, 高级工程师, 主要研究方向为海洋环境观测、国际极地战略和国际科技及公共政策等。

收稿日期: 2012 年 11 月 15 日

于企业、高校、研究机构和政府部门。该产业每年提供的产品和服务营业额为7000万元^[1]。

研究机构处在产业链的上游，将研究计划分解成若干研究项目，为了完成考察目标，于是衍生出对物品和服务产品的需求，而满足这些需求都是通过市场过程实现的。按照商业社会的专业分工，供求各方通过对契约的制定和履行完成物品和服务的提交和增值过程，在当地初步形成了专门为南极考察提供服务的产业链。作为新兴的产业，在塔州，特别是霍巴特市已初现端倪，并从以下几个方面带动了当地的发展。

首先是提供了高端就业的机会。据塔州政府的统计，南极产业机构群共为塔州提供了830多个就业岗位。霍巴特市集中了8个从事南极、南大洋及岛屿的研究机构，此外，还有两家国际机构，提供的就业岗位多达600个以上。有数据显示，该市集中了澳大利亚65%从事南极和南大洋研究的科研人员，研究人员占城市人口的比例高于其他城市^[2]。由此配套形成的其他就业岗位也具有相当的技术含量，专业化程度高，优化了从业人口的素质，与其他的4个州和两个领地相比，就业结构相对高端。

其次是带动了适应低温大风等极端气候条件下设施和材料的设计、以及加工业的发展。自称经过长达200多年的积淀，从业人员的专业素养和设备设施国际一流。

第三是计划扩建机场跑道、船舶泊位等基础设施，必然会拉动本地经济的发展。

第四是交通运输及仓储物流等服务业的发展。安排驶向南大洋、南极海域及南极大陆从事科学考察、货物补给和人员轮换的船舶每年平均有十几个航次，参与航运的本国及外籍船舶有6艘。从2007—2008考察年度开始，开通了霍巴特直飞南极大陆的定期航班，从霍巴特飞抵凯西附近Wilkins机场的距离是3430公里，航程仅四个半个小时。以2012—2013考察年度为例，计划往返霍巴特至南极大陆的洲际航班共6个航次；安排南极洲范围内的，即在澳大利亚凯西、莫森、戴维斯各站之间，以及美国麦克默多和极点考察站之间的航班多达23个航次，定期航船和飞行航班带动了仓储物流业的同步发展。

第五个方面是会展。如上文所述，有两家国际

组织的秘书处设在霍巴特，分别是南极海洋生物资源保育公约（CCAMLR）和保护信天翁和海燕协议（ACAP）。在南极条约体系框架内，为落实条约第九条的相关条款，即保护和养护南极生物资源，CCAMLR公约于1982年生效，并于当年将秘书处设在霍巴特。CCAMLR所关注的是南极海域和南大洋的大磷虾资源，以及以磷虾为食物链的其他海洋生物资源，现有34个成员国；而ACAP则是寻求保护数量日益减少的信天翁和海燕，这两种鸟活跃在南极海域和南大洋上空，亦属稀缺生物种群。ACAP协议于2004年2月生效，秘书处于2006年设在霍巴特，现有13个成员国。两个秘书处给霍巴特这座小城带来了商机，每年都有为数不少的国际来访者，参加不同规模的大小专业会议或工作会议，举办会展活动，带动了酒店、餐饮和旅游业的发展。特别是在2011年5月至2012年6月期间，适逢澳大利亚南极科学考察百周年庆典，以及《南极条约》生效60周年纪念，州政府启动了系列庆祝活动，前后持续长达13个月之久，安排规模不同的国际会议、学术研讨会和纪念活动共13个场次，第35届南极条约协商会议（ATCM）亦在霍巴特召开。

第六是在城市中心显著位置以及环城周围安放和建立带有纪念性的标志物、纪念碑和博物馆等文化设施，以展示澳大利亚早期探险和考察南极的历史，弘扬其精神遗产，借此带动以南极为主题的特色旅游。与南极有关的文化遗产设施共建有30处之多，其中包括长期陈列的博物馆和美术画廊，以及植物园和雕塑等，系统地分布在港湾景区、城区CBD、萨拉曼卡街区以及城郊等4个不同的区域，将历史、人文和自然景观有机融合，为游客们提供了丰富的知识和想象的空间，从中感受和领悟到这座小城不时地折射出南极文化的底蕴，以及当地公众对那片神秘大陆的特有情结。

最后是由于开展南极研究带动了具有南极特色的高等教育、文化艺术、以及创意产业的发展，显著提高了社会的文明程度。与其他州地相比，塔州的犯罪率最低，是澳洲最安全的地方^[3]。由于就业结构明显优于其他州地，故人口素质和文化品味也明显高于其他地区。据2009—2010年度的统计，塔州人出现在图书馆、博物馆、美术展等较高雅

的文化场所,以及欣赏戏剧、歌剧等表演的频率均高于全国的平均水平^[4];参与文化活动的人口比例为24.6%,比全国平均值高2.9个百分点^[5];参与过一次以上文化活动的未成年儿童占儿童人口比例的72.7%,比平均值高1.8个百分点^[6]。上述三组比较,无非是说明塔州人口的文化素养明显高于澳洲的平均水准。在业已形成的地方多元文化生态中,南极元素的贡献是显著的。

三、潜力——国际市场之拓展

作为5个南极门户城市之一的霍巴特,利用其得天独厚的地理位置、优良的天然港湾、训练有素的专业队伍、高质量的服务水准、具有竞争力的性价比,已经拉住了法国、俄罗斯、美国、日本和西班牙驶向南极的船舶在霍巴特停靠。当地人认为,凭借自身的实力完全有可能将南极产业这块蛋糕做大,前提是努力拓展国际市场。为吸引更多的客户将霍巴特作为门户中转、经海空两路通向南极,他们寄希望于“南极能力之都”品牌的创立,通过不断提升国际竞争力,将目标锁定在中国、印度、新西兰、意大利、韩国和罗马尼亚等潜在客户,这也是拟定产业规划的出发点和归宿。展望未来,国际上对南极、特别是东南极的考察活动会更加活跃,如果判断无误,则计划利用10至15年的时间,重点在以下几个方面继续改进:

- 提高本地公众的南极门户意识;
- 教育培训开发涉南极产业技能;
- 改进服务质量、提高工作效率;
- 提高霍巴特至南极的航空能力;
- 增加可供南极船舶停靠的泊位;
- 努力拓展国际会展活动的商机;
- 建立第一流的废弃物管理中心;
- 巩固南极南大洋研究中心地位;
- 发挥地理中转和门户作用,加强与其他活跃于东南极的国家在研究和保障领域的合作。

上述要点不仅在规划中逐项列出,并将其分解成可操作的行动计划,计划涵盖了20个项目,根据轻重缓急依次执行,并明确了每个项目的责任机构。由此可见,拓展国际市场的过程,实际上就是不断提升竞争力、练好“内功”的过程。如行动计划果能顺利执行,实现能力之都的设想不过是时间

问题。

四、分析——规划形成之缘由

纵观世事,提出南极产业的概念,并将其制定成发展规划,可谓前无古人,在可预见的未来恐也难有来者。为何唯有塔州提出上述设想并付诸实施?大抵有以下原因。

首先是地缘和历史的因素。经地质学的研究结论证实,塔州是数亿年前从包括南极洲在内的冈瓦纳古陆中分离出来的最后一块陆地,距东南极最近。早在19世纪,南极探险者们就利用塔斯马尼亚作为通往南极大陆的门户。20世纪初澳洲实行联邦制后,Mawson博士首次率本国的南极考察队于1911—1914年期间在南极开展科学考察,距今已逾百年。为纪念这位先驱者的杰出贡献,澳大利亚向ATCM提交了申请,将Mawson及所率考察队曾在南极居住过的棚屋群作为文化遗产加以保护,并动员和筹集民间资源、安排专项资金、投入人力物力重新修葺,以供后人参观和缅怀。塔州为纪念澳南极科考百周年亦举办了一系列高规格和有影响的庆祝活动,以显示对历史的尊重和传承。

其次是长期以来逐渐形成的南极文化和人文情结。霍巴特市修建的文化娱乐及休闲设施体现了这一点,南极的文化元素已深深地植入了澳大利亚、特别是塔州人的心目中,对南极怀着很深的情结。地域文化决定了一方人的思维方式、行为准则、喜好偏爱和价值取向,正可谓“一方水土一方人”。

第三个因素是能力资本。能力资本主要包括具有专业素质的人以及与之配套的物,人与物作为两种普遍存在的资源须经过长期的积累方能转化为服务极地考察的能力资本。从资源转化成资本,伴随着特有的历史和地域文化的形成,同步走过了漫长的历程,可谓冰冻三尺,并非一日之寒所能成就的。

第四个因素是由于经济规模有限,从而凸现了南极产业的潜力。整个塔州仅有51万人口(2010—2011年),生产总值(GDP)248亿^[7],因经济规模有限,故可以统计出南极产值所占的比例,虽不足0.3%,但对于塔州而言,增长的潜力却不容忽视,须悉心呵护培育。另一方面,尽管规划是由经济发展部组织拟定的,但并不具有独立的法律效

益。笔者推测，大抵是由于在经济总体中所占比例过低，故该规划是从州政府 2011 年经济发展计划和科学研究战略两份文件中将相关素材提取出来编纂而成的，目的是突出对新兴产业的培育，实现能力之都的设想。

五、 启示——案例分析引出的

通过对塔州南极新兴产业群链结构、形态和未来发展的讨论，以及原因分析，似能得出以下启示。

虽然南极考察与现阶段的经济没有直接关系，但在特定的情况下，为考察提供服务却可以为地方发展带来机遇，塔州就是个实例。说到服务于考察的南极产业，目前多半还是个概念，毕竟在当地经济中所占的比例有限。将服务南极科考看作是新兴产业的提法，虽不具普遍性，却不乏新意，更体现地方特色。

公众通常的感觉是政府为极地科考划拨为数可观的财政支出，属于着眼于未来的战略投入，这是事实；但投入同时创造了就业、改进了基础设施、带动了交通运输、仓储物流以及传统服务业和新兴服务业的发展，对现阶段的发展是有贡献的，这也是事实。能否显现投入所产生的效果，要看对应经济体的规模。

另一个不容忽视的因素是对社会进步的影响，这种现象更为普遍，特别是在拥有十几亿人口的中国，极地科考被视为民族壮举而牵动了顶层决策者

和亿万公众的心。持续近 30 年的极地科考，不仅培养了人才、锻炼了队伍、还在中华文化的沃土上形成了具有自身特色的“南极精神”。这种精神渗透在历次极地科学考察所涌现出来的诸多文化现象中，并以多种形式向社会公众广泛传播，不仅现实影响显著，其深远意义也会随着时间的推移与日俱增。随着事业的不断推进，必将在历史遗产、社会人文、文学艺术、国际关系、科学研究、现场保障等诸方面取得均衡协调的发展，以间接和/或直接带动经济和社会的发展，其现实和长远意义并存。

(*货币种类为澳元。按时价，1 澳元约合 1.04 美元。文中所涉及的货币均为澳元)。■

参考文献：

- [1] Developing Tasmania's Antarctic Sector—A Vibrant Industry in Global Market, October 2011, P2.
- [2] TASMANIA: Gateway to Antarctic, 2011, P35.
- [3] 同上, P36.
- [4] Culture Report—Tasmania, 2012, P1, http://www.arts.tas.gov.au/about_us/research_and_statistics, 2012-06-15.
- [5] 同上, P12, http://www.arts.tas.gov.au/about_us/research_and_statistics, 2012-06-15.
- [6] 同上, P21, http://www.arts.tas.gov.au/about_us/research_and_statistics, 2012-06-15.
- [7] Fact Sheet, Tasmania, <http://www.dfat.gov.au/geo/fs/tas.pdf>, 2012-06-15.

Antarctica Expedition and Local Social-Economic Development Case Study: Tasmania's Antarctic Industry Development Plan

WU Yilin

(Chinese Arctic & Antarctic Administration, State Oceanic Administration, Beijing 100860)

Abstract: Tasmania's Antarctic Sector initiative, designed by the Tasmania Polar Network, Australia, is in the State Government's Economic Development Plan for 2011. Regarded as a potentially vibrant industry, local Government will devote itself to encourage and nourish the Antarctic Sector for the next 10 to 15 years. Based on the aforesaid initiative, the paper presents the planned structure and pattern of the sector, as well as its social influences and consequences. It also provides the measurements which Tasmania will take, and how Hobart city, the Capital of Tasmania, proposes to become the "Capital of Antarctic Capability" in a global market, and then further analyses all the facts involved in the initiative, measurements, and finally, gives some clarification and likely outcomes from the case study.

Key words: Australia; Antarctica expedition; local development; capital of capability