

加拿大“经济行动计划”成效及其 科技创新政策分析

裴瑞敏, 胡智慧

(中国科学院文献情报中心, 北京 100190)

摘要:“经济行动计划”是加拿大政府为促进就业和经济增长而采取的紧急行动。随着加拿大经济的不断复苏,加拿大政府将重点放在了通过科技创新实现长期繁荣和追求财政平衡,所采用的政策手段也从直接刺激转变为追求长期效益。加拿大自 2009 年实施“经济行动计划”以来,已走出经济衰退,呈现出经济发展水平表现良好、人均收入增长迅速、外商直接投资突出等现象。通过分析加拿大政府实施“经济行动计划”以来的经济绩效,重点解析了 2011 年以来加拿大政府利用创新驱动经济和社会发展的政策措施和成效,以期为我国科技创新驱动发展提供借鉴与启示。

关键词:加拿大;经济行动计划;经济复苏;科技创新政策

中图分类号: P171.131 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2014.12.004

为应对经济危机,加拿大于 2009 年启动“经济行动计划”。该计划是加拿大政府为应对全球金融危机和经济衰退而采取的经济复苏计划,在计划出台的前两年中,加拿大连续发布了多份“经济刺激措施的实施效果报告”,其主要特点是利用基础设施投资、减免家庭税负等直接的经济刺激措施,加快经济增长和实现就业。自 2011 年开始,加拿大经济行动计划进入第二阶段,其突出特征是强调通过科技创新驱动经济发展和实现就业,也被外界称为“创新预算案”。本文将通过实际数据重点分析加拿大“经济行动计划”实施 5 年以来的成效,并对加拿大“经济行动计划”的特点和其中的科技创新措施进行深度解析。

1 “经济行动计划”成效分析

加拿大“经济行动计划”实施 5 年以来,取得了良好的效果。

1.1 率先走出经济衰退

加拿大是 G7 国家中最快从经济衰退中走出的

国家,并且是其保持较高就业率的 国家。图 1 所示为 2006—2012 年 G7 国家失业率变化情况。在 2008 年金融危机之后,2009 年 G7 国家都遭遇了较大幅度的经济衰退和失业,法国、意大利的失业率至今还在继续上涨;而加拿大及其他国家在采取了有效

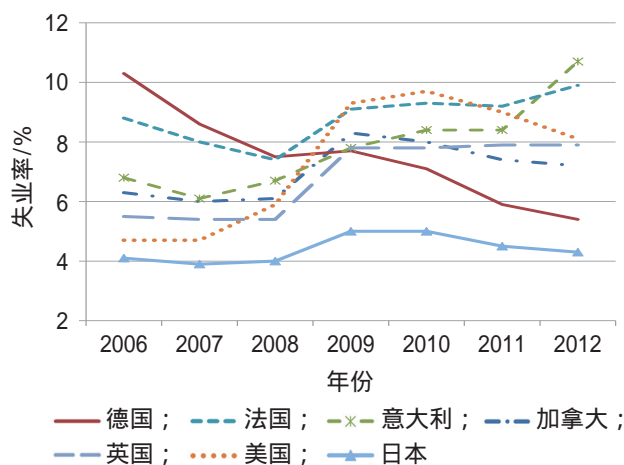


图 1 2006—2012 年 G7 国家失业率变化图

数据来源:世界银行, <http://data.worldbank.org.cn/indicator/all>
(图 2~图 4 数据来源同此)。

第一作者简介:裴瑞敏(1983—),女,博士,助理研究员,主要研究方向为科技政策与创新管理。

收稿日期:2014-09-26

的经济刺激措施之后，失业率在 2009 年下半年达到高峰之后，逐步稳定下来，并且除英国之外，自 2010 年后，失业率均开始处于稳步下降的过程。从图 1 可以看出，加拿大是失业率拐点最早出现的国家之一，说明其实施的“经济行动计划”早期直接刺激阶段的措施成效显著。期间，100 多万的加拿大人在经济衰退中找到了工作，其大部分的新工作是全职、高薪，并且是由私有部门提供。

1.2 经济发展水平表现良好

国际金融危机爆发以来，多数发达国家经济遭

受重创。然而，作为 G7 国家之一的加拿大，经济却表现出了良好的发展态势。从图 2 所示的 G7 国家实际国内生产总值（GDP）及增长率来看，加拿大的实际 GDP 显著高于经济衰退前的水平，并且，2009—2013 年，加拿大的实际 GDP 增长幅度为 11.2%。2010—2013 年，加拿大全年的国内生产总值增长率分别为 3.2%、2.5%、1.7% 和 3.3%，平均年增长率为 2.7%，是 G7 国家中表现最好的国家。加拿大的失业率逐步下降，财政赤字较低，成为发达国家中少数的几个亮点国家之一。

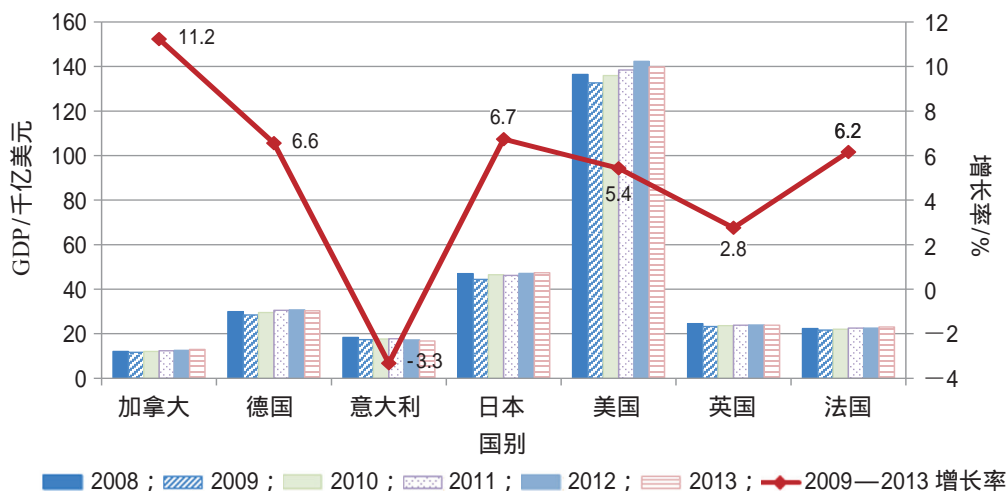


图 2 G7 国家实际 GDP 及增长率

1.3 人均收入增长迅速

自 2006 年以来，加拿大的人均收入增长迅速。2006 年，按购买力平价（PPP）计算，加拿大人均国民收入为 36 570 国际元（按现价计）；2008 年，增至 38 580 国际元；2009 年，因受金融危机的影响，有所回落，降至 37 220 国际元。在加拿大实施“经济行动计划”等积极的经济刺激措施后，到 2012 年，加拿大人均国民收入增至 42 270 国际元（数据来自世界银行）。2006—2012 年，加拿大总人均国民收入增幅为 15.6%，年均增长率为 2.4%。图 3 所示为 2009—2012 G7 国家人均国民总收入及增长情况。可以看出，在 2009 年之后，加拿大和德国的人均国民收入的增幅和年均增长率要显著高于其他国家。这得益于这两个国家良好的经济结构和有效的经济刺激措施。

1.4 外商直接投资突出

当一个国家处于经济衰退时期，会出现外商撤

资的现象，加拿大在金融危机以来也遭遇过这样的境况，2008 年外商直接投资降至低点；当一个国家经济发展前景良好、投资机会多时，也会吸引外资流入，从 2009 年开始，加拿大的外商直接投资净流入开始缓慢上升。可以看出，自加拿大政府实施经济刺激措施以来，随着加拿大经济的恢复和国内投资环境的改善，开始逐步吸引了更多的外商投资，其外商直接投资的发展趋势是 G7 国家中表现最好的，见图 4 所示。

1.5 国际组织和评级机构的认可

国际货币基金组织（IMF）在《世界经济展望》报告中预期，加拿大将在未来几年中保持稳定发展，2014 和 2015 年的经济增长率将达到 2.2% 和 2.4%^[1]。世界经济合作和发展组织（OECD）的报告^[2]指出：加拿大的经济稳固增长，就业形势也出现好转，预测加拿大未来两年的经济增长率分别将达到 2.5% 和 2.7%；尽管加拿大的非商品出口还比较弱，但其总出口额已接近 2007 年衰退前的最高水

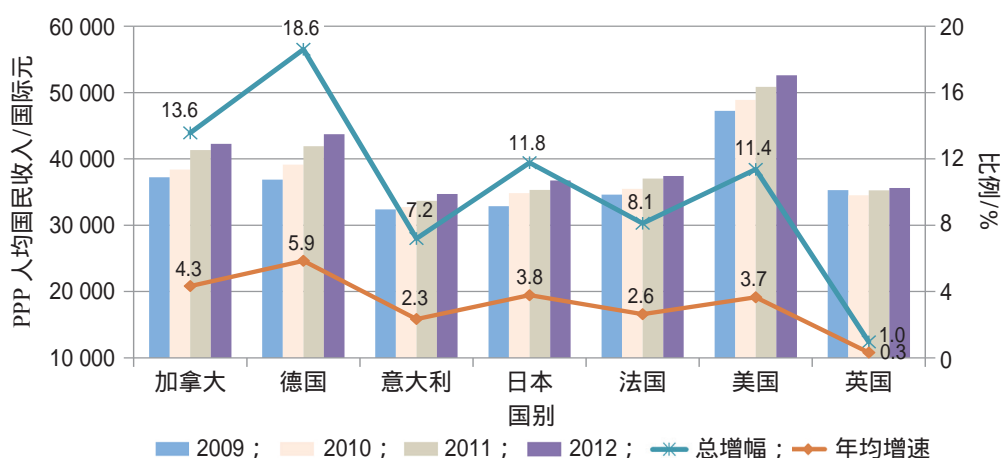


图3 G7 国家人均国民总收入及增长率（按现价计）

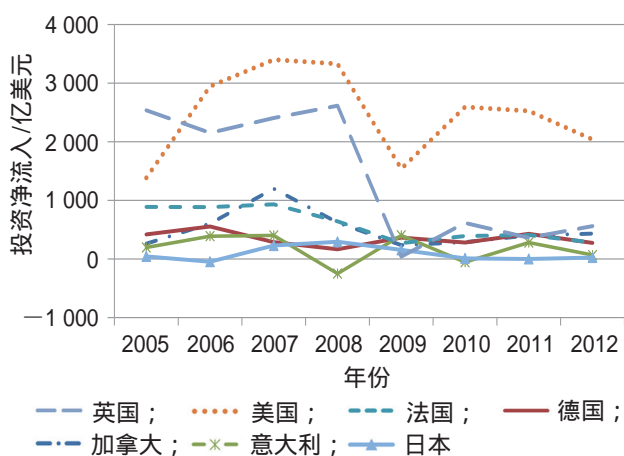


图4 G7 国家外商直接投资净流入年度变化趋势

平；尽管与房产相关的金融风向依然存在，但加拿大的金融体系是 G7 国家中较为健全的。这些都反映出加拿大的经济系统中，虽还存在一些问题，但总体来看，加拿大经济和金融体系都较为健全，并且，加拿大是 G7 国家中唯一一个在所有的评级机构中都获得 3A 级的国家。OECD 预期，加拿大具有稳定的经济发展态势，将在未来几年中保持良好的经济发展势头。

由于加拿大经济在全球经济衰退中具有良好表现，因此，加拿大的债务与 GDP 之比是 G7 国家中最低的。自经济衰退和恢复阶段，加拿大的企业投资绩效是 G7 国家中最强的，IMF 于 2012 年 11 月 19 日正式将加元列入官方外汇储备货币，自此，加拿大币与美元、欧元、瑞士法郎和澳元一样，成为 IMF 的储备货币。

通过上述分析可以看出，自加拿大政府实施“经济行动计划”，尤其是在前期的直接经济刺激

措施的促动下，使得加拿大整体经济免于遭受过于重大的创伤，也较快地从全球金融危机所导致的经济衰退中走出，迈入正常的经济发展阶段。

2 “经济行动计划”政策措施解析

加拿大“经济行动计划”分为 2 个阶段——直接经济刺激阶段和创新驱动经济增长阶段。尽管 2 个阶段的总体目标都是经济增长和刺激就业，但其具体目标、主要措施各有侧重。

2.1 直接经济刺激阶段

面对经济危机，加拿大政府的当务之急是使经济复苏，采取措施应对金融危机和经济衰退所带来的直接影响。在直接经济刺激阶段，加拿大主要采用的是降低税费、提供就业机会、加大投资等方式。

2.1.1 构建低税环境^[3-4]

2009 年 1 月，加拿大《经济行动计划》提出一系列的减税措施，计划在 2009—2013 年共减税 2 000 亿加元。

(1) 针对个人和家庭的减税政策

将个人所得税免征额由 9 600 加元提高至 10 320 加元，并将最低个人所得税率从 16% 降至 15%；提高子女抵免和养老抵免额度，将养老抵免额度提高 1 000 加元，使得 2009 年的养老抵税额达到 6 408 加元，可以节税 961 加元，并在 2009 年为 22 万老年人提高税收优惠；2011 年预算案中，计划每年投入 3 亿加元为 68 万名老年人提供财政帮助，以及为各类家庭提供多种减税计划。

(2) 针对企业的减税政策

逐步降低企业所得税率，由 2009 年的 19.5%

逐步下调至 2012 年的 15%，为 G7 国家中的最低水平；取消企业附加税、联邦资本税；提高制造业和加工企业的折旧比例，约减税 10 亿加元；进一步扩大适用优惠税率的中小企业范围。

2.1.2 增加公共开支

加拿大政府加强对基础领域的投资，在 2009 年预算中，联邦政府提出主要资助以下基础领域投资：两年内给予各省、地区、城市的基础设施建设提供 180 亿加元的支持，通过立法为各城市提供每年 20 亿加元的长期基础设施资金；翻新学校设施设备，提高饮用水安全，为土著居民建立卫生护理和基础设施；加强大学和学院的现代化建设，建立世界一流的科研基础设施，建立一个总额高达 20 亿加元的“知识基础设施项目”，用来维修、维持和构建加拿大大学（学院）和研究型医院的基础设施等；扩大健康信息系统，提高农村地区的宽带服务，建立新的桥和高速公路等基础设施，5 年内提供 10 亿加元建立“绿色基础设施基金”，用于资助环保的基础设施建设。此外，加拿大还拨款 10 亿加元设立汽车等制造业社区发展信托基金；投资近 8.7 亿加元用于应对气候变化和改善空气质量等^[4]。

2.1.3 增加就业机会

加拿大政府为汽车业、林业和制造业提供了 75 亿加元的财政支持，以避免受国际金融危机冲击较大的行业大规模裁员。2010 财年，加拿大提供超过 40 亿加元用于完善失业救助措施^[3]，其中，提供 16 亿加元作为失业救济资金，帮助失业者度过难关，再次回到工作岗位；将失业保险领取期限增加到最短 19 周、最长 50 周；向因企业破产而失业的工人支付 5 周的离职金，提供 10 亿加元改善加拿大人的就业培训机会，鼓励失业者接受新的技能培训，以实现再就业。此外，在 2011—2012 财年预算案中，加拿大将创造就业作为下一阶段经济行动计划的重点，提出，中小企业新雇员工时，将为其减少税费支出。

2.1.4 实施低收入家庭保障计划

为保障低收入群体生活、缩小社会贫富差距，加拿大不断完善《低收入家庭保障计划》，具体内容包

括：直接挂钩的支付方式；优化中央和地方政府间财政责任分配体制（依照加拿大资源分配法，联邦政府直接拨给各省财政补贴资金的多少与各省经济发展程度成反比）；保障项目内容多元化；支付标准细化类型，以实现全面满足申请人的基本生活需求；采取各种政策鼓励并规范非政府组织参与福利事业^[4]。

宏观经济理论中提出，经济增长的“三架马车”为投资、消费和出口。在全球经济普遍衰退的背景下，出口难已成为政府刺激经济增长最直接的手段。在加拿大“经济行动计划”中，加拿大主要采用了投资的手段，同时，采取帮助失业人员解决就业问题、提高国民收入、减税、鼓励消费等措施，刺激经济增长。国际货币基金组织计算了 3 种经济刺激方案（减税、基础设施投资和包括公共教育支持的“其他”政府支出）对经济增长的乘数效应，发现，其他政府支出方案的乘数效应（1.0）要显著高于减税（0.6），基础设施投资的乘数效应（1.8）则更大^[5]。在加拿大“经济行动计划”中，除延续和加强 2006 年的减税政策外，加拿大采取的最重要的手段就是投资基础设施建设，即在“经济行动计划”中提到，要“建立强有力的经济基础”。

2.2 创新驱动经济增长阶段

2011 年 6 月，加拿大政府正式通过了 2011 财年的预算案，启动实施第二阶段经济行动计划。该阶段经济行动计划的特征就是，在保持刺激就业和经济增长的基本措施上，更加强调促进研发，通过创新驱动增长的特征，即被外界称为“创预算案”。加拿大 2011—2014 年“经济行动计划”预算案中，科技创新支出与措施主要体现在加强研究优势、人才培养与开发、促进商业化和企业创新、支持产业创新和投资世界一流的研究基础设施等 5 个方面。

2.2.1 加强研究优势

加拿大政府认为，支持世界一流的研究有助于加拿大创新能力和国际竞争力的提升，因此，一向注重通过资助机构的常规项目等资助加拿大国内的研究。加拿大政府每年向自然科学与工程研究理事会、国立卫生研究院和社会科学与人文研究理事会

① “其他”包括：增加社会保障，扶持中小企业，资助房地产市场，以及向州和地方政府进行转移支付等。

三大资助机构拨款 3 700 万加元，用于资助研究活动和研究人员。

2011 年，加拿大政府启动了“加拿大脑研究基金”，并拨款 1 亿加元（为期 10 年）用于该基金。加拿大政府还在在医疗健康护理、物理领域、基因组研究和气候变化等方面，也先后投入了大量资金。2012 年，加拿大政府提供 520 万加元用于智力健康方面的研究，同时，提供为期 3 年，总额共 650 万加元用于低成本高效率的健康护理方面的研究。在物理领域，加拿大政府在 2011 年预算案中提出，要支持圆周理论物理研究院的运行，为此，投入 5 000 万加元，为期 5 年，从 2012—2013 财年开始支持；2014 年提出，要提高世界一

流的物理研究，为此，向 TRIUMF 物理实验室提供 2.22 亿加元，为期 5 年的拨款，用于支持世界一流的科研基础设施（主要是回旋粒子加速器设施）的运行、科研国际合作、与产业界的合作等方面。加拿大政府在 2011—2014 年，都提出了要保持加拿大在基因组研究的国际领先地位，并先后向基因组机构投入 6 500 万、1 000 万、5 000 万和 1.65 亿加元。此外，为确保加拿大在科学与创新方面的国际竞争力，《经济行动计划 2014》提出，要创建“加拿大第一大科研卓越基金”。该基金共提供 15 亿加元，为期 10 年的资助。2011—2014 年，加拿大“经济行动计划”中加强研究优势的科技创新项目及预算情况见表 1 所示。

表 1 2011—2014 年加拿大“经济行动计划”中加强研究优势的科技创新项目及预算

项 目	年度预算额/百万加元					
	2011—2012	2012—2013	2013—2014	2014—2015	2015—2016	
支持世界一流的研究	自然科学与工程研究理事会	15	15	15	15	15
	国立卫生研究院	15	15	15	15	15
	社会科学与人文研究理事会	7	7	7	7	7
科研间接费用	10	10	10	9	9	
加拿大脑研究基金	10	10	10	10	10	
保持加拿大在基因组研究的领先地位	65	10	50	165	—	
投资智力健康研究	—	5.2	—	—	—	
促进低成本高效率的健康护理	—	3	2	1.5	—	
支持气候变化和大气研究	7	7	7	7	7	
支持圆周理论物理研究院	—	10	10	10	10	
提高世界一流的物理研究	—	—	—	—	44	
提升加拿大在量子研究和技术方面的领导力	—	—	—	5	5	
抓住开发数据的机遇	—	—	—	1	1	
确保加拿大在科学与创新方面的国际领导地位	—	—	—	—	50	
合 计	129	92.2	126	245.5	173	

数据来源：加拿大“经济行动计划”报告，<http://www.actionplan.gc.ca/en/page/publications>（表 2~表 6 数据来源同此）。

2.2.2 加强人才培养与开发

加拿大的教育系统一直处于世界领先地位^[6]。在保持其优秀的教育外，加拿大政府为吸引和支持研究人员，加强人才的培训与教育，先后出台了一系列措施，例如：在 2011 年，提出向“加拿大卓越研究员计划”拨款 5 350 万加元（为期 5 年），

用于吸引世界一流的科研人才；在 2012 和 2013 年，向加拿大高等研究机构投入 500 万加元，用于支持研究人员。此外，加拿大还采取了提高联邦学生的财政支持，投资北部地区的成人教育，拿出 2 000 万加元支持加拿大的海外学生，建立《国际教育战略》等措施。2011—2014 年，加拿

大“经济行动计划”中人才培养与开发的科技创新项目及预算情况见表2所示。

表2 2011—2014年加拿大“经济行动计划”中人才培养与开发的科技创新项目及预算

项 目	年度预算额/百万加元				
	2011—2012	2012—2013	2013—2014	2014—2015	2015—2016
吸引世界一流的人才 (加拿大卓越研究员计划)	—	10	10	10	10
支持世界一流的研究人员 (投到加拿大高等研究机构)	—	5	5	—	—
提高联邦学生财政支持	26	35	35	35	35
投资北部地区的成人教育	2	7	—	—	—
支持海外的加拿大学生	10	10	—	—	—
延长资格考试的费用减免	5	5	—	—	—
新建国际教育战略	5	5	—	—	—
改善与产业相关的培训	—	—	—	3	5
合 计	48	77	50	48	50

2.2.3 促进商业化和企业创新

促进商业化和企业创新以及中小企业发展一直是加拿大政府致力完成的工作。加拿大政府认为，中小企业和社会创新是加拿大经济增长的重要驱动力^[7]，并给予大力支持。2011年，加拿大政府通过学院和社会创新项目(CCIP)，利用学院的研发促进商业化，共提供2600万加元支持，为期5年。2012年，加拿大政府提出，每年将拨款1200万加元，用于加拿大“企业导向的卓越中心网络项目”的建设，并在2012—2013年，提供1400万加元用于“产业研发实习项目”，其目的是将高质量的研究人员整合到劳动力市场中；2013年，加拿大政府提出，5年内拨款6000万加元，用于改善促进创业人才和思想的创新中心，并提供1800万加元用于支持年轻人创业。2013年，加拿大政府针对中小企业提出，9年内拨款2000万加元，用于支持其实现研发商业化的活动，并提出，要在3年内拨款9500万加元用于政府采购行为，支持中小企业创新。2011—2014年，加拿大“经济行动计划”中促进商业化和企业创新的科技创新项目及预算情况见表3所示。

2.2.4 支持产业创新

在支持产业创新方面，加拿大政府最大的行动莫过于实现国家研究理事会(NRC)的成功转型。为此，加拿大政府在2011—2013年分别向NRC拨

款6700万、6100万和6000万加元予以资助。加拿大政府加大了对NRC“产业研发援助计划”的支持力度，自2012年起，每年拨款1.1亿加元用于该计划。

2011年，加拿大政府启动《数字经济战略》，目的是促进产业对信息通讯技术的使用，加强数字技能开发，并促进数字产品的推广。为此，加拿大政府在2011—2013财年，分别向信息通讯技术和数字技能开发两个领域投入8000万和6000万加元，并且，每年拨款1亿加元用于数字产品展销。

此外，加拿大政府还在2011年和2012年各投入2000万加元用于清洁技术项目，并在2013年开始预计在8年内投入3.25亿加元，旨在加大可持续发展技术的开发。2014年，为确保加拿大在创新型汽车产业领域的竞争力，加拿大政府向“汽车创新基金”(AIF)拨款5亿加元，为汽车企业提供需偿还的资助，用于进行新的汽车技术相关的战略性、大型的研发项目。2011—2014年，加拿大“经济行动计划”中支持产业创新的科技创新项目及预算情况见表4所示。

2.2.5 投资研究基础设施

加拿大创新基金会(CFI)是一个非营利机构，主要是支持加拿大高校、学院、研究型医院和非营利科研机构的建设。目前，CFI已经在130多个研究机构建设了7800多个项目。加拿大联邦政府向

表 3 2011—2014 年加拿大“经济行动计划”中促进商业化和企业创新的科技创新项目及预算

项 目	年度预算额/百万加元				
	2011—2012	2012—2013	2013—2014	2014—2015	2015—2016
通过学院的研究促进商业化 (学院和社会创新项目, CCIP)	4	7	5	5	5
学院和社会创新项目, CCIP	—	—	12	—	—
加强知识转移和商业化 (企业导向的卓越中心网络项目)	—	12	12	12	12
将高质量的研究人员整合到劳动力市场中 (产业研发实习项目)	—	7	7	—	—
通过政府采购支持创新	—	—	25	35	35
通过中小企业支持研究商业化	—	—	3	8	9
加强科学研究与试验开发税收刺激项目的影响	—	—	10	9	—
改善促进创业人才和思想的创新中心	—	—	9	17	11
支持年轻人创业	—	—	9	9	—
合 计	4	26	92	95	72

表 4 2011—2014 年加拿大“经济行动计划”中支持产业创新的科技创新项目及预算

项 目	年度预算额/百万加元				
	2011—2012	2012—2013	2013—2014	2014—2015	2015—2016
促进对信息通讯技术的使用	20	30	30	—	—
加强数字技能	20	20	20	—	—
加拿大数字产品展销	100	100	100	100	100
改善清洁技术项目	20	20	—	—	—
加大可持续发展技术的开发 (加拿大可持续发展技术)	—	—	1	12	52
维持光学卓越中心运行	9	9	9	9	9
支持林业创新和市场开发	—	55	50	—	—
扩展医疗同位素产品生产	2	8	11	—	—
确保加拿大在创新型汽车产业的竞争力	—	—	—	250	250
支持国家研究理事会转型	—	67	61	60	—
加大产业研发援助计划支持力度	—	110	110	110	110
合 计	171	419	392	541	521

CFI 投入了 55 亿加元的财政经费, 其中, 2012 年, 向 CFI 投资 5 亿加元, 用于未来 5 年内先进的科研基础设施的建设, 并在 2013 年预算中提出向 CFI 追加 2.25 亿加元的投资, 以维持其运行, 并支持网络基础设施等的建设。

2012—2013 年, 加拿大政府向 CANARIE 机构共投入 4 000 万加元, 用于维持“加拿大超高速

研究网络”的运行; 共投入 2 400 万加元, 恢复加拿大卫星站设施建设, 并提出要加强加拿大在国际空间站 (ISS) 中的参与程度。

加拿大政府还每年对加拿大原子能公司投入上千万加元, 确保医疗同位素的供应和原子能公司的乔克河实验室的运行。

2011—2014 年, 加拿大“经济行动计划”中

投资世界一流研究基础设施的科技创新项目及预算情况见表 5 所示。

表 5 2011—2014 年加拿大“经济行动计划”中投资世界一流研究基础设施的科技创新项目及预算

项 目	年度预算额/百万加元				
	2011—2012	2012—2013	2013—2014	2014—2015	2015—2016
支持加拿大超高速研究网络	—	20	20	—	—
恢复加拿大的卫星站设施	—	8	16	—	—
投资加拿大创新基金会用于大型研发基础设施建设	—	100	100	100	100
额外向加拿大创新基金会投资	—	—	225	—	—
支持加拿大原子能公司	—	105	138	117	4
合 计	—	233	499	217	104

3 “经济行动计划”特点分析

加拿大“经济行动计划”是在经济危机的大背景下推出的，主要目的是促进经济增长和就业，实现加拿大长期繁荣。与一般预算案不同，加拿大“经济行动计划”带有规划的性质，实施跨年度的科研布局，在“经济行动计划”中提出新的计划或措施，凸显出快速落实、民主监督等特点。

3.1 具有规划性质的预算案

加拿大“经济行动计划”的特殊之处还在于它并不仅仅是一个资金分配的方案，同时也带有规划的性质，其一大特点是，在预算案中会提出一项新的政策措施，并在未来几年给予资金支持，具体表现在以下几个方面：

(1) 支持相关战略的制定与落实

2011 年预算案中，加拿大政府提出要发布《加拿大数字经济战略》，并在促进信息通讯技术应用、加强数字技能、加大数字产品推广等 3 个领域方面给予了支持。同年预算案中，联邦政府提供 1 000 万的经费用于加拿大综合《国际教育战略》的制定与实施。《国际教育战略》于 2014 年 1 月正式发布，其中提到，国际化教育战略为加拿大创造就业、实现长期繁荣、缓解人口压力、确保劳动力供应、抓住国际新机遇等，设立了到 2022 年吸引 4.5 万名国际留学生、创造 8.7 万个新岗位、解决 17.3 万人就业、增加 161 亿加元收入和创造 9.1 亿加元税收的目标^[6]。

(2) 规划基金和科技计划

2011 年预算案中，加拿大政府提出建立“加

拿大脑研究基金”，并提供为期 10 年、总额高达 1 亿加元的财政拨款。同年预算案中，提出向“加拿大卓越研究员计划”拨款 5 350 万加元，为期 5 年，主要目的是吸引世界一流的科研人才。为加强知识转移转化，加拿大政府也在 2012 和 2013 年预算案中提出，通过“学院和社会创新项目”以及“企业导向的卓越中心网络项目”，来实现知识转移转化，并通过“产业研发实习项目”，将高质量的研究人员带向劳动力市场。

(3) 促进科技体制改革

国家研究理事会（NRC）隶属于加拿大联邦政府，是一个综合性的国立科研机构，一直是加拿大科学与工程领域基础与应用研究的开拓者^[9]，其中，很大一部分成员是从事基础研究工作。然而，在 2012 年的财政预算案中，加拿大政府提出要重新定位 NRC，使其转变成为面向产业的研究与技术组织。重新定位的 NRC 将通过投资面向企业的大型研发项目来支持加拿大的产业，并发展国际合作网络，确保及时开展前沿研究，获取世界一流的科研基础设施和人才。NRC 还将通过战略研发、技术服务、国家科技基础设施管理和产业研发援助计划 4 种途径，建立与产业界的联系。为了实现 NRC 的顺利转型，2012—2014 年，加拿大政府分别向其拨款 6 700 万、6 100 万和 6 000 万加元。

3.2 快速落实，民众监督

在直接经济刺激阶段，为了更好地反映全加拿大人在经济衰退时期的需求，联邦政府在制定 2009 财年预算案时，是首先在线咨询了各省和地区政府及私有部门经济学家、学者、企业领导以及

成千上万的加拿大人的意见，听取全加拿大人的心声，财政部同样考虑了经济咨询委员会和议会的意见，在此基础上，制定了 2009 年的财年预算案。在此预算案中，加拿大政府提出了 3 项原则：及时性——要在未来 120 天内产生成效；目标性——所制定的措施要针对能为加拿大带来就业和产出的部门；暂时性——此刺激计划在经济复苏后要有退出机制，避免为加拿大带来长期的结构性赤字。

为体现及时性，加拿大政府要求尽快落实“经济行动计划”中的措施，并且要求资金尽快到位。在直接经济刺激阶段，加拿大政府表现出了较强的执行力，其政策特点就是“快”，尤其 2009 财年，加拿大政府首先将预算制定时间提前一个月，并启动“加速预算”的流程，使得预算资金在最短的时间内到位。

在加速预算案的同时，为加强民众监督，同时提高加拿大人对“经济行动计划”的信心，加拿大政府在 2009 年一年之内发布了 5 份关于“经济行动计划”的报告。在后 4 份报告中，政府向全加拿大民众告知了“经济行动计划”的实施进展，并督促预算案中所提出的措施的落实。

4 结语

熊彼特的创新理论^[10]认为，创新对于经济增长和国家的长期繁荣具有重要的贡献。加拿大政府意识到，一流的科研和创新对于经济的长期增长和国家竞争力的提升起着关键的作用，因此，在第一阶段实施降低税费、提供就业机会、加大投资等直接的经济刺激手段后，将重点转向继续保持就业和经济增长的基础上实现长期繁荣和追求财政平衡，所采用的政策手段也从直接刺激转变为以科技创新追求长期效益上。

自 2011 年预算案以来，加拿大政府不断加强对科学研究、产业创新、科技人力资源开发、知识转移转化以及科研基础设施建设方面的投资，通过科技创新促进经济增长。加拿大新增预算支持创新的措施包括：增加对中小企业研究开发活动的支持；推动与企业的联系于合作；调整研究机构——国家研究理事会的研究方向；开发风险投资；简化和完善科学研究与试验开发税额抵免计划以及向大学、科研机构等提供新的资助等。

参考文献：

- [1] International Monetary Fund. World Economic Outlook 2014 [R/OL]. [2014-06-17]. <http://www.imf.org/external/ns/cs.aspx?id=29>.
- [2] OECD. OECD Economic Surveys Canada 2014 [R/OL]. [2014-06-17]. <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/1014111e.pdf?expires=1403061739.&id=id&acname=ocid56017385&checksum=2470A3D37A1DEAE775C75759D6749201>.
- [3] Department of Finance Canada. Canada's Economic Action Plan Year 2—Budget 2010: Leading the Way to Jobs and Growth [R/OL] (2010-03-04). [2014-06-19]. <http://www.budget.gc.ca/2010/pdf/budget-planbudgetaire-eng.pdf>.
- [4] 于晓. 加拿大经济为何独树一帜 [EB/OL]. (2013-01-17) [2014-09-10]. http://www.cfen.com.cn/web/meyw/2013-01/17/content_944436.htm.
- [5] TEU. News: Government Investment in Education Helps Fight Financial Crisis, Says IMF [EB/OL]. (2009-02-16) [2014-06-19]. <http://teu.ac.nz/2009/02/government-investment-in-education-helps-fight-financial-crisis-says-imf/>.
- [6] Science, Technology and Innovation Council. Imagination to Innovation: Building Canadian Paths to Prosperity (2010) [R/OL]. [2014-08-07]. [http://www.stic-csti.ca/eic/site/stic-csti.nsf/vwapj/10-059_IC_SotN_Rapport_EN_WEB_INTERACTIVE.pdf/\\$FILE/10-059_IC_SotN_Rapport_EN_WEB_INTERACTIVE.pdf](http://www.stic-csti.ca/eic/site/stic-csti.nsf/vwapj/10-059_IC_SotN_Rapport_EN_WEB_INTERACTIVE.pdf/$FILE/10-059_IC_SotN_Rapport_EN_WEB_INTERACTIVE.pdf).
- [7] Government of Canada. Harper Government Supports Small Businesses in Canada [EB/OL]. (2014-09-17) [2014-09-20]. <http://news.gc.ca/web/article-en.do?nid=885229>.
- [8] Industry Canada. Harper Government Launches Comprehensive International Education Strategy [EB/OL]. (2014-01-15) [2014-08-07]. <http://www.international.gc.ca/media/comm/news-communiqués/2014/01/15a.aspx?lang=eng>.
- [9] National Research Council Canada. About NRC [EB/OL]. [2014-08-15]. <http://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/about/index.html>.
- [10] 约瑟夫·阿洛伊斯·熊彼特. 经济发展理论 [M]. 叶华, 译. 北京: 中国社会科学出版社, 2009.

(下转第 37 页)

“Burdens” Converted to “Opportunities” —Tackling Ageing by European Innovation Partnership

NIE Jian-gang

(Department of International Cooperation, National Health and Family Planning Commission, Beijing 100044)

Abstract: Ageing has become a global trend and also one of the most severe challenges to European countries in terms of their political, economic, societal and health development. Taking innovation as an important cornerstone, European Union strives for converting the “social burdens” into “silver opportunities”, by treating ageing as a new breaking point for economic growth. In 2011, the “European Innovation Partnership on Active and Healthy Ageing” was put in place under the Framework of the Innovation Union and as an indispensable component of the “Europe 2020” strategy. It aims to re-assess and optimize the political, social, organizational, financial and operational environments and procedures of ageing-related health care activities by means of innovative thinking, and mobilize and motivate the ageing-related market potentials and industrial capacities. Its successful practices and experiences are worthy of being studied in the course of tackling the ageing challenges in China.

Key words: European Union ;ageing ;European Innovation Partnership ;silver economy

(上接第 23 页)

Analysis on Performance of Canada’s Economic Action Plan and Its STI Policy

PEI Rui-min, HU Zhi-hui

(National Science Library of Chinese Academy of Sciences, Beijing 100190)

Abstract: In order to facilitate employment and promote economic growth, Government of Canada initiated the Economic Action Plan (EAP) substituting for the usual budget since 2009. Economic Action Plan has two stages. In the first stage of EAP, the measures mainly focused on direct economic stimulus such as reducing taxes, providing employment opportunities, and increasing investments. As the economy goes better and better, Canadian government shifted its policy focus to achieving the long prosperity and budget balance through strengthening science, technology and innovation (STI). All these measures make Canada’s economy have excellent performance in the G7 countries. This article analyzes Canada’s STI measures and policy instruments as the reference for our country’s policy making.

Key words: Canada ;Economic Action Plan ;economy recovery ;science and technology innovation policy