

日本落实《2030年可持续发展议程》的政策与举措

柏燕秋

(中国科学技术交流中心, 北京 100045)

摘要: 为落实2015年联合国发展峰会通过的《2030年可持续发展议程》(简称2030议程), 日本根据本国情况提出日本方案。本文介绍了日本落实2030议程的政策现状; 分析了日本政府落实该议程的原则。为落实该议程, 日本政府设立2030年议程推进本部, 重点在8方面采取措施, 并对照可持续发展目标, 筛选出具体课题, 加强相关利益团体的合作, 加强宣传, 通过评估不断完善日本方案。日本希望利用国内外积累的经验, 实现日本与国际社会的可持续发展。

关键词: 日本; 可持续发展; 2030 议程

中图分类号: G301 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2018.01.011

2015年联合国发展峰会通过了《变革我们的世界——2030年可持续发展议程》(以下简称2030议程)。联合国2030议程包含17个可持续发展目标及169个子目标, 其内容可归结为5P, 即人(People)、地球(Planet)、繁荣(Prosperity)、和平(Peace)和合作伙伴(Partnership)五大类, 是一张旨在结束全球贫困、为所有人构建有尊严的生活且不让一个人掉队的路线图。2030议程的通过传达了一个明确的信号: 各国有责任改变人类现在与未来的生活。该议程超越了发展中国家发展的课题, 将世界经济、社会和环境3方面作为不可分割的整体, 提出了综合性的措施。面对气候变化、自然灾害、传染病等全球性的问题, 没有一个国家可独善其身。这些全球性课题对一个国家的经济和社会发展带来深刻影响。要想实现2030可持续性发展议程目标, 需要各国参与。

在制定2030议程的过程中, 日本政府利用2011年至2013年召开的政策对话和联合国多边谈判等多边场合, 积极参与议程的制定, 将日本政府重点发展的课题反映到联合国发展议程内容中。日

本希望解决涉及国内经济、社会和环境等跨领域课题的政策措施与解决国际社会课题的措施能实施战略对接, 在国际协调主义下, 进一步加强国际合作。议程内容涉及的领域与日本发展中遇到的课题有一致之处, 如发挥妇女作用、保健、教育、防灾、高质量增长等内容。

日本政府重视2030议程的落实, 为使相关省厅相互紧密配合, 综合有效地完成议程所定目标, 2016年5月20日在内阁成立了以内阁总理大臣安倍为组长, 全体阁僚为成员的2030议程推进本部。由推进本部制定2030议程的日本方案。经过半年多的讨论, 在广泛听取国民意见和专家意见的基础上, 日本于2016年12月出台了行动方针。该实施方针成为日本国家战略, 政府将跨部门进行合作, 联合所有领域利益相关主体, 综合施策, 有效利用各种资源, 采取一系列措施来实现2030议程目标。日本政府在分析现状的基础上, 制定了蓝图、优先课题、实施原则和机制及评估修正等措施。本文对日本政府采取的相关举措与政策内容进行了分析介绍。

1 实现可持续发展的政策现状

在第二次世界大战后，日本经济快速发展，进入了发达国家行列。1992年联合国在巴西里约热内卢召开了联合国环境与发展大会，探讨了各种环境与发展问题，并提出了可持续发展的理念。这一理念对国家环境管理提出了新的要求，在这样的时代背景下，日本制定了《环境基本法》及环境基本计划，利用环境、经济和社会的综合提升，实现社会可持续性发展。为抵御大规模自然灾害，根据《国土强韧化基本法》规定，加强防灾抗灾能力。日本制定了《男女共同参与社会基本法》《女性活跃推进法》《残疾人基本法》等法律，积极实施制度改革，这些措施覆盖每个国民，将日本建设成包容且有活力的社会^[1]。

在国际合作方面，日本从1954年开始实施政府开发援助（ODA），曾经一度成为世界最大的援助国，日本通过提供约3300亿美元的政府开发援助、接收56万名研修人员、派遣19万名专家与志愿者，历时60多年，为国际社会的和平、稳定与繁荣做出了贡献。2000年日本提出保障人类安全的新观点，并将其融入外交与发展合作的基本理念，主要聚焦发展滞后地区和战争难民，将国际合作的重点转移到保健、防灾和妇女等课题。2015年2月，在2030议程被采纳前，日本制定了符合2030议程实施方针且能体现日本发展合作理念与原则的新的发展合作大纲。日本根据本国经验，在联合国制定2030议程基本方针和可持续发展的个别目标的过程中发挥了主导作用，使日本国际合作的重点领域成为2030议程要实现的目标内容。

在环境领域，日本针对环境领域出台了《环境基本计划》，提出环境、经济和社会综合提升的发展方向，即提高环境效率，即使经济规模扩大也不增加环境负荷。通过开发和制造环保性能优异的技术及产品，形成新的经济活动模式，力争实现“环境和经济的良性循环”。日本按照2015年12月联合国气候变化框架公约第21次缔约方会议（COP21）通过的《巴黎协议》的承诺，制定了应对全球变暖的措施计划，该计划的实施有利于解决经济和社会发展中的环境问题。日本还制定了《建立循环型社会发展基本计划》和《生物多样性国家

战略2012—2020》，这些措施与2030议程的基本方针一致。

在医疗保健领域，日本早在1961年就实现了全民保险，根据自身50多年的发展经验，在联合国可持续发展目标制定中提出全民健康覆盖的概念，使预防治疗传染病等多种疾病和全民健康覆盖成为可持续发展要实现的目标。在这一领域，日本希望发挥“领头羊”的角色，立足于人类安全保障，开展国际合作。

日本在国内外采取的一系列措施，实现了高水平的持续发展。联合国可持续发展解决方案网络和德国贝塔斯曼基金会联合撰写了2016年度和2017年度《可持续发展目标指数和指示板全球报告》。在这两年的年度报告中分别收集、整理并比较了149个国家和157个国家公开的官方数据^[2]。2017年的该报告显示日本位居第11名，教育、产业与创新等发展指标得分较高，但脱贫、男女平等、能源、气候变化、海洋资源利用、陆地生态资源保护、可持续发展目标的实施手段这7个方面的指标水平较低，距实现可持续发展目标还有距离^[3]。日本将这些充满挑战的课题作为重要的施政方向，在这些领域进一步加强举措。

2 实施日本方案的主要原则

为了实现可持续发展目标，日本为解决优先课题制定了5个原则，这些原则既有2030议程中提出的，也有从议程理念中提炼的。这些原则打破了优先课题与领域的界线，成为在实施项目时必须遵守的原则。日本在制定新措施或修改既有措施时，也要考虑到这些原则。

2.1 国内外目标一致

日本在落实2030议程时，率先从国内与国际合作两方面开展。有些项目的开展实施要统筹国内国际两个方面，在某种意义上，国内落实议程的工作也是在努力实现国际目标，国际合作也会成为国内自身发展的基础。日本认识到落实议程是合作共赢的过程。

2.2 体现普遍价值

2030议程始终贯穿的基本理念是“不让一个人掉队”。日本在面向国内外制定落实2030议程时，聚焦于弱势群体，体现日本的指导理念，即重视保

障每个人的安全。

日本重视国际社会的普遍价值，遵循这一价值落实议程。议程中跨领域的价值是尊重人权、实现男女平等及普及男女平等观念，这是在落实议程、实现最终目标中不可或缺的。日本认为所有政策措施都应该为反映这一价值来制定。日本将切实做好男女平等方面措施的统计工作，在落实议程中尽可能收集不同性别的数据，来检验实施的措施是否有利于实现男女平等。

2.3 全民参与

日本在确保弱势群体中的每个人都成为措施对象的同时，希望这些人具有主人翁意识，主动参与其中，为实现可持续发展的社会做贡献。日本重视所有利益相关者参与议程落实，实现全民参与。

2.4 综合性

2030 议程强调可持续发展目标与落实举措是统一不可分割的，需要综合的解决方案。日本重视经济、社会、环境 3 个领域中相互联系课题的因果关系和叠加效应，立足于综合治理角度加以落实。注意课题之间内在关联，实施统筹计划，让不同领域的优先课题进行有机联动。

2.5 透明度与说明责任

日本政府在确保全员参与的前提下，认为重要的是增加透明度和承担解释责任。对于政府落实议程的情况，要接受国民监督，定期实施评估，向国民公布，做好解释工作。根据公布的评估结果制定新的方案或修改措施。

3 日本落实 2030 议程的举措

日本作为发达国家，在实现社会和经济可持续发展方面处于领先地位，积累了很多经验和成果。实现可持续发展目标过程中，日本希望在国际社会中成为其他国家学习的榜样，在国内国际进行统筹布局，按照联合国提出的“不让一个人掉队”的理念，实现可持续的环境、经济和社会的综合提升。

联合国制定的可持续发展目标涉及 17 项内容，169 个目标。每个国家在预算制度、法律、生活习惯、文化等方面各不相同，各国根据自身的优势与劣势制定出不同的措施、战略和进程表。日本政府各部门对照可持续发展的目标，共提交实施方案 140 多项，每个实施方案都设定了显示完成程度和有利于

事后评估的指标。虽然联合国提出的很多目标在日本已经实现，然而，要使全世界共同实现目标，日本在国际合作方面还有许多课题要解决。日本按照本国的情况，将这些目标内容进行吸收整理，汇总成优先解决的 8 个课题。这 8 个课题有其内在联系，密不可分。同时还列出了为了实现目标需要采取的综合措施，包括国内措施和国际合作。8 个课题分别对应着 2030 议程中提出的 5P^[4]。

3.1 人

课题 1：发挥每个人的作用。

2015 年 11 月 26 日，日本“一亿总活跃国民会议”讨论并通过了《实现一亿总活跃社会的紧急实施对策——构建发展与分配良性循环》；2015 年 8 月通过了《女性活跃推进法》，以进一步发挥妇女作用；日本政府制定了 3 年内为发展中国家培训 5 000 名女行政官员，并为 5 万名女童改善学习环境等新合作战略；出台了应对贫困儿童的措施；实施残疾人基本计划（第 3 次），支持残疾人自立与参与社会活动；在教育方面，充实各层级的学校教育及在职与专业培训，实施适应特殊需求的教育，提供男女平等的教育与学习机会等。

课题 2：实现健康与长寿。

为实现“一亿总活跃社会”提供稳定的社会保障；加强健康管理及预防生活习惯病的措施；根据《有关加强应对国际上构成威胁的传染病的基本计划》，在国内加强应对传染病措施的机制建设，包括加强传染病危机管理体制和建立传染病研究机制；加强癌症治疗、肝炎防治的综合措施；加强国际性措施来应对公共卫生危机，通过加强发展中国家保健系统实现全民医疗保障（UHC），为解决抗生素抗药性问题，提出加强国际合作，通过官民合作，利用在亚非的实验室开发针对耐药性（AMR）、被忽视的热带病（NTDs）的治疗药，制定“建立亚洲健康构想基本方针”，以民间老年护理企业的项目实施为主，为亚洲各国在制度设计、人才培养、技术提供等方面采取互惠互利且可持续的措施。

3.2 繁荣

课题 3：加强科技创新。

3.2.1 国内措施

日本政府承诺到 2020 年左右将 GDP 提升将近 1/4，至 600 万亿日元，表明其重视科技创新在发

展经济中的作用。通过实现“机器人新战略”，加速向骨干与中小企业引进机器人，创造有利于进行研发与实证实验的环境。政府将加快物联网（IoT）的普及，鼓励通过网络将多家工厂连接起来，加速“智能工厂”建设，提高生产效率。另外，进行汽车自动驾驶系统开发，减少交通拥堵。推进使用尖端技术的智能农业发展，如远程监控拖拉机进行自动无人驾驶等，提高农业生产第一线的生产力。据估算，通过这些措施，预计到2020年将创造30万亿日元的附加值。

重视发挥综合科学技术创新会议横跨产学研的司令塔作用，制定研发与产业化战略；为适应第四次产业革命，改革现有制度和规定，在保证网络安全的基础上，充分利用IT技术发展创新的经营模式。

政府加强就业扶持，提高教育水平，利用IT技术发展教育、数理与信息教育。支持各种人才发挥优势，培养适应第四次产业革命的科技创新人才。《第5期科学技术基本计划》提出要充分发挥青年和女性科研人员的作用，打造吸引国外优秀科研人员的环境，培养各种科技创新人才，提高每百万人中科研人员的比例。

通过大学改革、加强研究开发法人职能，加强世界水平的产学合作；进一步挖掘地方科技创新企业，建立与世界市场相连的体制；支持地方中小企业向海外发展，加强经营基础，建立方便的咨询机制。政府、企业团体、地方中小企业团体、地方金融机构等部门支持企业为提高生产力所进行的尝试。

实现农林水产产业化发展，提升包括山地在内的产地的生产基础和能力，加强出口。官民并举实施综合战略，使日本成为“发达的观光国家”。通过真正发展地方创新，改变东京的“单极集中”现象，解决人口减少和地方经济规模萎缩问题。

《日本再兴战略2016》提出提高创业率和控制倒闭率，采取切实措施，使这两项指标分别提高和控制接近美国与英国10%的水平。

加强节能、可再生能源和资源循环利用技术研发，实现经济增长和控制温室气体排放。推进创造环境、社会、经济价值的“环境未来城市”构想，通过支持建立分享国内外城市成功事例与经验的网络，实现可持续的城市发展。力争每年召开1次“环

境未来城市”构想国际论坛。

3.2.2 利用科技外交落实2030议程

一是无论是发达国家还是发展中国家，通过科技创新适应社会变化，解决发展问题。日本为迎接第四次产业革命的到来，提出利用科技创新改变社会，实现“智能社会5.0”。以物联网、大数据、人工智能为基础，与社会发展高度融合，提高生产力。加强产学研合作，制定研发与产业化战略，实施新的商业模式。同时，日本希望实现“智能社会5.0”的技术和系统可帮助新兴国家与发展中国家建立未来理想的社会，通过与各国的协同创新，实现可持续发展目标。

二是利用全球规模的数据解决新兴国家与发展中国家面临的课题。为应对突出的全球课题，从科技外交视角，日本将科技优势与外交结合，通过SATREPS等国际科技合作项目，加强国际科技合作。日本2008年设立SATREPS项目，旨在与新兴国家和发展中国家开展共同研究，解决全球课题，如利用日本超级计算机预测南非地区的气候变化、建立传染病早期预警系统等。日本政府认为从海洋到太空，利用科学手段可以获得各种数据，在健康医疗、防灾、水与食品、能源环境与气候变化、海洋生物多样性等领域共享、分析和使用这些数据，可为政策制定者提供客观依据。建立开放创新和公开的数据平台，有利于促进各国实现可持续发展目标。日本积极参与政府间对地观测协调等国际组织的项目，利用G7科技部长会议，设定相关议题，希望主导相关监测方法国际标准制定。

三是政府与公共机构在实现可持续发展目标的旗帜下，加强国内外基金、开发机构、公共团体、非政府组织（NGO）、企业之间的合作，开展协同创新。社会各界提出需求，科技人员负责研发，企业负责成果转化，政府营造协同创新的环境。日本大企业参加的日本创新网络与联合国教科文组织合作实施的“SDGs Holistic Innovation Platform”计划就是其中一例，它将国内外需求与企业行为联系在一起，不仅强调企业在落实可持续发展目标过程中的责任，而且还形成了实现目标的商业模式。

四是培养创新人才，实现可持续发展目标。日本在实施对外技术援助时，注重培养当地的技术人员。通过日本大学和企业的合作，在亚非各国建立

理工科专业的大学,帮助其运营并培养人才。在东南亚的大学培养工科老师,由这些老师承担培养下一代本国科研人员和帮助区域内落后国家的责任。如近年,日本国际协力机构(JICA)与企业合作,在东南亚和中南美洲各国培训医生,并在航天领域帮助新兴国家与发展中国家培训人才^[5]。

课题4:建造高质量基础设施,把日本建成有较强抗灾能力且可持续发展的国家。

日本制定了“国土强韧化基本计划”及“国土强韧化行动方案”,中央政府支持地方政府部门制定并实施地区计划,提高民间抗灾能力;根据“第4个社会资本建设重点计划”(2015—2020年),在紧张的财政制约下,提高战略基础设施管理能力,实现中长期可持续利用社会资本;推进《居住生活基本计划》,实施安居工程;推动建立健全的水循环系统,建设和维护管理水资源开发设施,形成稳定供水系统,加强污水处理;实现东日本大地震的灾后重建;2015年5月安倍提出“优质基础设施伙伴关系”,2016年5月在G7伊势志摩峰会前,又发出“扩大优质基础设施出口的倡议”,提出日本与各国及国际组织合作,利用民间资金与管理经验,实现一定数量的高质量基础设施投资。

3.3 地球

课题5:建设节能、可再生能源、应对气候变化、循环型社会。

日本除在国内发展可再生能源、加强节能措施、促进能源科技研发和利用可再生能源外,还积极开展国际合作。日本支持东盟建立人员培训系统,完善能源管理士制度,提高责任人节能和利用可再生能源能力。帮助发展中国家建立包括节能与可再生能源在内的低碳且廉价可靠的现代能源供给系统。为加强发展中国家绿色能源研究及提升节能与可再生能源技术能力,2017年度至2021年度,为发展中国家培养2000名相关人才。

在应对气候气候变化方面,日本政府承诺2030年度比2013年度温室气体减少26%。2016年5月内阁会议通过“应对全球变暖计划”。日本在加强国内措施应对气候变化的同时,还在国际上帮助发展中国家推进双边碳信用制度,开展整体效益的环境污染对策,用卫星进行对地环境观测,监控温室气体,建立研究网络。预计到2020年完成援

助1.3万亿日元,帮助发展中国家实现“美好星球行动”。

加强环境科技的研发,在国内外社会采取应对气候变化的措施,利用数据信息预测气候变化并分析研究气候变化将造成的危害,通过地球观测组织,加强卫星和船舶对地观测数据的应用。

在建立循环型社会方面,根据《建立循环型社会推进基本法》,2013年5月制定了“第3期建立循环社会推进基本计划”。日本政府鼓励国内企业建立节能型资源循环系统,促进公共机构绿色购买。开展国际合作项目,在亚太地区援助建立循环型社会。

课题6:保护森林和海洋环境与生物多样性。

日本在保护环境、治理污染方面的标准相当严格,处理化学物质、治理大气污染、处理海洋垃圾与海洋污染方面都有相应的法律规定。在国际合作方面,日本利用其在环境领域的优势,对国际化学品管理战略模式和个别条约讨论做出积极贡献,积极开展国际合作,促进履行与水银相关的《水俣条约》。在东南亚和东中欧地区,推广以日本式净化槽为主的分散式污水处理技术与制度。

为保护生物多样性,日本于2012年9月制定了《生物多样性国家战略2012—2020》,加强对稀有野生动植物的保护,防止外来生物造成的生态破坏,扩大和加强管理对陆地与海洋的保护。同时,为获取遗传资源及公正公平地分享利用其价值,日本希望尽早签署和实施《名古屋议定书》。

日本为了保护森林、海洋与陆地资源的可持续使用,积极参与防止全球变暖和保护生物多样性等国际政策对话和活动,加强管理全球可持续的经济林;帮助发展中国家减少由森林减少和劣化导致的温室气体变化。为取缔违法、无报告、无节制的渔业捕捞,同意加强双边、地域间和多边的管理。

3.4 和平

课题7:实现和平、安全放心的社会。

日本政府希望通过参加联合国实施的维和行动以及帮助培训维和人员,帮助发展中国家反恐,改善治安条件,为国际社会和平与稳定做出贡献。

促进法制建设,加强治理黑社会、药物、枪支、跨国犯罪,加大追赃力度,切实提高实效,与相关组织合作,加强信息收集和分析。2020年将在

日本召开联合国防止犯罪和刑事司法大会，这是联合国在刑事司法领域最大规模的会议。日本作为东道主，将提出有利于促进法制的政治宣言，并向日本社会各方面进行宣传，提高民众对刑事司法的关心，为防止二次犯罪和实现安全放心社会做出贡献。

3.5 合作伙伴

课题 8：构建可持续发展目标实现途径。

要想实现可持续发展目标，需要利益相关者共同努力，日本政府组织召开圆桌会议促进市民与民间企业更多地参与 2030 议程行动，建立多方利益相关者伙伴关系。联合国教科文组织的日本委员会为推进可持续发展目标在国内设立特别分科会。

根据新的开发合作大纲实施项目，日本加强对发展中国家在可持续发展项目上的援助，使实现可持续发展目标的项目成为主流，新的双边合作项目，如日元贷款项目、赠款合作项目（利用日本非政府组织的合作）、技术合作等，从策划阶段就明确是为完成可持续发展目标做贡献，并从实现可持续发展目标角度对援助合作项目成果进行评估。

3.6 实施体制

3.6.1 政府的实施体制

日本在内阁设置落实 2030 议程推进本部，推进本部促进相关行政部门的紧密合作，发挥指挥部作用，保证相关措施综合、有效地开展。推进本部的工作主要是掌握落实 2030 议程进展情况，根据情况制定和修改指标，利用评估结果修改实施指南；听取相关利益团体意见的同时，加强与其交流合作；做好普及 2030 议程和宣传落实议程的日本方案。

3.6.2 各项政策制定反映可持续发展目标

2030 议程明确指出各国政府要将高标准可持续发展目标要求反映到具体的国家计划、政策和战略中。日本政府及相关省厅在制定或修改各种计划、战略和方针时，将最大程度地反映实现可持续发展目标的要求。不同省厅或跨省厅采取措施时，要制定出有利于落实议程的政策，必要时可对相关制度进行改革。由政府确保落实政策措施的预算资金。

3.6.3 加强与利益相关团体的合作

日本政府落实 2030 议程时，在实施、监测、评估、修改环节跨越各省厅、国家与地方的障碍，打破公共团体与民间团体的壁垒，希望非营利组织

（NPO）、非政府组织、专家、企业、国际组织、各种团体、议员、科学家组织、企业组织等广大利益相关者共同推动议程落实。政府设立落实可持续发展目标的圆桌会议，由相关省厅与利益相关者代表参加，共同讨论涉及议程落实的事项。

日本政府希望各省厅和跨省厅的事项可利用圆桌会议进行讨论，使圆桌会议成为政府与利益相关者交换意见、开展合作的渠道。目前日本已经召开了此类圆桌会议，如环境省为推动落实 2030 议程，召开地方政府、企业、非政府组织等参加的圆桌会议，促进相互理解，分享正在实施项目的经验，探讨下一步措施。另外，日本响应联合国教科文组织的号召，文部科学省出台一系列教育政策，在推进可持续发展教育事业方面做出了积极的贡献。日本中央政府和地方政府通过为学校、教师间搭建交流平台来支持可持续发展教育事业的全面开展。

日本政府希望更多的利益相关人员参加有助于社会发展的活动，并与之开展更紧密的合作^[6]。

（1）非营利组织与非政府组织

在制定 2030 议程过程中，非营利组织与非政府组织代表社会不同集团的立场，从多个角度提出建议，发挥了重要作用。非营利组织、非政府组织与弱势群体密切联系，同时拥有国际性、区域性的网络优势，能够收集更全面的信息，为落实议程实现“不让一个人掉队”的目标，非营利组织与非政府组织在提出课题及政策建议方面，还可发挥更大作用。日本政府将非营利组织、非政府组织、地区居民、民间组织和地方社区组织作为重要合作对象，深入加强合作，实现可持续发展目标。

（2）民间企业

为实现可持续发展目标，在解决公共课题时，公共机构与民间机构都起到非常关键的作用。民间企业拥有资金与技术，有助于解决社会问题，实现可持续发展目标。日本政府鼓励民间企业参与，已经有部分民间企业采取行动，将完成可持续发展目标作为帮助社会发展的一环融入主营业务中，在完成业务的同时，解决社会课题^[7]。日本最大的经济团体“经济团体联合会（简称“经团联”）于 2017 年 11 月时隔 7 年修改了《企业行动宪章》，要求会员企业在生产经营中考虑可持续发展^[8]。2018 年 1 月《日本经济新闻》的调

查数据显示,有意识将“可持续发展目标”纳入产品与服务的企业,制造业占比达到53.7%,非制造业达到36.3%。从行业类别统计,比较突出的是精密仪器、机械、化学,分别达到71.4%、62.2%和58.6%。在落实2030议程时,政府考虑表彰优秀企业,共享他们的先进经验,加强政府与民间企业进一步合作,为民间企业提供有利于创新与发展的环境。

(3) 消费者

日本的可持续发展政策不但注重传统生产方式的改变,同时,也强调消费方式的转变。日本政府认识到环境不断恶化的主要原因是不可持续的消费和生产模式。秉持发展可持续的生产与消费的观念,在消费活动中,日本采取让消费者与市民成为责任主体的措施。日本为实现可持续发展建立较全面的循环经济法律体系,为循环经济和绿色消费营造了一个良好的社会大环境。日本政府制定的《绿色采购法》要求政府、企业和个人都进行保护环境的采购活动。通过立法唤起消费者关注生态环境的绿色消费意识,培育消费者节约资源和保护环境的消费理念,加强绿色消费。政府通过政策宣传,使消费者留意购买对环境友好的商品。

(4) 地方政府

全国落实可持续发展目标,要依靠地方政府及地方的利益团体积极采取措施。各地方政府在制定和修改各种计划、战略和方针时,日本政府鼓励其最大程度地反映可持续发展目标,依靠相关省厅的措施,加强与相关利益团体的合作,促进实现可持续发展目标。

(5) 科学家组织

科技创新是日本政府的优先课题之一,也是解决各领域课题必不可少的共性因素。日本政府希望在实施包括国际合作在内的各种措施和对新生事物做出迅速反应时,充分利用日本在科技创新方面的优势。加强实施未来地球计划等国际组织与日本国内科学家组织的协同合作关系,通过提供的科学分析和依据,设定合适的指标并实施监测,这有利于分析各种措施间的叠加效果或抵消效果,有利于评估与修正。

(6) 工会组织

工会组织利用自身调解劳资关系的作用,确保

公正的劳动条件,保障劳动者的权利、人权、就业环境、安全等,日本政府希望工会组织利用国内外措施,帮助劳动者实现体面的工作,在建立可持续发展的经济社会中发挥重要作用。中央政府与地方政府在制定和实施有关实现可持续发展目标的方案时,将继续推动代表劳动者利益的工会的参与,加强与工会的沟通。

3.6.4 宣传教育

日本政府希望以国民行动落实议程,在推进本部领导下,联合全体利益相关者,为提高可持续发展目标在国内的认知度,积极进行教育与宣传活动。利用各种国际会议,与国际组织和各种相关团体合作,扩大影响力,努力向国际宣传日本方案。

为培养日本下一代青年,进一步推进可持续发展教育,使他们具备符合社会可持续发展要求的资质,承担起2030年及之后实现社会可持续发展的重任,同时对培训有关可持续发展知识的学校、家庭、社区、单位等给予奖励。

日本政府表彰为实现可持续发展目标做出努力的企业,分享他们的经验,鼓励使用与可持续发展目标有关的符号。

3.6.5 评估与修订

至2030年间,日本政府将积极运用统计数据与全球观测数据,优先选择国内外合理的关键绩效指标(KPI),以便正确把握可持续发展目标进展情况;根据这些指标,掌握方案落实情况,并动态调整,将结果以适当形式公布;根据全球或日本指标,调整日本落实2030议程的指针并向联合国提交准确的报告。在评估与修改指针时,与落实议程相关的,都可积极考虑纳入优先课题,希望更多的利益相关者参与讨论,保证个别方案符合指针规定的主要原则。

日本至少每4年对落实议程情况进行一次评估与修改。日本计划在2019年前完成国内对落实议程的评估和修订,积极参加联合国可持续发展高级别政治论坛开展的落实议程评估和修改工作,旨在将日本方案反映到联合国的评估和修改内容中。

4 结论

可持续发展不是单独某一个国家的问题,而

是全球性问题，要求全人类共同面对解决。日本在制定可持续发展战略和政策方面起步较早，在环境、资源政策制定与实施方面积累了一些经验。其在《2030年可持续发展议程》制定过程中利用多边场合积极参与议程的制定，议程中涉及以人为本、地球、繁荣、和平、合作伙伴关系及针对女性、保健、教育、防灾、高质量成长等措施，与日本一直重视的因素高度一致。日本在立足本国可持续发展的基础上，兼顾国内与国际两方面，制定落实议程的措施，提出重视保护弱势群体以及增强其能力、不让一个人掉队的理念，为实现可持续的环境、经济和社会的综合提升，出台了人口、经济、社会资源和环境相互协调、可持续发展的总体战略、国内外对策和行动方案。■

参考文献：

- [1] SDGs 推進本部 . 持続可能な開発目標 (SDGs) 実施指針 [EB/OL]. (2016-12-25) [2017-12-31]. <http://www.kantei.go.jp/jp/singi/sdgs/dai2/siryou1.pdf>.
- [2] 可持续发展解决方案网络 (SDSN) 秘书处的独立专家组, 贝塔斯曼基金会 . 可持续发展目标指数和指示板 [EB/OL]. (2016-07-28) [2017-12-31]. http://sdgindex.org/assets/files/sdg_index_and_dashboards_compact_chinese.pdf.
- [3] 日本经济新闻网络版 . 持続可能な社会へ企業は力注ごう [EB/OL]. (2017-12-15) [2017-12-31]. <https://www.nikkei.com/article/DGXKZO25674710V10C18A1PE8000/>.
- [4] SDGs 推進本部 . 持続可能な開発目標 (SDGs) を達成するための具体的施策 [EB/OL]. (2016-12-25) [2017-12-31]. <https://www.kantei.go.jp/jp/singi/sdgs/dai2/siryou2.pdf>.
- [5] 科学技術外交推進会議 . 未来への提言 (科学技術イノベーションの「橋を架ける力」でグローバル課題の解決を：SDGs 実施に向けた科学技術外交の4つのアクション) [EB/OL]. (2017-05-14) [2017-12-31]. <http://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000255800.pdf>.
- [6] 持続可能な開発目標 (SDGs) 実施指針の概要 [EB/OL]. (2016-07-29) [2017-12-31]. <https://www.kantei.go.jp/jp/singi/sdgs/dai2/siryou3.pdf>.
- [7] 日本经济新闻网络版 . 「持続可能な開発」新市場育む 環境や衛生 12兆ドルへ [EB/OL]. (2017-12-27) [2017-12-31]. <https://www.nikkei.com/article/DGXMZO25131300X21C17A2MM0000/>.
- [8] 日本经济新闻网络版 . 製造業の5割、持続可能な開発目標対応製品提供 [EB/OL]. (2017-12-21) [2017-12-31]. <https://www.nikkei.com/article/DGXKZO25954680Q8A120C1EA5000/>.

Japan's Policies and Measures for Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development

BAI Yan-qiu

(China Science and Technology Exchange Center, Beijing 100045)

Abstract: With a view to implementing the Sustainable Development Agenda(2030) adopted in the Summit meeting of the United Nations in 2015, Japan proposes the Japanese programme according to the Agenda and the native condition. This paper introduces the policies carried out for the 2030 Agenda in Japan, and analyzes the principles of Japanese government in fulfilling 2030 Agenda. In terms of fulfilling the Agenda, Japanese government has found Pushing Headquarters of 2030 Sustainable Development, and put forward 8 measures. Japanese government also enhances the cooperation of relevant stakeholders, strengthens propaganda, continuously improves the programme by evaluation activities, hoping to achieve sustainable development with domestic and foreign experience.

Key words: Japan; sustainable development; 2030 Agenda