

美国全球科技创新计划的实施成效及启示

张楠, 吴燕

(中国科学技术交流中心, 北京 100045)

摘要: 美国国务院于2011年启动了全球科技创新计划, 利用创业训练营、创新创业大赛、投资者培训、孵化器项目、创新中心、在线帮助平台及学员网络等手段, 开展“科技外交”, 搭建与发展中国家和新兴经济体间科技交流的桥梁。本文对全球科技创新计划发起的背景和实施等进行了系统分析研究, 评价了其实施成效, 并从深化科技外交、全面融入全球创新网络、优化项目管理流程及科学适度宣传四个方面提出了对我国与发展中国家特别是与“一带一路”沿线国家科技合作的启示。

关键词: 美国; 全球科技创新计划; 科技创新; 科技外交

中图分类号: G311 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2021.01.007

2011年, 美国国务院启动了全球科技创新计划 (Global Innovation through Science and Technology, GIST), 旨在帮助发展中国家和新兴经济体的年轻企业家掌握科技创业技能、获得种子基金和实现创业梦想, 同时使美国获得来自国外的新兴技术和创新理念, 促进国际科技创新合作。

1 GIST发起的背景

美国历来重视科技外交, 把科技外交作为实现国家外交战略的一个重要手段^[1]。“9·11”事件后, 美国与穆斯林国家的关系变得紧张。奥巴马上台后, 加大了对穆斯林国家的科技援助, 希望改善与穆斯林民众之间的关系, 用科技合作敲响与伊斯兰世界的和解之门^[2]。2009年6月4日, 奥巴马总统在埃及开罗大学发表讲话, 承诺将成立新的基金, 支持发展中国家的科学技术和创新创业, 以刺激当地的经济增长^[3]。为落实奥巴马的讲话精神, 2011年, 美国国务院先后在埃及、马来西亚和摩洛哥举办三次GIST协商会议, 并最终在摩洛哥拉巴特的协商会议上, 由美国助理国务卿克里·安·琼斯博士宣

布正式启动全球科技创新计划^[4]。目前, 计划已不再局限于中东、北非等穆斯林国家, 而是面向全球135个发展中国家和新兴经济体开放, 中国不在其中^[5]。

2 GIST的实施

2.1 GIST 创业训练营

GIST 创业训练营通过邀请美国商界领袖和专家为年轻企业家提供实地培训和面对面的指导, 帮助他们搜寻潜在客户、市场捕捉和商业宣传等创业技能, 同时使他们获得接触美国企业和风险投资的机会。自2011年以来, GIST 已经在全球各地举办了27期创业训练营, 培训了来自26个国家的975名企业家。训练营的组织形式灵活, 时间从几天到两个月不等, 有针对某些国家的, 也有针对西非、东非、中亚等区域的, 还在亚太经合组织 (APEC) 等多边框架下推广的^[6]。

2.2 GIST 创新创业大赛

GIST 通过 Catalyst 和 Tech-I 两个年度创新创业大赛遴选优秀科技项目, 提供资金和渠道, 帮助科技创业者实现创业梦想。2019年, 24名入围

第一作者简介: 张楠 (1973—), 男, 助理研究员, 主要研究方向为国际科技合作和韩国科技政策。

通讯作者简介: 吴燕 (1986—), 女, 工程师, 主要研究方向为国际科技合作。邮箱: wuy_estec@163.com

收稿日期: 2020-11-25

Tech-I 决赛的选手获得全额资助前往巴林参加全球企业家大会 (GEC), 接受一对一导师指导和创业培训等^[7]; 30 名入围 Catalyst 决赛的选手在荷兰全球创业峰会 (GES) 上向全世界展示他们的创新想法和创业方案, 获得超过 65 万美元的启动资金^[8]。

2.3 GIST 投资者培训

早期投资对初创企业的成长至关重要, 尤其是在发展中国家和新兴经济体中。GIST 通过邀请美国知名风险投资专家和天使投资人对发展中国家和新兴经济体的投资者进行投资组合、风险管理和跨境投资等方面的培训, 帮助这些地区建立可持续的投资网络和创业生态体系。截至目前, GIST 已经在越南、埃及、墨西哥、马来西亚、印度尼西亚、哥伦比亚 6 个国家启动了投资者培训项目。

2.4 GIST 孵化器项目

GIST 邀请发展中国家和新兴经济体的优秀初

创企业入驻美国本土孵化器, 帮助其完善商业计划、发现潜在客户、获得风险投资并融入美国创业生态体系; 同时, 美国企业和风险投资也有机会获取跨市场准入和打开海外新兴市场。2019 年, 来自哈萨克斯坦、阿塞拜疆、厄瓜多尔、巴基斯坦、马来西亚等 18 个国家的 29 个初创企业入驻美国底特律 TechTown、芝加哥 mHub、凤凰城创业创新中心等 10 个孵化器 6 周^[9]。

2.5 GIST 创新中心

目前, GIST 已在越南、乌兹别克斯坦、摩洛哥、乌干达、阿根廷、阿尔巴尼亚等 33 个国家建立了 37 个创新中心, 具体分布见表 1。创新中心通过与所在国企业孵化器合作, 提供资金支持和技术指导, 建立永久性的支持性网络, 帮助所在国企业家提升创业技能和进行业务扩展, 在全球范围内打造了强大而充满活力的企业家网络。

表 1 GIST 创新中心分布的国家列表

地区	GIST 创新中心分布的国家
东南亚	印度尼西亚、马来西亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、泰国、越南
中亚	阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦
北非中东	埃及、埃塞俄比亚、摩洛哥、突尼斯
撒哈拉以南非洲	利比里亚、乌干达
美洲	阿根廷、哥伦比亚、牙买加、墨西哥、秘鲁
东欧	阿尔巴尼亚、亚美尼亚、白俄罗斯、波黑、格鲁吉亚、科索沃、黑山、北马其顿、塞尔维亚、乌克兰

2.6 GIST 在线帮助平台

GIST 设有 Tech Connect 和 Mentor Match 两个在线帮助平台。Tech Connect 使发展中国家和新兴经济体的企业家有机会与美国商界领袖和专家一起讨论科技创新相关议题, 了解最佳商业实践和企业资源, 咨询创业难题。参与者可以即时交流, 研讨内容还会实时翻译成法文和西班牙文, 以确保更多人从中受益。截至目前, Tech Connect 已吸引来自 130 多个国家的 40 000 名企业家参与。Mentor Match 使发展中国家和新兴经济体的企业家们可以通过搜索选项从 300 多个 GIST 导师中找到最适合其需求的导师。一旦完成匹配, 企业家就

可以通过线上和线下方式与导师进行互动交流。

2.7 GIST 学员网络

截至目前, GIST 共吸引超过 15 000 名企业家参与, 其中许多已经把初创企业发展壮大。GIST 对这些学员进行实时的追踪和回访, 并举办“学员角”“学员访谈”等活动, 宣传成功案例, 激励更多科技型创业者加入。

3 GIST 的成效

3.1 借力科技外交, 展现“大国形象”

美国通过 GIST 搭建了与中东、拉美及亚洲国家间科技交流的桥梁, 推动了世界各国青年创业

圈集聚与合作,拉近了创业者与美国企业和投资者间的距离,增进了与发展中国家间的互信。同时,美国政府借助国际大会及多边舞台,推广项目成效,宣传其科学精神和创新理念,借此凝聚共识、向世界输出美国模式,增强影响力,使青年创业成为横跨美国国内经济和外交的一道桥梁,展现了其全球创新领导者角色和“大国形象”。

3.2 带动互利共赢,促进科技创新

GIST通过提供资金、技术、培训和服务的方式帮助初创企业成长,带动了发展中国家和新兴经济体的科技创新。参与GIST的初创企业目前已经产生超过2.5亿美元的收入,创造了超过6000个工作岗位,并与可口可乐、微软、亚马逊等美国知名企业建立了合作^[10]。另一方面,GIST为美国企业和投资者进入新兴市场和海外投资创造了条件。

3.3 由点到面,搭建全球创新网络

GIST通过创业训练营、投资者培训、创新中心、孵化器项目、线上互动、学员追踪等多种方式使世界各地的科技创业者与美国发生关联,由点到面,带动各国青年创业,搭建了一个充满活力的全球创新创业网络。

3.4 充分调动资源,构建创业生态体系

美国政府一直十分重视发挥私营部门的作用。GIST吸引了众多美国知名企业、天使投资、孵化器、大学等机构参与,包括微软、亚马逊、Venture Well、考夫曼基金会、Halcyon孵化器、GSVlabs创新中心、加利福尼亚大学、加州大学伯克利分校等^[11]。GIST充分发挥各部门的资源优势,形成了政府搭建平台、企业家和学者担任创业导师、天使投资和企业提供种子资金、孵化器提供服务和指导的创业生态体系。

4 启示

(1) 深化科技外交,提升“软实力”。

中国作为崛起中的大国,与发展中国家特别是“一带一路”沿线国家的合作具有重要的战略意义。科技创新议题是各国特别是发展中国家的普遍关切,科技交流容易拉近不同国家人民之间的距离,应该把科技外交放在国家战略和外交政

策的重要位置,充分发挥科技交流在外交方面的优势和潜力,增进与“一带一路”沿线国家的互信和理解,提升我国的“软实力”。

(2) 采取多元化合作路径,全面融入全球创新网络。

在当前国际局势变化的背景下,应充分利用世界各国的比较优势,主动出击、实施多元化合作战略,构建高效协同的新型国际化创新合作网络。深入实施“一带一路”科技创新行动计划,通过与“一带一路”沿线国家联合培养人才、共建联合实验室、开展科技园区和技术转移合作等方式,拓宽科技创新的国际交往合作。鼓励企业、大学、孵化器、科技园等社会资源充分参与,由政府引导,充分发挥各部门的资源优势,既节约政府成本,又弥补资金和人才上的不足,逐步建立由科技园、孵化器和中小型企业等创新主体组成的“一带一路”创新创业网络。

(3) 追踪项目实施成效,优化项目管理流程。

进一步优化“一带一路”科技行动计划的管理流程,追踪人才交流、联合实验室、技术培训班、科技园区合作等项目的实施效果,建立项目档案,定期进行回访,特别是带动沿线国家产业发展及经济效益的相关指标,用数据说话,提升项目的实施成效,将“一带一路”打造为带动沿线国家经济发展和繁荣稳定的创新之路。

(4) 科学适度宣传,提升全球影响力。

应科学、适度、灵活地宣传我国执行较好的旗舰项目。一方面借助在高端国际会议上举办配套活动,在APEC、金砖等多边合作机制下推广等举措,产生强集聚效应,提升全球影响力;另一方面,科学、适度地加大宣传,利用开发在线互动平台、发布年度报告、回访访谈等方式,争取国内外更多的关注、认可和支持,提升我国的“巧实力”。■

参考文献:

- [1] 樊春良,肖丹.美国科学特使计划的实施及成效[J].全球科技经济瞭望,2015,30(3):12-16,21.
- [2] 陈涛.奥巴马政府对外科技援助政策浅析[J].全球科技经济瞭望,2013(10):31-35.

- [3] U.S. Department of State. President Obama's speech in Cairo: a new beginning[EB/OL]. (2009-06-04)[2020-05-10]. <https://2009-2017.state.gov/p/nea/rls/rm/2009/124342.htm>.
- [4] U.S. Department of State. Assistant secretary of State Kerri-Ann Jones travels to Morocco for GIST Conference[EB/OL]. (2011-06-14)[2020-05-10]. <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2011/06/166133.htm>.
- [5] AAAS. GIST countries map and list[EB/OL]. [2020-05-10]. http://www.aaas.org/sites/default/files/GIST_Countries_Map_and_List.pdf.
- [6] GIST. GIST APEC startup training[EB/OL]. [2020-05-10]. <https://www.gistnetwork.org/sites/default/files/upload/GIST%20APEC%20Brochure%20Final.pdf>.
- [7] GIST. GIST Tech-I pitch competition[EB/OL]. [2020-05-10]. <https://www.gistnetwork.org/tech-i>.
- [8] GIST. GIST catalyst pitch competition[EB/OL]. [2020-05-10]. <https://www.gistnetwork.org/catalyst>.
- [9] GIST. GIST business incubation[EB/OL]. [2020-05-10]. <https://www.gistnetwork.org/2019BusinessIncubation>.
- [10] GIST. GIST Impact Report[R/OL]. [2020-05-10]. https://www.gistnetwork.org/sites/default/files/upload/2019_GIST_IMPACT_REPORT_nov20.pdf.
- [11] GIST. GIST partners[EB/OL]. [2020-05-10]. <https://www.gistnetwork.org/content/gist-partners>.

The US Global Innovation Through Science and Technology Initiative and Its Implication to China

ZHANG Nan, WU Yan

(China Science and Technology Exchange Center, Beijing 100045)

Abstract: In 2011, the US Department of State launched Global Innovation through Science and Technology (GIST) Initiative, which uses start-up training, pitch competitions, investor training, business incubation, innovation hubs, online tools and alumni network to carry out science and technology diplomacy and build a bridge of scientific and technological exchanges with developing countries and emerging economies. This paper introduces the background and implementation of GIST, summarizes the output of GIST, and proposes some inspirations for China's STI cooperation with developing countries, especially countries along the Belt and Road from the following four aspects: deepening science and technology diplomacy, integrating into the global innovation network, optimizing the project management and advertising appropriately.

Keywords: the U.S.; Global Innovation through Science and Technology; STI; science diplomacy