

建设北京农产品质量安全 公共支撑条件平台的思考

李云伏^{1,2}

(1. 北京市农林科学院,北京 100097;

2. 北京市农产品质量检测与农田环境监测技术研究中心,北京 100097)

摘要:本文探讨了建立北京市农产品质量安全公共支撑条件平台的科技需求、技术路线和必要性。针对该领域存在的主要问题,提出以提升面向基层的检测服务与科技支撑能力为根本目标,通过“整合、共享、创新、服务”,聚集引导各类检测机构的资源,建立检测服务联盟,创造有利于服务基层的新机制等平台建设思路。

关键词:科技资源;科技条件平台;农产品质量安全;检测服务联盟

中图分类号: S38 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1674-1544.2008.05.013

Advisement on the Public Support Condition Platform for Beijing Farm Produce Safety

Li Yunfu^{1,2}

(1. Beijing Academy of Agricultural and Forestry Science, Beijing 100097;

2. Beijing Research Center for Agrifood Testing and Farmland Monitoring, Beijing 100097)

Abstract: This paper discussed the technological requirements, solution and necessity of the public support condition platform for Beijing farm produce safety, and suggested that the resources-gathering, condition-sharing and farmer-serving should be the most important factors for the platform.

Keywords: science and technology resources, science and technology condition platform, farm produce safety, test service union

《十一五时期北京经济社会发展科技需求调研报告》指出:“食品健康问题仍很突出,尤其是在70%以上的食品由外地供给的情况下,高效、及时地控制食品领域的安全问题难度更大”,“保障首都食品安全需要针对种子培育、农产品生

产、食品加工、流通和消费等5个环节,提升食品行业生产技术水平,规范流通秩序,提高市民消费水平和安全消费意识等,构建‘从农田到餐桌’的全过程监管控制体系”。因此,聚集首都科技资源,建设北京市农产品质量安全公共支撑条件平

第一作者简介:李云伏(1962-),男,北京市人,研究员,主要从事农业科技管理与农业发展战略研究。

收稿日期:2008年8月27日。

表 1 北京农产品质量安全科技资源现状

资源分类	机构名称	数量	主要功能
管理层	农业部农产品质量安全中心 北京市食品安全监控中心 北京市农田环境监测站 绿色食品管理部门	5~8	制定政策 颁布标准 执法监督
研发层	中国农业大学 中国农业科学院 北京市农林科学院 北京农学院 院所下属检测室(中心)	5~10	教学科研 辅助决策 公共服务
服务层	北京市科学研究院理化测试中心 北京出入境检验检疫局 北京市营养源研究所 第三方检测企业	8~10	收费服务 辅助监督

台,为区县发展服务,为生产者提供技术支撑,是当前迫切的科技需求。

1 资源现状

北京市聚集了农产品质量安全领域全国最权威的科研机构和最丰富的检测技术服务资源。中国农业大学、中国农业科学院、北京市农业局、北京市农林科学院等单位都设有专门从事农产品质量安全的检测或研究机构,科研和检测能力处于国内领先地位(表 1)。

北京市农林科学院拥有 13 个研究所(中心),专业涉及大田作物、蔬菜、林果、土肥、植保、畜牧养殖、水产、农业信息化、农产品质量检测与农田环境监测等,在农产品产前、产中、产后各个环节都具备基础研究和科技服务能力。2007 年,经市科委和市编委批准,作为科研体制改革的试点,也作为公共支撑条件平台建设前期的尝试,农科院整合院内检测技术资源,成立了“农产品质量检测与农田环境监测技术研究中心”。中心拥有 7 个检测分析研究室,分别专长于林果、畜牧、蔬菜、土肥、水产、农药、产地环境等专业领域,先后获得中国实验室国家认可(CNAS)、农业部果品及苗木质量监督检验测试、农业部蔬菜种子质量监督检验测试、北京市肥料质量监督检验等资质。

目前,北京市农产品质量安全工作仍然以终

端检测为主。从事农产品质量安全研究和服务的主要力量大多集中于检测领域^[1],许多地方还存在农产品未经检测就上市的现象^[2],即使一些农贸市场开展了检测工作,也多限于快速检测,而且检测结果的可靠性较低^[3]。受专业限制,多数检测机构都不能完全满足“从农田到餐桌”的多样化需求,而且缺乏将这些资源整合到一起的经营者。这必然导致全社会偏重终端产品检测,忽视源头治理和过程控制;导致生产者需求不能得到满足,服务者缺乏主动服务的动力和渠道。

(1) 多数检测机构属于事业单位或国有企业,受体制影响,存在条块分割、效率低下、对财政依赖度高等弊端,缺乏科技下乡的动力和渠道。所以就出现“一面是检测机构遍地,另一面农民却求助无门”的现象。

(2) 一家一户的小生产模式不利于采用与现代农业生产相适应的农业标准化技术、良好操作规范(GAP)技术等农产品质量管理有关的技术规范。农业龙头企业发育滞后,大部分农产品以初级产品的形式进入市场,农产品品种、品质、品牌无从体现,小规模生产方式与低水平产业化经营大大制约了中国农产品质量安全水平。

(3) 优质安全农产品生产成本比一般农产品要高,按照价值规律的要求,只有实行优质优价。但客观上由于农产品市场发育不全、农产品市场信息不对称等原因,往往优质难以优价^[4]。

(4) 产地与市场之间的空间距离和部门之间

的隔绝导致质量控制、产地间技术互认和质量追溯难以实现。食品安全监管仍受到地方保护主义的干扰。

2 公共支撑条件平台的建设思路

目前,建设一个理想的平台还面临着许多问题与矛盾。第一,利益是聚集资源所面临的最大问题,如何平衡各方利益并将利益最大化是平台必须回答的问题。平台可能给参与各方带来的利益包括获得公共财政的支持、与其他部门实现功能互补、获得更多的市场份额等。此外,平台实行学术委员会决策而不是某一方说了算,这也是平衡利益并吸引各方的有效方法。第二,平台建设之初还面临概念不清、机制不明、动力不足等问题。但是我们必须认识到,平台建设是一次创新的尝试,它并不能解决所有的问题,必须有所为,有所不为,也必须在建设中摸索解决这些问题的方法。任何事先设计出来的做法都代替不了实践中建立起来的机制。第三,平台建设是一个发展过程,开始需要财政支持,以后要走市场化道路,所以要不断探索平台可持续发展的道路。所以,能否实现市场化运作是平台面临的另一个重大课题。

因此,北京农产品质量安全公共支撑条件平台应以提升面向基层的检测服务与科技支撑能力为根本目标,促进北京市农产品质量安全工作向着以下3个方向转变:一是由传统的终端产品检测向“从农田到餐桌”的全程控制方向转变,将更加注重源头治理、过程控制和产地环境监测;二是由检测技术为主向基础理论、应用技术、仪器开发和集成创新并重的方向发展,更加重视预警技术、治理技术和面向企业的科技服务与技术支撑;三是由部门隔绝、各自为战向联合攻关转变,更加注重行业协会、共性技术、仪器共享和公共支撑服务平台建设。按照这一思路,平台将建成以“三个体系、一个渠道”为核心的架构。

2.1 基于研发服务联盟的资源聚集体系

依托农业部、质监总局、中国农业科学院、中国农业大学、北京市农林科学等首都优势资源,

建设针对农业投入品、农田环境、主要农产品品质、加工与流通、标准化等农产品质量安全关键环节的9个功能实验室和重点示范基地,构建平台的硬件结构。通过平台硬件建设,引导科研与服务机构、主要农业区县的9家公益型服务机构、若干示范基地参与资源开放、联合攻关、检测服务和技术示范,实现机构的整合;建立“北京农产品质量检测技术联盟”,作为平台的核心组成部分,促进研发机构间的资源共享和技术交流合作,实现技术资源的整合;通过面向基层的服务挖掘创新源泉,促进科研体制改革,挖掘创新源泉,实现科研体制改革;通过建立检测服务联盟,实现服务力量的整合。

2.2 基于条件共享的公共服务体系

依托北京市科委仪器共享系统,参照《北京市大型科学仪器设备协作网管理办法》和《实施细则》,制定大型仪器设备共享协作管理办法,建立协作共用管理组织机构。通过建立管理运行网站,每年对仪器设备运行的服务时机、服务项目、服务样品等指标进行考核并给予相应的补贴奖励的办法,解决需求上传、任务分配、部门分割、功能互补、检测效率等传统服务体系中存在的矛盾。通过定期举办的针对农业生产共性质量问题(如农产品中三聚氰胺、污灌农田治理)联合检测专项工作,促成生产单位与平台资源的对接,以较少的财政资金撬动市场化机制。通过区域间合作,与进京农产品产地建立技术互认、标准互认和技术交流机制,实现农产品质量异地监控和瑕疵追溯。

2.3 基于开放流动的人才保障体系

人才的聚集和流动是竖立平台运行机制的关键,也是保证平台可持续发展的先决条件。平台的决策和管理系统应该突破传统的管理体制,建立有利于人才脱颖而出和发挥才智的新体制。为此,平台通过成立学术委员会和建立联席会议,决定平台的重大事项,定期通报项目运行中的科技需求、重点问题和服务情况。通过设立客座研究员岗位、访问学者岗位和联合培养研究生等方式,在平台内部各成员单位间,以及与国

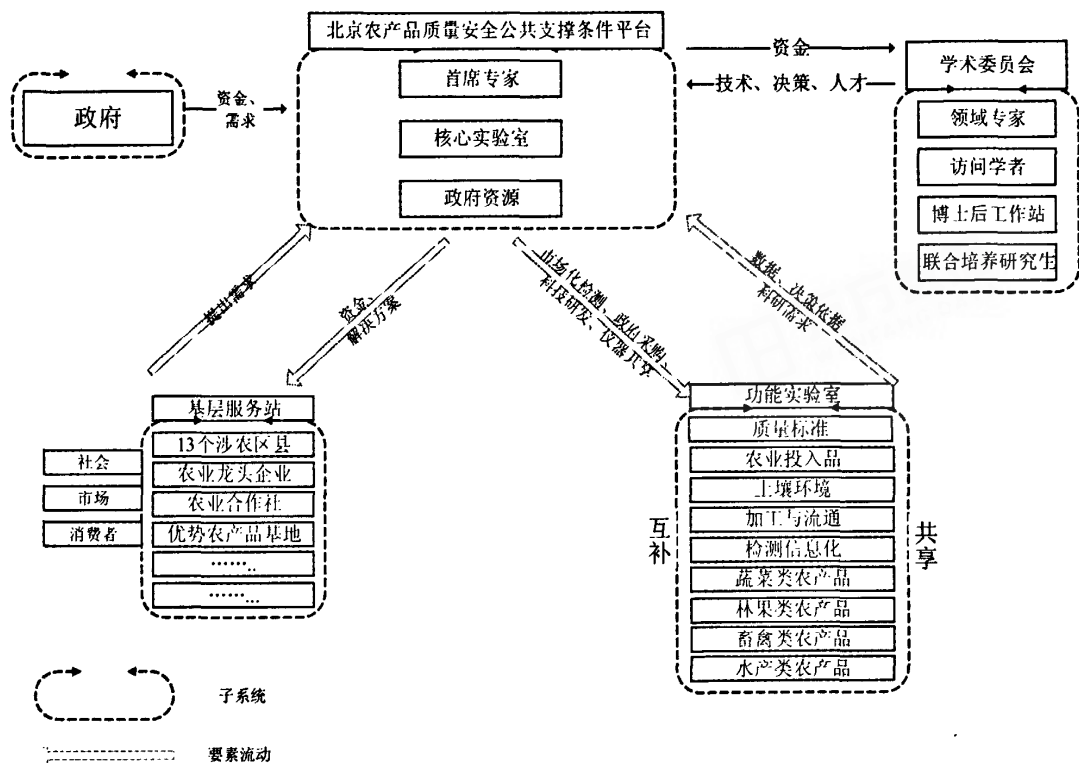


图1 平台结构

内外同行间建立起联合攻关、人才流动和人才培养机制。

2.4 基于产学研合作的互动服务渠道

平台建设后，最关键的问题是如何发挥平台的作用，为社会提供最广泛的服务。根据农产品生产和流通的方式，为保证质量安全的科技服务应该从产前、产中和产后全过程入手，建立产学研相结合的共同服务机制。为此，平台将整合城市优势科技资源，形成科技下乡的积累势能，挖掘生产一线的实际需求，形成技术支撑与服务的动力，发挥基层科技服务机构和农村科技人才的传递、辐射作用，铺设科技下乡的通道，最终构建起“市——区县——基地”三级技术支撑与服务体系（图1），全面提升面向基层的检测服务与科技支撑能力。

2.5 平台的服务对象

平台建设后，服务范围将比建设前有较大的拓展。这主要缘于平台的功能互补、能力提升、渠

道畅通和品牌效应。第一，政府购买项目将成为平台的重要用户。与以往零星地申请政府项目资助相比，平台将获得更多的政府委托，为全社会提供公益性服务；第二，法定检测项目将成为平台业务的新增长点。平台建设后，整合现有的法定检测资质和申请新的资质，将使平台的监督和辅助执法能力得到提高，从而获得更多委托；第三，农民专业合作社、农业产业化基地和出口农产品基地将成为平台的最大用户。平台不仅提高了检测能力，最重要的是形成“从农田到餐桌”的全程技术支撑能力，更加符合“安全农产品是种出来的，不是检测出来的”理念；第四，各大批发市场和外埠农产品产地将成为科技服务的新渠道。平台预期建立的外埠农产品产地技术共享、标准互认和质量追溯体系，将为批发市场和生产基地提供可靠的监控手段。随着外埠农产品进京数量的增加，这一服务领域将不断拓展。此外，通过满足基层检测服务站收集上来的零散需求，也将成为平台培训和带动农民，推广安全生产理念的重要手段。

3 结语与展望

北京市农产品质量安全公共支撑条件平台的建设目标是聚集优势科技资源,提升面向基层的检测服务与科技支撑能力。在技术层面,它支持专业性强的研究开发和创新,支持交叉学科、边缘学科、综合学科的创新以及集成创新。在服务层面,它聚集产前、产中、产后各个环节的技术资源,以提高生产者素质和能力为宗旨,更加注重良好生产规范、标准化体系和技术服务体系的建设和。

通过平台建设,将使农产品安全领域产生显著的变化。一是科技资源聚集、开放、共享程度持续提高。平台建设后,各功能实验室实行功能互补,联合对外服务,可以实现全指标检测、仪器设备和多数数据资料面向全社会共享。二是公共服务能力提高。平台建设前,常年对外提供服务的检测样品量不足1万份,年对外服务折合收费约100万元。平台建设后,仅功能互补一项,就可新增接受样品能力3万份以上,加上平台的影响力,每年接受样品能力可达5万份以上,年对外服务折合收费可达500万元。三是项目可拓展的空间变大。在联合攻关、人才流动与培养、技术储备、吸引国内外优势资源方面开辟更广阔的空间。基层服务站的建设,为需求与资源对接搭建顺畅的渠道。四是资源配置及区域创新体系的完

善程度提高。对内全区域、全产品、全指标监控,对外与进京农产品产地建立技术共享、标准互认,构建起覆盖全市、连结外省的监控体系。五是平台创新格局发生变化。平台建设后,创新动力将来源于基层服务体系的需求和公共财政的支持,创新能力将得到极大提高。

由于“农产品”和“公共支撑条件平台”这两个概念都具有很强的独特性,与国内目前建立的科技条件平台有所区别。所以,北京农产品质量安全公共支撑条件平台建设是一次全新的尝试,要不断提高技术到位率,就必须解决技术进村入户“最后一公里”的问题。所以,今后农产品质量安全公共支撑条件平台将进一步整合农村科技服务体系的资源,与北京市正在建设的“农村科技协调员科技服务平台”、农村科技服务港和农村信息化体系结合,共同促进新型农村科技服务体系的构建和完善。

参考文献

- [1] 赵志辉,宋卫国.农产品检测平台与研究机构共赢机制探讨[J].农业质量标准,2007(5):15-17.
- [2] 王登凯.我国农产品质量安全管理问题分析[J].北方经济,2007(7):9-11.
- [3] 施海萍,王驰,李大文等.关于农产品质量安全例行监测制度的思考[J].农业环境与发展,2007(1):47-49.
- [4] 杨天和,薛庆根,褚宝金.中国农产品质量安全问题研究[J].世界农业,2006,330(10):1-3.