

2月1日,中共中央、国务院印发《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》(简称“中央一号文件”),首次全面部署农业科技,把农业科技摆在更加突出位置。文件指出,实现农业持续稳定发展、长期确保农产品有效供给,根本出路在科技。同时,文件特别重视农业科技创新,要求明确农业科技创新方向、突出创新重点、完善创新机制、改善创新条件,力争在世界农业科技前沿领域占有重要位置。为此,本刊特组织一期农业科技资源管理的专题文章,分别从农业科技资源配置、农产品物流资源共享等方面对农业科技进行探讨,以期引起更多人的关注和持续研究。

## 我国农业科技资源配置中的地方政府行为变异剖析

陈昭锋

(南通大学科技政策与创新管理研究所,江苏南通 226007)

**摘要:** 论文研究农业科技资源配置中某些地方政府行为模式的缺陷及其变异,提出促进地方政府优化农业科技资源有效配置的地方政府行为创新对策建议。作为公共产品投入,农业科技创新及其作为基础的农业科技资源配置离不开地方政府行为促进。我国农业科技投入长期不足既有中央政府的原因,也有地方政府原因。因此,要强化地方政府优化在农业科技资源配置、农业科技创新和农业技术推广中的角色。

**关键词:** 农业科技资源配置;农业科技资源创新;农业技术推广;农业科技投入;科技资源配置;地方政府行为;政府行为变异

中图分类号: F323.3

文献标志码: A

DOI: 10.3772/j.issn.1674-1544.2012.04.009

## Study on Variation of Local Authority Behavior on Our Country Agriculture Science and Technology Resources Disposition

Chen Zhaofeng

(Nantong University Technical policy and innovation management research institute, Nantong 226019)

**Abstract:** To research the defects of local authority behavior mode and its variation in agriculture science and technology resources allocation has practical meaning. As investment of public products, the local authority behavior is essential to innovation of agricultural science and technology and allocation of the agricultural science and technology resources, the foundation of which is the innovation. Not only the central government but also the local authority are responsible for the long-term insufficient of agriculture science and technology investment of China. Therefore, we must strengthen the role of local authority in the innovation of agricultural science and technology and in promotion of agricultural technology.

**Keywords:** disposition of agricultural science and technology resources, Agricultural science and technology innovation, the agricultural technology promotion, Agricultural science and technology investment insufficiency, Local authority behavior, Variation

作者简介: 陈昭锋(1964-),男,江苏南通大学教授,研究方向:科技创新与科技政策。

基金项目: 教育部规划基金项目“我国战略性新兴产业培育的内生型机制研究: 自主创新和价值链融合视角”(12YJAZH007)。

收稿日期: 2012年4月19日。

## 1 引言

科技创新是可持续发展的关键条件。农业科技创新已成为推动我国粮食和农业发展的最重要力量。农业科技资源直接作用于农业科学研究、农业技术创新过程。农业科技资源配置是农业科技创新的基础，但在很大程度上取决于农业科技投入。中共中央、国务院《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》提出，“实现农业持续稳定发展、长期确保农产品有效供给，根本出路在科技<sup>[1]</sup>”，“保证财政农业科技投入增幅明显高于财政经常性收入增幅，逐步提高农业研发投入占农业增加值的比重，建立投入稳定增长的长效机制”。近年来，中央财政对农业科技投入作了不懈的努力。统计数据显示，2004年至2010年，中央财政支持“三农”投入从2626.2亿元增加到8579.7亿元，年均增长21.8%。2011年中央财政“三农”支出10497.7亿元，增长22.4%。中央财政安排用于农业科研、农业技术与服务体系等方面的资金合计187亿元。改革开放以来，特别是“十一五”期间，国家科技部管理的科技计划在农村农业领域共投入187.3亿元，比“十五”期间增长近3倍，2011年国家科技计划专项经费共拨款40亿投入农业领域。2012年，国家将启动开展超级稻“双增一百”、东北地区玉米“双增二百”等科技专项活动，新启动100个农业科技项目，中央财政将对每个农业县安排100万元，实现农业基层推广体系覆盖到乡镇的目标。这表明，在促进农业科技资源配置和农业科技创新方面，政府处于主导地位，具有不可替代的作用。

但是，客观地讲，我国农业科技投入仍显不足。这与我国全社会研究与开发投入长期不足基本相关<sup>[2]</sup>。在联合国粮农组织1982年《粮食及农业状况》的报告中指出，20世纪80年代中期世界各国农业科技投入占农业总产值比重的平均值约为1%，发展中国家约为0.5%，发达国家一般为2%，而美国高达3%。发达国家的农业科研强度普遍大于非农业部门。而在我国，农业科研政府拨款强度远远低于非农业部门，仅为总的科研投资强度（0.6%）的1/3。王海波（2012）提出，我国农业科技创新水平在诸多领域落后于发达国家10~15年。我国农业科研投资强度（农业科研投资占农业国内生产总值比重）从1985年0.4%下降到20世纪90年代中期

的0.20%~0.23%（发达国家农业科研投资强度为2.37%）。农业科技投入的不足导致我国农业科研成果产出大幅度下降<sup>[3]</sup>，影响了农业科技创新水平的提升。而农业科技创新水平相对偏低且积累能力缓慢，已成为新时期我国农业和农村经济可持续发展面临的一个主要障碍，也是我国国家创新体系、区域创新体系和农业创新体系建设的突出问题。

目前地方政府在农业科技投入上的不足是我国农业科技投入长期不足的重要原因。据统计，在2012年浙江省财政新增1亿元科技经费中，用于农业科技的经费为6000万元。而同期该省科学技术支出21.9亿元<sup>[4]</sup>。同期，杭州市科学技术公共财政支出12.75亿元，而扶持科技兴农和现代农业发展二者合计才1.86亿元<sup>[5]</sup>。地方政府在农业科技投入上的不足，直接影响了我国农业科技创新和农业科技资源配置。纵观全局，现今一些地区的政府在农业科技创新和农业科技资源配置中并没有发挥其应有的主导地位和重要作用。影响科技投入不足的原因有很多，地方政府行为变异而导致科技投入不足是主要原因。本文将剖析地方政府在农业科技资源配置中的行为变异，提出促进地方政府优化农业科技资源配置的对策建议。

## 2 我国农业科技资源配置中地方政府的变异行为

本文假定农业科技资源配置是地方政府行为的内在属性和基本行为模式。但现实中，我国地方政府与该属性和行为模式存在巨大差异，表现出粗放型经济增长模式的过度偏好、追求自身利益最大化，与农业科技资源配置的地方政府目标和属性变异十分突出。地方政府的这种行为变异治理，既是地方政府行为转型和创新的基本要求，也是我国农业科技资源配置和农业科技创新能力提升的重要条件。

（1）地方政府财政科技投入缺少有力的制度保障。各级政府特别是地方政府对农业科技资源配置和农业科技创新的主体地位建设没有给予足够的重视。这直接导致我国科技资源配置中的地方政府主体地位和责任长期缺位。由于农业经济发展方式、政府行为目标模式和农业科研体制的差异，我国农业科技投入总量、强度和效率明显落后于发达国家。在农业科技投入的政府行为约束中所存在的有法不依和执法不严是地方政府行为变异的直接诱因。《中华人民共和国科学技术进步法》提到“国

家财政用于科学技术的经费的增长幅度，高于财政经常性收入的增长幅度”，但对农业科技投入却没有得到有力执行。1989年发布的《国务院关于依靠科技进步振兴农业加强农业科技成果推广工作的决定》把科技兴农作为振兴农业的重大战略措施。但在1985—1999年间，政府农业科研财政实际支出却下降了，年增长率为-1.3%。2006—2009年，全国财政科技支出年均增长24.1%，初步建立起了我国财政科技投入的稳定增长机制，但财政农业科技投入的稳定增长机制并没有因此建立起来。《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》将农业列为重点领域，提出重点扶持种质资源发掘、保存和创新与新品种定向培育等9项主题。但投入规模及所占比例的差距并没有得到有效改善。因此，我国农业科技资源配置不足与制度保障、体制因素密切相关。另外，要发挥政府农业科研资金的效率，必须改革以项目为主体的科技管理体制<sup>[6]</sup>。农业科技管理体制滞后是制约我国农业科技资源配置能力低下的重要原因。

（2）政府在农业科技资源配置中缺位。农业科技投入是一项复杂的系统工程，但目前缺少一个以政府为核心要素的高效运行机制<sup>[7]</sup>。这导致了我国农业科技创新的系统效应比预期低，从而制约了我国农业科技创新和农业科技资源集聚配置。“十一五”期间，我国农业科研机构科技成果高效转化率为37%，这与发达国家70%至80%的水平相差甚远。我国每年6000多项省部级以上农业科技创新成果产业化的比例仅占1/3，与发达国家70%~80%差距也很大。这是因为，一是代表农民和农业的利益集团弱小，致使地方政府对农业科技创新财政投入缺乏有力的约束。二是我国农业科技投入的多头管理导致农业科技投入系统合力不够，各级政府和各个政府部门都没有明确甚至量化的责任。三是虽然农业科研的预期平均收益高，但风险太大、投资回报期较长，制约了地方政府协调农业科技创新系统的努力。四是农业科技创新投资不能全部收回回报，导致地方政府在农业科技创新系统工程中的主动性不够，不愿意对农业科技进行投资，投资供给能力低下。

（3）缺少有效的地方政府科技资源配置激励机制。相对而言，我国地方政府重工轻农的财政支出

体系直接导致地方政府农业科技投入行为变异，农业科技创新受到其他行业，特别是工业领域政府计划项目的过度竞争，始终处于不利地位，科技项目经费投入向农业、农村倾斜的问题至今没有得到根本解决<sup>①</sup>。究其对农业科技投入不足的原因，除农业科研投入收益因素外，地方政府官员绩效考核体制或升迁机制因素也是原因之一。黄季焜、胡瑞法认为，政府投资的分配是在各种政治力量之间的均衡。由于对农业投入和农业科技创新投入的漠视以及缺少地方政府行为的有力配套，影响了地方政府对农业科技的投入。中央财政农业科技投入和上级财政农业科技投入普遍存在投入规模“小”、地方配套资金“少或无”、投资周期“短”和考虑管理“松”等不足<sup>[8]</sup>。

（4）地方政府科技资源配置集中度低。主要表现在以下几个方面：一是非自主创新倾向。地方政府相关部门实施的农业科技创新项目普遍存在程度不等的低水平重复、跟踪研究和模仿研究缺陷。二是非公益性倾向。我国地方政府实施农业科技创新项目对地区特色产业、投资回报高的低层次农业创新项目投资过度，而在农业产业化关键技术和共性技术、食品安全、民生等方面投入还处于瓶颈状态。三是非公开化倾向。地方财政专项支农资金的使用公开和透明度不够、招标投标项目的程序缺陷和预算执行的随意性都不同程度地存在。四是与非农业科技项目处于不对称的状态。发达国家农业科技投入强度普遍大于非农业部门。20世纪90年代中期日本总科研投资强度保持在2.8%~2.9%，农业科技投资强度高达3.4%；1995年英国农业科技投资强度为2.29%；法国、德国和美国在2%~2.5%左右。美国政府农业科技投入高于国内非农业部门科技投入的平均水平。我国农业科技投入与发达国家的差距很大，投入强度不到美国的1/6，我国农业科技投资强度大约只相当于全部科技投资平均强度的1/3左右。四是农业科技资源与科学数据共享机制尚未有效建立。我国现存的《农业科学数据共享管理办法》《农业科学数据汇交管理办法》《中国科学院生态系统研究网络数据共享和管理条例（暂行）》只是部门制度规定，不具备对整个农业科技资源共享和农业科学数据共用的整合能力和约束保障。

① 科技部已确定提升农业科研经费的比重，使工业领域与农业领域科技投入的比例由7:3调整为5:5。

(5) 地方农业科研经费投入有限。中央财政农业科技投入体系<sup>[9]</sup>包括以下几个方面：一是“863”计划、“973”计划、科技支撑计划、国家自然科学基金等科技计划和基金，支持应用性、前瞻性和战略性的农业科学研究；二是公益性行业科研专项经费、中央级公益性科研院所基本科研经费等专项，组织开展农业应急性、培育性和基础性科研工作；三是现代农业产业技术体系建设专项资金；四是专门安排资金用于支持科技入户示范县建设、科技示范区建设等工作；五是农业科技成果转化资金<sup>②</sup>；六是国家（重点）实验室专项经费<sup>[10]</sup>。为了引导地方财政扶持农业科技投入，中央财政还实施了“星火计划”、中央补助地方科技基础条件专项资金、科技富民强县专项行动计划资金、科普惠农兴村行动专项资金、设施农业给予财政补贴、旱作农业生产技术推广资金等。但在调研中却发现，工业发达的省市多数没有有效地建立起地方政府农业科技财政投入和重点扶持农业科技资源配置的地方政府行为偏好。2009—2010年广西区本级财政安排1200万元支持实施自治区农业科技成果转化项目52项，2011年区本级财政继续安排农业科技成果转化资金750万元。2002年设立海南省农业科技110项目，2003—2007年共投入7386万元，其中省财政投入1353万元、市县（区）财政投入1692万元，而企业、科研院所、专业协会等投入4166万元，2008年该省对农业科技110项目实施省财政为期5年、总体投入3500万元的资金支持<sup>[11]</sup>。苏州2007年对农业的总投入近亿元，但这些投入大部分用于农村的基础设施建设，真正用于农业科研的部分很少，仅占农业GDP的0.04%~0.05%。这种倒挂现象应引起高度重视。

(6) 农业科技资源配置效率低下。农业科技推广既是农业产出的重要组成部分，也是农业科技资源供求均衡的重要通道。基层地方政府在农业推广体系上的作用有限，农技推广体系的功能不全，其主要症结集中在体制上。我国农业科技推广网络体系和社会化服务体系组织框架对地方政府的行政依附性十分突出，导致政府、农业科研、技术推广人员的技术创新和推广与农民的技术需求相脱节<sup>[12]</sup>，农业科技资源配置效率低下。目前，我国农业科技

创新服务体系的组织体制，仍然依附计划经济体制的行政条块管理体制。这形成了农业科技创新社会化服务体系的区域独立性，必然导致我国农业科技创新社会化服务体系的地方垄断和封锁倾向。因此，我国农业科技创新推广也与政治体制和地方政府行为直接相关。

(7) 农业科技资源配置产出能力有待提高。农业科技创新领军人才和领军企业是农业新技术、新知识、新产品、新工艺创新甚至农产品新型商业模式创新实施的主体。但是地方政府在培育农业科技自主创新领军人才和领军企业方面的作为十分有限。缺少农业科技创新领军人才和领军企业是我国农业科技创新能力持续发展能力不佳的重要原因。欧洲各国把能否产生优质、安全农产品的新技术作为能否提高本国农产品在国际市场竞争中地位的一项首要内容<sup>[13]</sup>。《“十二五”农业与农村科技发展规划》提出，我国生物种业、农业装备、食品制造、生物质能源等产业核心技术严重不足，具有自主知识产权的专用型高产优质新品种匮乏，主要商用畜禽良种和部分高端蔬菜种子均依靠国外，许多先进装备主要依靠进口，自主创新能力相当薄弱，迫切需要加快具有自主知识产权的技术创新，提高科技对产业发展的引领能力，提高农业科技资源配置的产出能力。在我国，种子产业安全包括农业安全不容乐观。我国种子市场甚至出现了“1克洋种子1克金”现象。这与我国领军种子企业农业科技资源集聚配置能力不足密切相关。我国50%以上的生猪、蛋肉鸡、奶牛良种，90%以上的高端蔬菜花卉品种依赖进口（陈萌山，2012）。一些进口种子已占据了我国高端种子市场的一半以上，如甜菜种子90%、向日葵种子60%都由外国种子企业控制。有媒体称，外国种子企业已经控制了我国70%的种子市场，美国先锋公司“先玉335”玉米仅用3年时间成长为中国第三大玉米品种。客观上，中国在农业外资企业的相关市场准入和股份比例缺少保护规定。我国持种子经营许可证的企业有8700多家，真正有育种能力的不到1%。另外，有效支撑农业自主创新的国内市场需求保护和培育也存在明显差距。为鼓励农民使用农作物优良品种，2002年中央财政设立大豆、小麦、玉米、水稻、棉花和油菜等农作物

② 国务院批准设立“农业科技成果转化资金”专项，由中央财政拨款，科技部、财政部共同管理。2001年至2010年，中央财政累计投入31.5亿元。

良种补贴。但这项富有前瞻性的政策没有得到有效的执行,而且地方政府在保护和培育能有效支撑农业自主创新的国内市场需求方面更是低作为甚至不作为。要让中国人的饭碗不能端在别人手里(韩长赋,2010),就必须培育农业科技自主创新领军人才和领军企业。

### 3 矫正地方政府变异行为的对策

建设社会主义新农村、实现农村现代化、全面建设小康社会都需要充分发挥地方政府在农业科技资源配置、农业科技创新上的有为作用和历史责任,并最终建立起农业科技资源配置的有效机制和农业科技创新能力的可持续积累机制。剖析农业科技资源配置的地方政府行为变异,分析其变异的原因,对建立农业科技资源配置新机制具有重要意义。应有力实施中央政府促进农业科技资源配置和农业科技创新的政策,建立各级政府财政农业科技投入的优先机制,形成地方政府农业科技财政投入的新偏好,以矫正地方政府在农业科技资源配置中的行为变异。

(1) 学习借鉴成功经验,强化地方政府农业科技投入的责任和职能。必须在充分认识农业科技资源配置公共品性质的基础上,在改变地方政府天然的非农偏好和口号农业缺陷的前提下,增强地方政府加强和引导甚至主导农业科技资源有效配置和农业科技创新的全局意识、责任意识 and 使命意识,在促进农业科技资源有效配置中多承担相关责任和义务。为此,地方政府必须将农业科技资源有效配置作为新时期农业产业化工作,特别是农业科技创新、农业技术推广的首要目标。一要将地方政府农业科技财政投入作为加快农业生产方式转型的重要手段,强化地方财政对农业科研投入的职能考核,提高地方政府农业科研投资占GDP的比重,把以改善农业科技创新为重点的农业科技创新和农业技术推广基础设施建设纳入地方政府投资的范畴。二要解决农业科研及其推广与农业生产各自为政、相互脱节的体制顽症,以农业新技术应用为核心,提高地方政府对农业科技资源共享的扶持水平和农业产业创新的服务水平。三要采取综合政策手段,优化农业科技资源配置的区域环境。如加强农村教育、农业基础设施和防灾设施建设,出台农业科技创新的优惠扶持政策、加大产学研合作平台建设、重点扶持农业产业化龙头企业的培育等。农业龙头企业

市场竞争力的根本性提高必须依赖农业科技创新能力的积累与提升。四要学习借鉴国外先进经验,积极探索地方政府农业科技投入的新路径和新机制。近年来,印度政府大幅增加农业科技与农业基础设施建设方面的投入。印度中央政府对农业科研的投入占到了总科研投入的15%,而地方政府科研投入的91.5%用在了农业及相关领域,形成了印度政府在良种研发、生产及推广,微灌工程推广,农产品营销网络建设,农产品仓储加工以及新农村建设(基础设施改善)等方面的政府投资优势。这值得仿效。在我国,各地方在科技创新方面进行了大胆的尝试。“十一五”以来,江苏省地方政府积极探索农业科技创新的模式。江苏建立了省农业科技自主创新专项资金、省级科技创新与成果转化专项引导资金、农业三项工程等各类农业科技专项扶持资金,逐步建立全省新型农业科技创新体系。“十一五”期间,省财政共安排农业科技专项扶持资金12.2亿元;省农业行业拥有各类专业人才近14万人,其中涉农科研人员1.2万人,占全国农业科研人员总数的10%以上<sup>[14]</sup>。2012年,昆山市财政预算安排资金700万元,对带动作用强、市场前景好的科技农产品加工和农产品质量安全等关键技术研究开发以及农业重大科技成果产业化项目,设立专项资金重点扶持。山东省发挥政府在农业科技投入上的主导作用,2012年省级财政预算安排“三农”方面资金323.49亿元,比上年增长64.86亿元,增长25.08%。山东省财政厅以发展农业优势产业、加快构建现代农业产业体系为目标,筹集专项资金6.25亿元,并根据对2010年现代农业生产发展资金绩效考评结果将51个续建县项目资金分配下达。河南财政在支农资金绩效考评工作中也引入了竞争机制。各地政府在推进科技创新、加大科技投入方面取得了成功的经验,值得推广和借鉴。

(2) 培育领军企业,广泛集聚社会农业科技资源。第一,建立以现代农业龙头企业为中心,以农民专业组织为依托,以科技特派员服务站为中介的新型社会化农村科技服务体系,积极培育服务农业战略性新兴产业的领军企业,发挥科技型农业产业化龙头企业的示范带动作用。大力实施科技特派员农村科技创业行动,鼓励创办科技型企业和科技合作组织。全国90%以上的县市已经开展了科技特派员农村科技创业工作,下派的科技特派员数量已达17万人,法人科技特派员达5500个,直接服务

农户 880 万户，辐射带动农村 5700 万人，取得了显著的成绩。第二，借助城乡统筹发展战略思路来解决我国农业科技资源配置不足和低效问题，通过城乡结合、工商农结合、政府和市场结合、国内和国外结合等方式，建立起农业科技资源集聚配置的开放机制，拓宽广泛集聚社会农业科技资源的平台和渠道。第三，将农业科技资源有效配置与国家创新体系、区域创新体系、农业产业创新体系建设相结合，特别是与农业新兴产业、领军企业和新生代农民创业有机结合起来，从根本上解决农业科技资源配置问题<sup>[15]</sup>。第四，要加强农业新兴技术商业化应用的孵化组织建设，培育农业战略性新兴产业领军企业。调查发现，地方政府对农业新兴产业如生态农业、设施农业的投入供给能力在递增，这是地方政府行为变异矫正的有益尝试，值得推广。山东省级财政已筹集资金 5000 万元，以支持启动实施生态农业和农村新能源示范县建设项目。资料显示，经过十几年的发展，中国已有不同类型、不同规模的生态农业试点 2000 多个，生态农业县也有 300 多个。中国已有 7 个生态农业建设点被联合国环境规划署授予“全球环保 500 佳”称号。2010 年，我国园艺设施面积超过 350 万公顷，其中日光温室面积超过 38 万公顷；生猪、蛋鸡、肉鸡、奶牛和肉牛的规模化养殖比例分别达到 64.5%、78.8%、85.7%、46.5% 和 41.6%；设施水产中，海水与淡水养殖总规模已达 156 万公顷和 4358 万立方米。

(3) 建立社会化机制，促进农业科技配置的多元化。建立和完善农业投资包括农业科技投入的多元化机制，是新时期地方政府农业政策转型和创新的重点之一。要认真解决农业科技投入金融政策滞后问题。借助政策激励和制度创新来加大金融信贷在农业科技投入多元化中的投入力度，是解决农业科技资源配置中地方政府行为变异的基本思路。因此，地方政府要加强政策设计和制度创新，积极鼓励和引导金融机构、企业、社会团体和个人以及国外资金向农业科技投资，采用各种融资渠道筹措资金。加大对农业科技创新的投入，要运用财政杠杆加强金融、税收、保险对农业科技的支持<sup>[16]</sup>，形成多元化和社会化的投入机制。另外，还可借助扶持政策，在进一步促进工商资本进入农业领域的基础上，促进工商资本、高校、科研院所、风险投资、金融和国外资本进入农业科技创新领域，完善农业科技资源有效配置的社会化和多元化机制。

## 4 结语

政府是科技资源配置的参与者和积极推动者，我国农业资源配置和农业自主创新能力提升对政府农业资源配置行为模式具有很强的依赖性。针对农业科技资源配置中的地方政府行为变异模式的属性、表现和原因，提出政府行为变异治理的相应对策，促进我国农业科技有效配置的制度安排研究，是一种基本的研究视角。从研究深化的角度分析，如何研究农业科技资源配置中的地方政府行为变异模式和激励机制，如何限制这种地方政府行为变异的可能性、影响范围和力度，是一种新的选择。这能促进我国科技资源配置竞争模式由资源竞争转向制度竞争，形成农业科技资源配置中的地方政府竞争优势。

## 参考文献

- [1] 关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见[DB/OL].[2012-02-01].[http://www.gov.cn/jrzq/2012-02/01/content\\_2056357.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2012-02/01/content_2056357.htm).
- [2] 印巧云,彭宇飞.南通市全社会研发投入存在的问题与对策[J].南通大学学报:社会科学版,2011(5):29-34.
- [3] 胡瑞法,黄季焜,罗斯高.科研体制改革的再思考:市场经济条件下农业科研人员的科研行为分析[J].中国农村观察,1999(6):1-10.
- [4] 浙江省科学技术厅2012年部门预算[DB/OL].[2012-03-01].<http://www.zj.gov.cn/gb/zjnew/node3/node22/node170/node6088/node7241/userobject9ai130940.html>.
- [5] 杭州市财政局.关于杭州市及市本级2011年财政预算执行情况和2012年财政预算草案的报告(征求意见稿)[DB/OL].[2012-04-15].<http://wcm.hzft.gov.cn/2012ysgk/bgzw.htm>.
- [6] 郭晋晖.一号文件揭开面纱:政府主导农业科技投入[N].第一财经日报,2012-02-02(8).
- [7] 谭英智,彭同国.农业科技投入运行机制研究[J].科技进步与对策,1998(5):55-56.
- [8] 彭宇文,吴林海.中美农业科技资金投入比较及对策分析[J].中国科技论坛,2008(6):62-64,67.
- [9] 关于“增加农业科技投入改善农业科技管理体制”建议的答复(摘要)[DB/OL].[2010-03-05].[http://www.mof.gov.cn/zhuantihuigu/10nianyusuanbaogao/redianwentijieda10/201003/t20100305\\_274610.html](http://www.mof.gov.cn/zhuantihuigu/10nianyusuanbaogao/redianwentijieda10/201003/t20100305_274610.html).

(下转第 67 页)

及措施。

#### 4.4 农村图书馆建设

图书馆是传递信息的重要机构。高校图书馆具备丰富的信息资源, 先进的服务技术, 众多的专业技术人员, 而广大的农村图书馆则资源稀少、技术落后, 急需外界来帮助。随着农村经济文化的发展, 广大农村对信息技术的需求不断扩大。因此如何利用高校图书馆的资源和优势服务落后的广大农村图书馆成了高校图书馆工作者研究的对象。

## 5 结语

从本文统计分析的结果看, 高校图书馆服务新农村的研究不容乐观, 一方面是相关的研究论文比较少, 特别是2005年以前, 虽然中央及各部委非常重视新农村建设, 但是高校图书馆并没有走出象牙塔, 受《武汉宣言》和“三部委和河北省联合座谈会”的鼓励, 高校图书馆将服务迈向农村, 相关的研究才逐渐增多。另一方面虽然研究内容覆盖了新农村的经济建设和文化建设, 但是研究不够深入, 重复性研究较多, 服务的方式方法单一。在高校图书馆服务新农村的历程中, 农业院校图书馆一直是主力军, 在未来的服务道路上, 希望农业院校图书馆利用得天独厚的资源优势, 依托先进的信息技术和先进的服务手段, 促进对我国农村发展的信息服务。

### 参考文献

[1] 刘陆军. 图书馆服务新农村建设的历程与启示[J]. 图

书情报工作, 2010(3):93-96,80.

- [2] 刘陆军. 图书馆服务新农村建设的回顾与展望[J]. 图书情报工作, 2010(9):96-98,95.
- [3] 张学军. 高校图书馆向社会开放问题的研究述评[J]. 图书馆学刊, 2008(3):4-7.
- [4] 王艳敏, 谢子平. 建设社会主义新农村的历史回顾与比较[J]. 中共中央党校学报, 2008(6):55-59.
- [5] 缪小燕. 农业院校图书馆为新农村建设的思考[J]. 图书馆论坛, 2007(12):119-121.
- [6] 李英芝, 王丽霞. 农业院校图书馆如何服务新农村建设[J]. 安徽农业科学, 2007(33):10925,10927.
- [7] 黄雪雄. 广东农业院校图书馆为建设新农村服务的构想[J]. 图书馆论坛, 2008(4):32-35.
- [8] 和艳会, 孟雷, 李和娟. 农林院校图书馆服务新农村建设探析[J]. 广东农业科学, 2010(6):281-283.
- [9] 郑全太, 田亚波. 高等农校图书馆为农村小康建设提供信息服务的探索[J]. 中国图书馆学报, 1997(6):87-89.
- [10] 何建新. 农业院校图书馆与农村社区的信息服务[J]. 图书馆建设, 2003(5):84-85.
- [11] 何建新. 农业院校图书馆为建设新农村的信息服务[J]. 图书馆建设, 2007(3):86-88.
- [12] 余雨. 关于图书馆为建设新农村服务的思考[J]. 安徽农业科学, 2007(10):3509,3061.
- [13] 吴信岚, 张逸新, 张群. 面向新农村建设的高校图书馆信息服务[J]. 兰台世界, 2009(1):72-73.
- [14] 林德胜. 农业图书馆要为农村商品经济服务[J]. 图书馆, 1984(5):15-17.

(上接第45页)

- [10] 关于“重视基层科技工作, 加大政府科技投入力度”建议的答复(摘要)[DB/OL]. [2012-03-02]. [http://www.mof.gov.cn/zhuantihuigu/2012czysbgjd/2011lhjytlhzy/201203/t20120302\\_632277.html](http://www.mof.gov.cn/zhuantihuigu/2012czysbgjd/2011lhjytlhzy/201203/t20120302_632277.html)
- [11] 各地财政大力支持推进农业科技创新[DB/OL]. [2012-02-06]. [http://www.mof.gov.cn/xinwenlianbo/quanguocaizhengxinxilianbo/201202/t20120206\\_626010.html](http://www.mof.gov.cn/xinwenlianbo/quanguocaizhengxinxilianbo/201202/t20120206_626010.html).
- [12] 农业科技政策研究课题组. 中国农业科技能否承担起养活16亿人口的重任[J]. 农村经济文稿, 1998(6):1-19.

- [13] Fischler F. Future Evolution of the Common Agricultural Policy [R]. England: Oxford Farming Conference, 1998.
- [14] 江苏省财政厅办公室. 江苏财政不断加大农业科技投入支持发展现代高效农业[DB/OL]. [2012-02-02]. [http://www.mof.gov.cn/xinwenlianbo/quanguocaizhengxinxilianbo/201202/t20120202\\_625585.html](http://www.mof.gov.cn/xinwenlianbo/quanguocaizhengxinxilianbo/201202/t20120202_625585.html).
- [15] 马云泽, 张倩. 新能源产业发展的动力机制研究[J]. 南通大学学报: 社会科学版, 2011(3): 112-115.
- [16] 财收支合理重民生 稳中求进促改革——代表委员谈预算报告政预算报告[N]. 中国财经报, 2012-03-12(3).